



О совершенствовании методологии регулирования электросетевого комплекса (отмена или продление RAB- регулирования)

С.А. Дудкин

*Заместитель начальника Управления регулирования электроэнергетики
ФАС России*

17 августа 2016 г.

Преимущества метода доходности инвестированного капитала

1. В методе долгосрочной индексации необходимой валовой выручки возможность учета инвестиционных ресурсов ограничена, в методе доходности инвестированного капитала такое ограничение отсутствует.

Расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли организации, тарифы на услуги по передаче электрической энергии для которой устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, не могут превышать 12 процентов необходимой валовой выручки...(пункт 38 Основ ценообразования).

2. Метод доходности инвестированного капитала предусматривает механизм перераспределения необходимой валовой выручки в течение долгосрочного периода («сглаживание»), которого нет в методе долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Мифы о методе доходности инвестированного капитала

1. Что принцип экономической обоснованности не распространяется на использование средств тарифной выручки в части возврата капитала и дохода на капитал.

Возврат капитала и доход на капитал формируют источники финансирования инвестиционной программы, расходов на обслуживание заемных средств и экономически обоснованных расходов из прибыли.

2. Что метод доходности инвестированного капитала требует от регулируемой организации наращивания кредитной нагрузки («копить снежный ком долгов»).

Метод доходности инвестированного капитала позволяет сначала реализовать крупные долгосрочные инвестиционные проекты за счет собственных и заемных средств, а затем возвращать привлеченные заемные средства.

3. Что «сглаживание» представляет собой долг государства перед сетевой организацией, на который начисляется процент и который должен быть безусловно компенсирован через тариф или из бюджета.

Возврат «сглаживания» является источником финансирования инвестиционной программы, обслуживания и погашения экономически обоснованных заемных средств, привлеченных для осуществления регулируемой деятельности. Тарифные источники (в том числе возврат «сглаживания») используются только на финансирование экономически обоснованных расходов.

Проблемы применения метода доходности инвестированного капитала

1. Методология предполагает начисление доходности на накопленное «сглаживание».
 2. Методология предполагает полный возврат «сглаживания» в последний год долгосрочного периода регулирования.
 3. Методология не предусматривает переход от метода доходности инвестированного капитала к методу долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, при котором возврат «сглаживания» в экономически обоснованном размере мог бы быть осуществлен после изменения метода регулирования.
 4. В отдельных случаях «сглаживание» превышает величину экономически обоснованных расходов, обеспечиваемых его возвратом.
- Результат анализа: Из 107,7 млрд.руб. накопленного «сглаживания» по РФ на конец 2016 года подтверждено обязательствами по данным регулирующих органов субъектов РФ 84,3 млрд.руб.

Предложения по совершенствованию регулирования сетевого комплекса (отмена или «перезагрузка» Rab-регулирования)

У большинства ТСО, регулируемых методом Rab, окончание долгосрочного периода 31.12.2017

Вариант 1

С 01.01.2018 перейти к регулированию ТСО методом долгосрочной индексации НВВ от метода доходности инвестированного капитала

При этом потребуется:

1. Ввести в законодательство об электроэнергетике институт регуляторных соглашений, предусматривающих обязательства регулирующих органов и регулируемых организаций.
2. Внести изменения в Основы ценообразования, предусматривающие изменение долгосрочного метода регулирования с учетом результатов деятельности в виде «сглаживания» за период до изменения метода регулирования.

Вариант 2

Продлить долгосрочный период регулирования методом доходности инвестированного капитала(например, до 31.12.2020)

При этом произвести «Rab-перезагрузку»:

1. Пересмотреть долгосрочные параметры регулирования методом сравнения аналогов (базовый уровень подконтрольных расходов, если превышает значение, определяемое по бенчмаркингу; уровень потерь электрической энергии).
2. Исключить начисление доходности на сглаживание.
3. Исключить чистый оборотный капитал из долгосрочных параметров регулирования.
4. Конкретизировать, что корректировка по исполнению инвестпрограммы выполняется в части источников, учитываемых в тарифах.

Перерасчет с учетом «перезагрузки» произвести за весь долгосрочный период регулирования.

Вариант 3

Переход с 01.01.2018 к новому долгосрочному методу регулирования, основанному на применении эталонных затрат сетевых организаций и ограничении роста тарифа на услуги по передаче электрической энергии.



Спасибо за внимание!