



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 01 » октября 2015 г.

№ 6507п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"Об электроэнергетике" в части
совершенствования требований к обеспечению
надежности и безопасности
электроэнергетических систем и объектов
электроэнергетики"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 9 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта, на 1 л.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.10.2015 Время 10:06
№892341-6; 1.1

5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 892344-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"Об электроэнергетике" в части совершенствования требований
к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических
систем и объектов электроэнергетики**

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177; 2007, № 45, ст. 5427; 2008, № 29, ст. 3418; № 52, ст. 6236; 2010, № 31, ст. 4156, 4157, 4158, 4160; 2011; № 1, ст. 13; № 30, ст. 4590, 4596; № 50, ст. 7336, 7343; 2012; № 26, ст. 3446; № 53, ст. 7616; 2013, № 45, ст. 5797; № 48, ст. 6165; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 19) следующие изменения:

1) в статье 2 слова "и постановлений Правительства Российской Федерации" заменить словами ", постановлений Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в области электроэнергетики";

2) в статье 3:

а) абзац третий изложить в следующей редакции:

"Единая энергетическая система России - электроэнергетическая система, расположенная в пределах территории Российской Федерации, централизованное оперативно-диспетчерское управление которой осуществляется системным оператором;"

б) после абзаца третьего дополнить абзацем следующего содержания:

"электроэнергетическая система - совокупность объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, связанных общностью режима работы в непрерывном процессе производства, передачи, распределения и потребления электрической энергии в условиях централизованного оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике;"

в) дополнить текстом следующего содержания:

"надежность электроэнергетической системы - способность электроэнергетической системы выполнять свои функции по производству, передаче, распределению электрической энергии (мощности) и электроснабжению потребителей в допустимых пределах показателей качества электрической энергии и восстанавливать указанные функции после их нарушения;

устойчивость электроэнергетической системы - способность электроэнергетической системы сохранять синхронную работу электрических станций после различного рода возмущений;

энергопринимающая установка (энергопринимающее устройство) - находящиеся у потребителя электрической энергии установка, устройство, аппарат, агрегат, механизм или иное оборудование либо их комплекс, предназначенные для преобразования электрической энергии в другой вид энергии для ее использования (потребления) и имеющие между собой электрические связи.";

3) пункт 3 статьи 5 изложить в следующей редакции:

"3. Субъекты электроэнергетики и потребители электрической энергии обязаны соблюдать требования настоящего Федерального закона, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов в области электроэнергетики, устанавливающих обязательные требования к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики.";

4) абзац девятый пункта 1 статьи 14 изложить в следующей редакции:

"регулирование частоты электрического тока и перетоков мощности, обеспечение функционирования противоаварийной и режимной автоматики;"

5) пункт 2 статьи 21 после абзаца третьего дополнить абзацем следующего содержания:

"установление обязательных требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики;"

б) в абзаце семнадцатом пункта 1 статьи 26 слова "в том числе требований о возможности воздействия систем противоаварийной и режимной автоматики на энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики," заменить словами "в том числе требований к релейной защите и автоматике, включая противоаварийную и режимную автоматику, и требований о возможности воздействия систем противоаварийной и режимной автоматики на энергопринимающие устройства и (или) объекты электроэнергетики,";

7) в статье 28:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 28. Государственное регулирование надежности и безопасности в сфере электроэнергетики";

б) пункт 1 после слова "регулирования" дополнить словами "надежности и", после слов "являются обеспечение ее" дополнить словом "устойчивого";

в) пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2. В состав мер государственного регулирования входят принятие нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики, осуществление федерального государственного энергетического надзора, в том числе с привлечением в установленном порядке субъектов оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике в пределах функций указанных субъектов, установленных настоящим федеральным законом или иными нормативными правовыми актами.

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики, включают в себя:

требования к функционированию электроэнергетических систем, объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей, входящих в электроэнергетические системы;

федеральные нормы и правила безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей, входящих в электроэнергетические системы;

требования к устойчивости и надежности электроэнергетических систем и планированию их развития;

требования к режимам и параметрам работы объектов электроэнергетики;

требования к релейной защите и автоматике, включая противоаварийную и режимную автоматику;

требования к организации и осуществлению деятельности по обеспечению готовности работников субъектов электроэнергетики и работников потребителей электрической энергии к выполнению профессиональных функций, связанных с производством, передачей электрической энергии, оперативно-диспетчерским управлением в электроэнергетике.

Требования безопасности оборудования как продукции устанавливаются техническими регламентами, принимаемыми в соответствии с международными договорами и законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.";

8) статью 29¹ изложить в следующей редакции:

"Статья 29¹. Федеральный государственный энергетический надзор

1. Под федеральным государственным энергетическим надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии требований безопасности объектов электроэнергетики, включая энергопринимающие установки потребителей электрической энергии, предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами в области электроэнергетики, в том числе особых условий использования земельных участков в границах охранных зон объектов электроэнергетики, посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, привлечению нарушивших такие требования лиц к ответственности, а также деятельность указанных уполномоченных органов по систематическому наблюдению за исполнением требований безопасности в сфере электроэнергетики, в том числе федеральных норм и правил, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных

требований при осуществлении деятельности субъектами электроэнергетики.

2. Федеральный государственный энергетический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Федеральный государственный энергетический надзор не осуществляется в отношении деятельности потребителей электрической энергии, связанной с эксплуатацией энергопринимающих установок, используемых для бытовых нужд, а также других энергопринимающих установок, присоединенных по одному источнику электроснабжения, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт.

3. К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного энергетического надзора, организацией и проведением проверок субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".;

9) в пункте 8 статьи 38 слова "и релейной защиты" исключить.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Требования к обеспечению надежности и безопасности в электроэнергетике, установленные нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, принятыми до вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат обязательному исполнению до вступления в силу соответствующих обязательных требований обеспечения надежности и безопасности в электроэнергетике, указанных в пункте 5 статьи 1 настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики"

Внесение в Федеральный закон "Об электроэнергетике" изменений направлено на наделение Правительства Российской Федерации или уполномоченных им федеральных органов исполнительной власти полномочиями по установлению обязательных требований в области электроэнергетики.

В соответствии с законопроектом Правительству Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органам исполнительной власти предоставляются полномочия по установлению обязательных требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики.

Согласно законопроекту к числу указанных обязательных требований относятся требования к функционированию электроэнергетических систем, объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей в их составе, федеральные нормы и правила безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей, требования к устойчивости и надежности электроэнергетических систем и планированию их развития, требования к режимам и параметрам работы объектов электроэнергетики, к релейной защите и автоматике, включая противоаварийную и режимную автоматику, требования к работе с персоналом в электроэнергетике.

По мнению Минэнерго России, принятие данного проекта федерального закона позволит создать правовые механизмы установления единых "правил игры" для участников отрасли, обеспечения стабильного функционирования и развития электроэнергетики, повышения надежности функционирования энергосистемы, безопасности эксплуатации объектов электроэнергетики и надежности электроснабжения потребителей, модернизации электроэнергетики и внедрения прогрессивных технологий.

Наряду с этим, законопроектом совершенствуются механизмы осуществления государственного контроля (надзора) в электроэнергетике: контроль выполнения субъектами электроэнергетики требований надежности выведен из предмета федерального государственного энергетического надзора

(далее - энергонадзор), осуществление которого предусмотрено статьей 29¹ Федерального закона "Об электроэнергетике".

Положения законопроекта уточняют предмет энергонадзора исходя из различий между требованиями надежности и безопасности в электроэнергетике и существующем разграничении функций между Ростехнадзором и Минэнерго России.

Кроме того, законопроектом предлагается уточнить круг субъектов, в отношении которых осуществляется энергонадзор: согласно законопроекту к их числу наряду с субъектами электроэнергетики отнесены потребители электрической энергии.

Необходимо отметить, что согласно действующей редакции статьей 29¹ Федерального закона "Об электроэнергетике" субъектный состав лиц, в отношении которых проводится энергонадзор, ограничен субъектами электроэнергетики. Вместе с тем в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401, за указанной службой закреплена функция по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей).

Согласно статье 28 Федерального закона "Об электроэнергетике" обеспечение надежности и безопасности и предотвращение возникновения аварийных ситуаций, связанных с эксплуатацией энергетических установок потребителей электрической энергии, являются одной из основных целей государственного регулирования безопасности в сфере электроэнергетики.

С учетом этого требует расширения указанный в статье 29¹ Федерального закона "Об электроэнергетике" субъектный состав лиц, в отношении которых должны проводиться надзорные мероприятия.

В части проверок потребителей электрической энергии предлагается не осуществлять энергонадзор в отношении потребителей электрической энергии, владеющих энергопринимающими установками, используемыми для бытовых нужд, а также энергопринимающими установками, максимальная мощность которых не превышает 150 кВт, присоединенных по одному источнику электроснабжения на напряжении до 1 кВ.

Электроснабжение потребителей, выводимых законопроектом из предмета энергонадзора, осуществляется по одному источнику электроснабжения, что соответствует третьей категории надежности электроснабжения. Принадлежащие им электроустановки не относятся к числу

объектов, ограничение режима потребления электрической энергии которых может привести к экономическим, экологическим, социальным последствиям, возникновению угрозы жизни и здоровью людей, экологической безопасности, к необратимому нарушению непрерывных технологических процессов, и не требуют регулярного контроля со стороны государства в объеме мероприятий по энергонадзору.

Принятие проекта Федерального закона не повлечет возникновения расходов у субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, и не потребует расходования средств федерального бюджета.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики" не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики" внесения изменений в федеральные законы не потребует.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики"

Принятие федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики" потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 г. № 400 "О Министерстве энергетики Российской Федерации".

Срок подготовки - 90 дней со дня опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Минэнерго России.

Соисполнители - Ростехнадзор.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 "О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору".

Срок подготовки - 90 дней со дня опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Ростехнадзор.

Соисполнители - Минэнерго России.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 июля 2013 г. № 610 "О федеральном государственном энергетическом надзоре".

Срок подготовки - 90 дней со дня опубликования Федерального закона.

Ответственный исполнитель - Ростехнадзор.

Соисполнители - Минэнерго России.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 1 октября 2015 г. № 1941-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра энергетики Российской Федерации Сентюрина Юрия Петровича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части совершенствования требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики".

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев