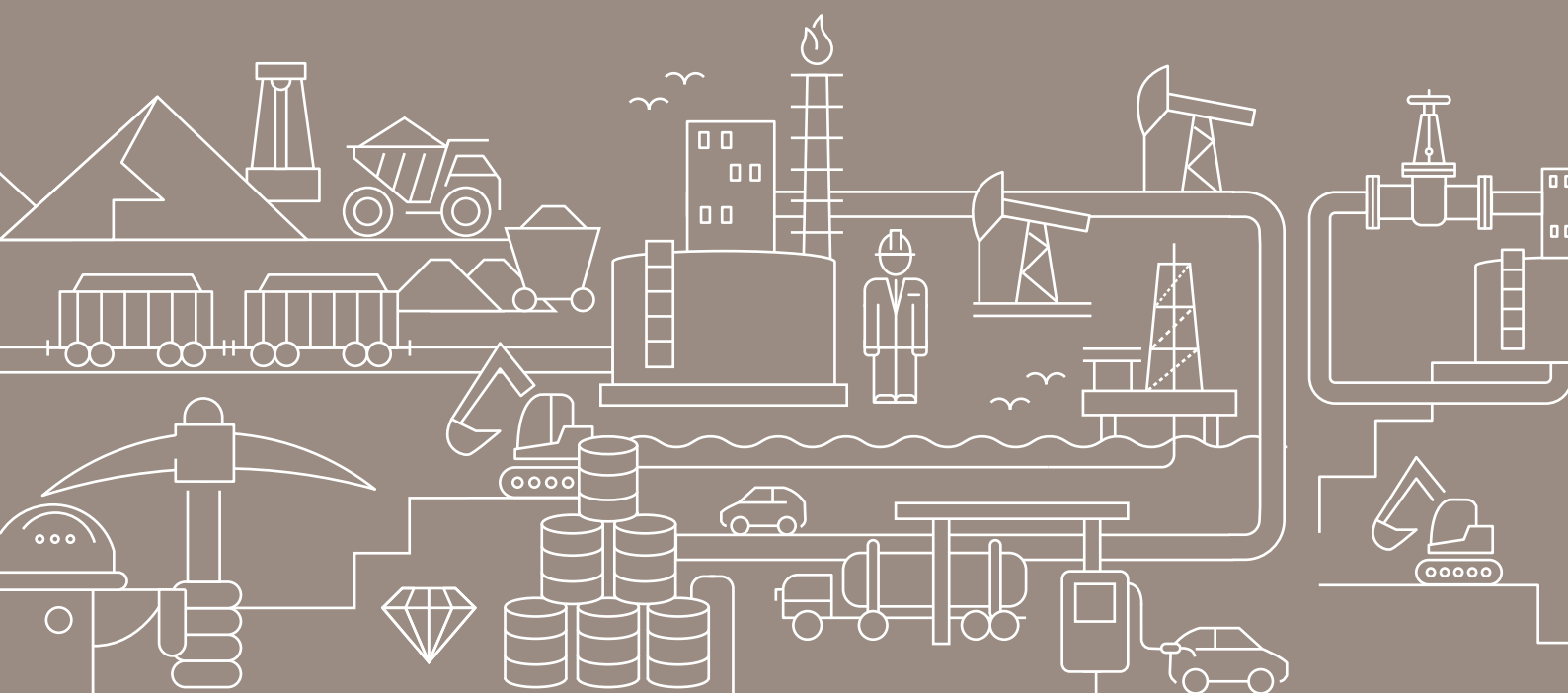


Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе I квартал 2017

При участии Московского
нефтегазового центра ЕУ

Выпуск апрель 2017 года

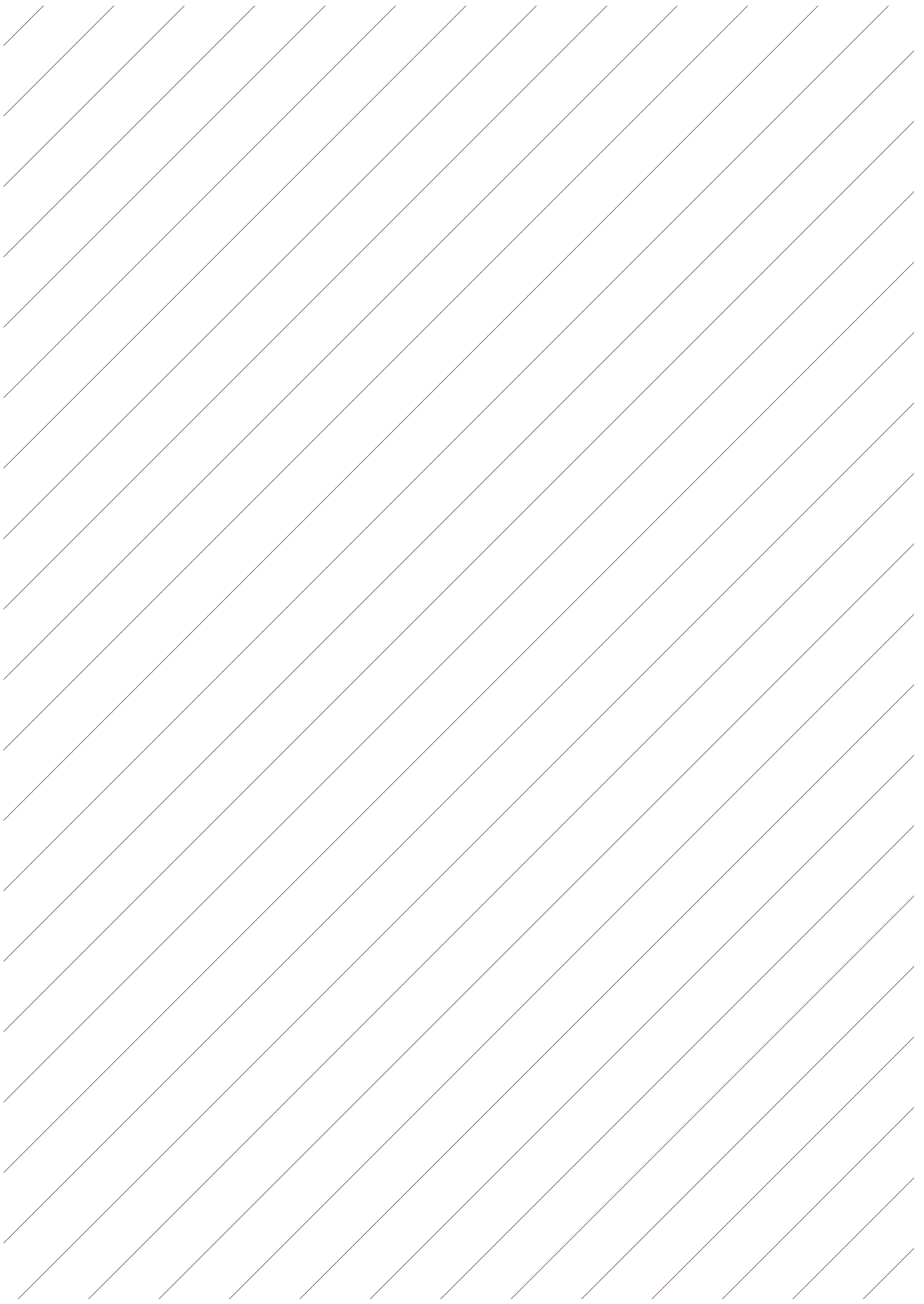


АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



EY

Совершенствуя бизнес,
улучшаем мир



Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации представляет Вашему вниманию ежеквартальный обзор изменений в регулировании отраслей топливно-энергетического комплекса России и мира. Участие в подготовке обзора принимает Московский нефтегазовый центр ЕУ.

В данном обзоре представлены наиболее актуальные изменения в сфере регулирования ТЭК России и мира (раздел «В центре внимания»), основные принятые изменения регулирования, произошедшие за рассматриваемый период (раздел «Новые правила»), отмечены основные планируемые реформы (раздел «Планируемые изменения»). Также введен временный раздел, в котором проанализированы международные санкции, которые могут повлиять на ТЭК России.

Содержание

В России: в центре внимания

- 5 Электроэнергетика: снижение цены на Дальнем Востоке (правила)
- 8 ЕУ: Цены на моторные топлива при изменившихся налоговых условиях работы отрасли

В России: новые правила

- 15 Природный газ: строительство газопровода «Турецкий поток»
- 16 Электроэнергетика: правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики
- 17 Электроэнергетика: государственная поддержка сжигания твердых бытовых отходов
- 18 Теплоснабжение: финансирование и реализация инвестиционных программ
- 19 Охрана окружающей среды: плата за негативное воздействие на окружающую среду
- 20 Общее по ТЭК: обеспечение исполнения обязательств по оплате энергоресурсов
- 21 Краткий обзор

В России: планируемые изменения

- 23 Нефть: вычет по НДС при добыче газового конденсата
- 24 Природный газ: появление статуса гарантирующего поставщика сжиженного углеводородного газа
- 25 Природный газ: инвестиции в развитие систем газоснабжения
- 26 Природный газ: упрощение подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения
- 27 Электроэнергетика: изменения в тарифном регулировании электросетевых организаций
- 28 Электроэнергетика: квалификация генерирующего объекта, поддержка российских технологий в области ВИЭ
- 29 Электроэнергетика: новое соглашение между сетевой организацией и органами исполнительной власти
- 30 Электроэнергетика: дополнительные критерии для моносетевых организаций
- 30 Электроэнергетика: компенсация убытков производителям от срабатывания автоматики отключения нагрузки
- 31 Электроэнергетика: повышение требований к потребителям с управляемой нагрузкой
- 32 Электроэнергетика: совершенствование регулирования и лицензирование энергосбытовых компаний
- 33 Общее по ТЭК: совершенствование регулирования и аудита инвестиционной деятельности
- 34 Краткий обзор

В мире: опыт регулирования ТЭК

- 38 Мир: рейтинг инвестиционной привлекательности добывающих отраслей — 2016 (Институт Фрейзера)

В мире: новые правила

- 44 Украина: оптимизация поступлений в бюджет от нефтяной отрасли
- 45 Индонезия: новый механизм для национальных СРП
- 45 Китай: программа «зеленых сертификатов»
- 46 Турция: совершенствование условий подключения и распределения природного газа
- 47 Краткий обзор
- 50 По итогам международных переговоров

Специально: санкции против энергетики России

В России: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в российском ТЭК в свете их нововведений и ожидаемых последствий

Электроэнергетика: снижение цены на Дальнем Востоке (правила)

Этап: Regulation (обсуждение текста проекта до 22 февраля 2017 г.)
Минэнерго России

Название документа	<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка определения надбавки к цене на мощность, поставляемую в ценовых зонах оптового рынка субъектами оптового рынка — производителями электрической энергии (мощности), Порядка доведения на территориях Дальневосточного федерального округа цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) до планируемых на следующий период регулирования базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), Порядка целевого использования средств, получаемых от применения надбавки к цене на мощность, поставляемую в ценовых зонах субъектами оптового рынка — производителями электрической энергии (мощности), для достижения на территориях Дальневосточного федерального округа планируемых на следующий период регулирования базовых уровней (тарифов) на электрическую энергию (мощность)»</p>
Цель	<p>Снижение цен для потребителей электроэнергии отдельных территорий ДВФО за счет введения надбавки к цене на мощность в ценовых зонах оптового рынка электроэнергии и мощности (кроме населения)</p>
Основание	<p>Исполнение положений Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (<i>введены</i> Федеральным законом от 28 декабря 2016 г. № 508-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»). Подробнее — <i>выпуск</i> от февраля 2017 г. (в фокусе IV квартал 2016 г.)</p>
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none">– До 1 января 2020 г. применяется надбавка к цене на мощность, поставляемую в ценовых зонах ОРЭМ (определяется федеральным законом).– Устанавливается порядок определения надбавки к цене на мощность, поставляемую в ценовых зонах ОРЭМ, для достижения базовых цен на территориях ДВФО (далее — базовый уровень цен на электроэнергию).– Устанавливается порядок доведения цен на электроэнергию на территориях ДВФО до базового уровня цен на электроэнергию (реализуется в тех регионах, где цены на электроэнергию выше среднероссийского уровня).– Устанавливается порядок (и контроль) целевого использования средств, получаемых от применения надбавки к цене на мощность в ценовых зонах ОРЭМ
Комментарий	<p>Ожидаемые эффекты:</p> <ul style="list-style-type: none">– рост цен на мощность на ОРЭМ;– рост цен на электроэнергию на розничных рынках электроэнергии в зоне ОРЭМ;– установление льготного тарифа на электроэнергию потребителям розничного рынка (кроме населения) в регионах ДВФО на базовом уровне цен на электроэнергию (определяется для каждого региона);– ожидание повышения уровня конкурентоспособности промышленных предприятий отдельных территорий ДВФО (за счет снижения издержек на электроэнергию)

В России есть изолированные от ЕЭС России населенные пункты, многие из которых расположены на территории ДВФО. Снабжение потребителей электроэнергией во многих из таких районов осуществляется за счет дорогостоящего привозного топлива, что влияет на цену электроэнергии, формируемую для регионов ДВФО. В результате она оказывается значительно выше среднероссийского уровня. В связи с долгосрочной политикой Правительства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока было принято решение о формировании до 2020 года льготного тарифа на электроэнергию для промышленных потребителей. Такой тариф будет ниже экономически обоснованного уровня, а компенсация будет осуществляться за счет повышения цен для потребителей, находящихся в ценовых зонах оптового рынка электроэнергии и мощности России.

Общие положения проекта постановления Правительства Российской Федерации:

- Правительством Российской Федерации утверждаются необходимые правила;
- Минвостокразвития России готовит методические рекомендации по определению показателей инвестиционной привлекательности, связанных с базовым уровнем цен на электроэнергию;
- ФАС России готовит предложения по переходу с 2019 года изолированных энергосистем ДВФО к установлению долгосрочных тарифов на электроэнергию (розничный уровень);
- региональные службы по тарифам ДВФО с 1 июля 2017 г. пересматривают тарифы на электроэнергию (кроме тарифов для населения) в соответствии с базовым уровнем цен на электроэнергию;
- энергоснабжающие организации розничных рынков ДВФО определяют величину выпадающих доходов, возникающих по причине установления цен на ЭЭ в соответствии с базовым уровнем цен на электроэнергию;
- ПАО «Русгидро» получает надбавку к цене за мощность на ОРЭМ и на основе соглашений с регионами осуществляет безвозмездные целевые взносы в бюджеты регионов ДВФО в размере определенной для региона надбавки;
- из региональных бюджетов ДВФО энергоснабжающим организациям выплачиваются субсидии на возмещение выпадающих доходов, возникающих в связи с установлением цен на электроэнергию в соответствии с базовым уровнем цен на электроэнергию.

Порядок определения надбавки к цене на мощность, поставляемую в ценовых зонах ОРЭМ производителями электрической энергии (мощности), в целях достижения на территориях ДВФО базовых уровней цен на электроэнергию:

- суммарный размер надбавки для территорий ДВФО определяется в отношении каждого месяца и каждого региона ДВФО;
- на 2017 год размер надбавки для каждого из регионов ДВФО рассчитывается по заданным формулам (в ежемесячной разбивке);
- на 2018 и 2019 годы утвержденное значение индексируется в соответствии с утвержденным индексом роста цен на 2018 и 2019 годы на электроэнергию, установленным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

Ожидаемые последствия

- На основании приведенных в рассматриваемом проекте постановления формул можно привести предварительную оценку размера компенсации, которая потребуется для достижения базового уровня цен на электроэнергию для различных категорий потребителей (кроме населения). Если за базовый уровень цен на электроэнергию принять среднероссийское значение цен на электроэнергию для различных категорий потребителей в 2016 году (3,19 руб./кВт·ч), то размер компенсации будет составлять 34,6 млрд руб. в год.

ПРЕДЕЛЬНЫЕ УРОВНИ ТАРИФОВ НА ЭЛЕКТРОЭНЕРГИЮ В РЕГИОНАХ ДВФО ДЛЯ ВСЕХ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ, А ТАКЖЕ ОБЪЕМЫ ПОТРЕБЛЕНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ В РЕГИОНАХ ДВФО, 2016 ГОД

Регион	Предельный максимальный уровень тарифа на поставляемую всем потребителям электроэнергию, руб./кВт·ч		Предельный максимальный уровень тарифа на поставляемую населению электроэнергию, руб./кВт·ч		Потребление ЭЭ в регионе, млрд кВт·ч 2016	Потребление электроэнергии населением (план), млрд кВт·ч 2016	Размер компенсации (оценка Аналитического центра), млрд руб. 2016
	1 п/г 2016	2 п/г 2016	1 п/г 2016	2 п/г 2016			
Республика Саха (Якутия)	5,39	6,29	5,09	5,68	4,90	1,09	10,6
Камчатский край	8,42	9,69	6,14	7,05	1,59	0,49	7,7
Приморский край	3,14	3,41	3,15	3,50	13,11	3,58	0,6
Хабаровский край	3,45	3,74	3,87	4,13	8,30	1,70	2,0
Амурская область	3,20	3,41	3,37	3,85	8,37	1,13	0,5
Магаданская область	4,74	6,39	6,45	6,93	2,17	0,20	4,5
Сахалинская область	5,04	5,47	3,80	4,09	2,63	0,80	4,8
Еврейская автономная область	3,10	3,35	3,50	3,76	1,49	0,20	0,0
Чукотский автономный округ	11,84	13,62	7,80	8,49	0,45	0,06	4,0

Источник — ФАС России, АИС «Рынки электроэнергии и мощности» (НП «Совет рынка»), оценка Аналитического центра



Совершенствуя бизнес,
улучшаем мир

ЕУ: Цены на моторные топлива при изменившихся налоговых условиях работы отрасли

Денис Борисов, директор, Московский нефтегазовый центр ЕУ

Дмитрий Дзюба, заместитель директора, Московский нефтегазовый центр ЕУ

Введение

Как известно, цена на нефть является одним из ключевых факторов, определяющих условия работы российской экономики: от уровня цен на углеводороды зависит порядка 40 % доходов государственного бюджета, свыше 50 % валютных поступлений от экспорта. Помимо этого, нефть, являясь сырьем для широкой линейки товаров, оказывает влияние на их ценообразование. Причем это явление в российских условиях заметно отличается от мировой практики из-за особенностей настроек налоговой системы страны. В российском ТЭК фискальный режим является комплексным, затрагивающим всю цепочку — от определения геологических условий добычи углеводородов до реализации нефтепродуктов на АЗС. В этой связи последние 2-3 года для российской отрасли могут рассматриваться как «идеальный шторм» — катаклизмы на нефтяном рынке совпали с довольно существенными налоговыми изменениями. И в контексте данной статьи мы предлагаем остановиться на анализе сложившейся ситуации на топливном рынке и степени влияния различных факторов на него.

Нефть растет — цены растут, нефть падает — цены растут. Есть ли логика?

На протяжении ряда лет российская экономика работала в условиях значительного инфляционного давления: гиперинфляция 1990-х сменилась «перегревом» 2000-х, сопровождаемым эпизодами резких «кризисных» девальваций (2008-2009 и 2014-2015 годы). И если понимание взаимосвязи стоимости импортных товаров и валютного курса уже не вызывает сложностей, то изменение цен на топливном рынке (прежде всего, рост стоимости бензина на АЗС при падении цен на мировых рынках) зачастую продолжает порождать массу споров «о природе вещей». Однако прежде чем переходить непосредственно к анализу факторов, оказывающих влияние на стоимость моторных топлив на внутреннем рынке, необходимо кратко рассмотреть основные принципы ценообразования на нефть и нефтепродукты в России.

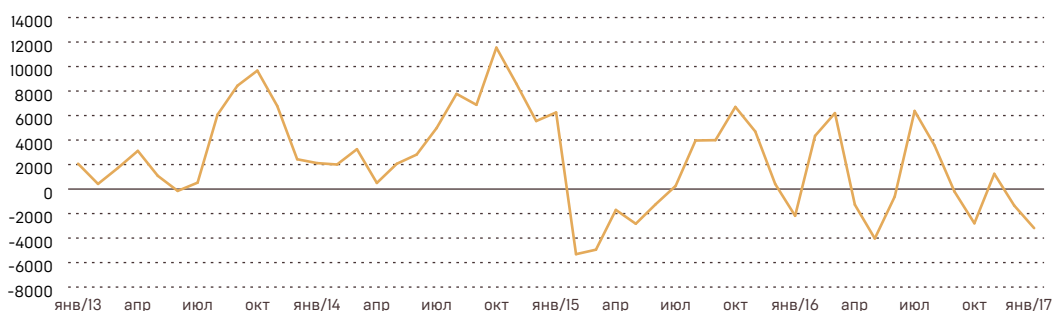
С учетом того, что нефть является экспортным товаром, в условиях отсутствия логистических ограничений при поставках за рубеж ценообразование строится на основе принципа экспортного паритета/альтернативы/нетбэка.

Соответственно, производители нефти имеют возможность поставлять сырье на внутренний рынок с такой же доходностью, что и на внешний. В условиях существования значительного транспортного плеча, а также экспортных пошлин цена на внутреннем рынке России в общем виде определяется как цена на мировом рынке, очищенная от экспортной пошлины и стоимости транспортировки (включая прочие логистические составляющие) с учетом валютного курса рубля. Аналогичным образом происходит ценообразование и на нефтепродукты, однако в случае с ними необходимо принимать во внимание ряд важных моментов:

1. Не все произведенные на НПЗ нефтепродукты безоговорочно востребованы на внешних рынках.
2. Зависимость ставок экспортных пошлин на нефтепродукты от пошлины на нефть. На протяжении многих лет экспортная пошлина на нефтепродукты устанавливается как доля от экспортной пошлины на нефть. В результате экспортная пошлина на нефтепродукты по сути устанавливается в зависимости от котировок нефти; при этом, как известно, уровень дифференциалов стоимости нефтепродуктов к цене сырья может значительно варьироваться.
3. Премия внутреннего рынка — уровень НПЗ. На фоне существования целого ряда особенностей работы топливного рынка (более сложная логистика нефтепродуктов по сравнению с нефтью, локальные дефициты/профициты, сезонность спроса, аварии и ремонты НПЗ) цены на нефтепродукты на «воротах завода» зачастую имеют заметные отличия от приведенной экспортной стоимости. Данная разница носит непостоянный характер и может значительно колебаться в зависимости от влияния тех или иных факторов (или их сочетания).

ПРЕМИЯ ВНУТРЕННЕГО РЫНКА ОТ РЕАЛИЗАЦИИ АВТОМОБИЛЬНОГО БЕНЗИНА, СРЕДНЕЕ ПО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

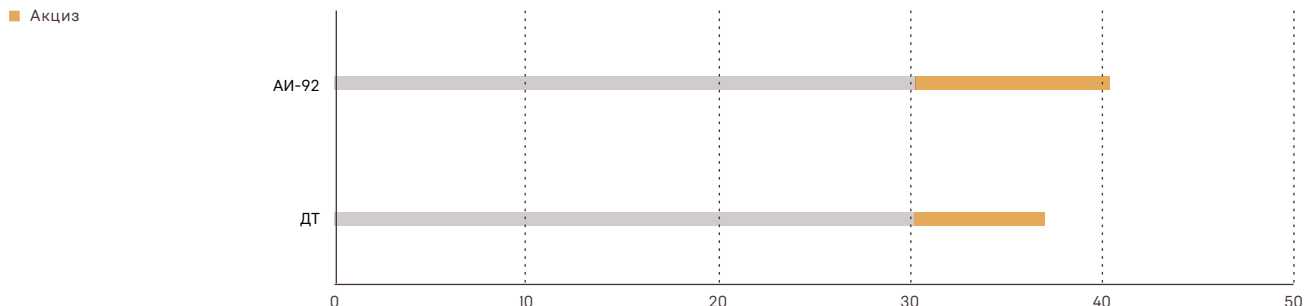
руб./т



Источник — Кортес, оценка Московского нефтегазового центра ЕУ

4. Акцизы. Ставки косвенных налогов, прежде всего акцизов, являются еще одной составляющей, которая имеет значительное влияние на ценообразование на внутреннем рынке. По понятным причинам данный налог не оказывает влияния на нефтепродуктовый нетбэк, однако принимает заметное участие в формировании конечной цены на топливо. Стоит отметить, что за последние 4 года роль данного вида налоговых платежей значительно возросла. Например, с 2014 года уровень акцизов на автомобильный бензин вырос в 1,6 раза, на дизельное топливо — в 1,4 раза.

ДОЛЯ АКЦИЗОВ В ЦЕНЕ МОТОРНЫХ ТОПЛИВ (ЦФО, «С ВОРОТ НПЗ»), ФЕВРАЛЬ 2017 Г.
руб./т

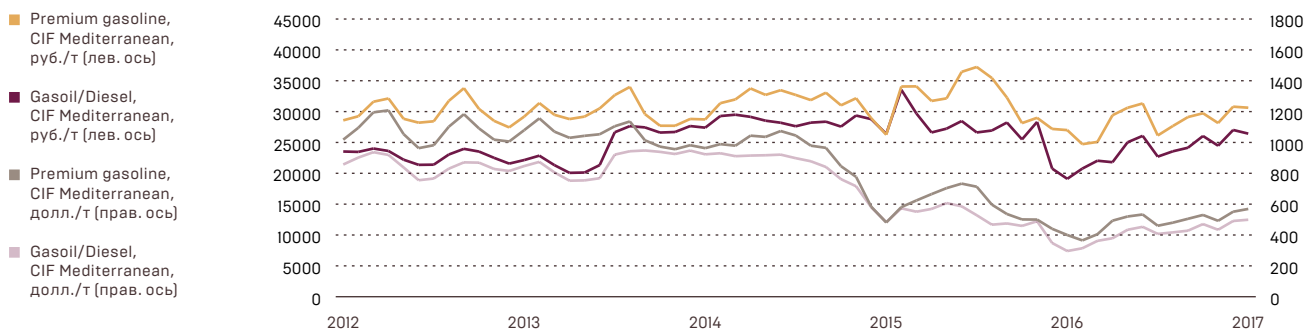


Источник — ИнфоТЭК, оценка Московского нефтегазового центра ЕУ

- Сбытовая маржа. При рассмотрении формирования цены на нефтепродукты на уровне АЗС ко всем вышеперечисленным факторам добавится еще один — валовая маржа сбыта. В данном контексте под валовой маржой сбыта мы подразумеваем сумму логистических затрат, а также прибыль/убытки по всей цепочке сбыта, которую нефтепродукт проходит после отгрузки «с ворот НПЗ» до реализации конечному потребителю на АЗС.
- Валютный курс. Принимая во внимание тот факт, что международные цены на нефтепродукты номинированы в долларах США, связь валютного курса и внутренней цены является очевидной.

ЦЕНЫ НА НЕФТЕПРОДУКТЫ НА ВНЕШНЕМ РЫНКЕ (ЕВРОПА), 2012–2017 ГОДЫ

руб./т, долл./т



Источник — ОПЕС, оценка Московского нефтегазового центра ЕУ

«Многостадийный» налоговый маневр

Учитывая значительное влияние фискальной составляющей на процесс ценообразования на нефтепродукты в России (за счет механизма экспортных пошлин и косвенных налогов, рассмотренных выше), необходимо остановиться на характере изменений налогового окружения, наблюдающихся в последние годы.

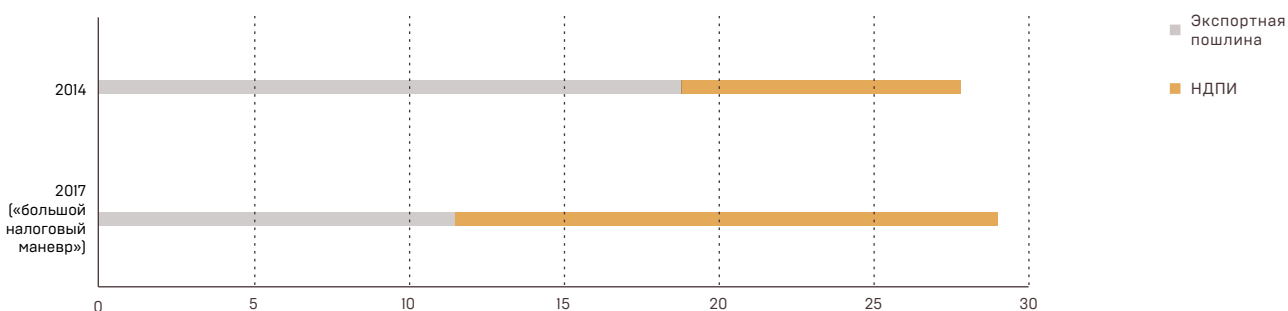
В настоящее время основные фискальные изъятия из нефтяной отрасли осуществляются через механизм экспортной пошлины на нефть и нефтепродукты и НДС. Формально акцизы на нефтепродукты не являются частью отраслевой нагрузки и представляют собой налог на потребление, однако нельзя забывать

о том, что в России плательщиком акциза является НПЗ, а не АЗС. При этом большинство «налоговых» компонентов имеют взаимосвязи через разное влияние на экономику переделов, а также формирование бюджетных поступлений. Другими словами, изменение одного из фискальных компонентов не может происходить изолированно, т.к. прямо или косвенно может влиять на экономику нескольких сегментов ТЭК, внутренний рынок моторных топлив, государственные финансы. По этой причине изменения, получившие название «большой налоговый маневр», затронули все элементы налоговой системы. Они были призваны решить две основные задачи.

1. Снижение рисков работы в рамках ЕАЭС за счет частичной унификации ставок экспортных пошлин. В целях сохранения бюджетных поступлений от добывающего сегмента данная мера была компенсирована повышением НДС.

ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОХОДОВ* ПО ЭКСПОРТНОЙ ПОШЛИНЕ И НДС

долл./барр.



* При цене Urals 50 долл./барр.

Источник — оценка Московского нефтегазового центра ЕУ

2. Стимулирование модернизации в нефтеперерабатывающей отрасли. Сокращение экспортной пошлины на нефть неизбежно приводит к соответствующему росту уровня экспортной альтернативы, а значит и стоимости сырья для российских НПЗ. Данный эффект был частично компенсирован сокращением ставок по легким и средним дистиллятам. Рост нетбэков для светлых нефтепродуктов (т.е. негативное влияние на внутренний рынок моторного топлива) был компенсирован путем снижения ставок акцизов на соответствующие нефтепродукты. При этом по ряду темных нефтепродуктов (мазут, битум нефтяной и пр.) ставка была повышена. Результатом подобных изменений стало снижение уровня фискального субсидирования отечественной нефтепереработки. Негативный эффект от маневра для НПЗ напрямую определялся соотношением выпуска темных и светлых нефтепродуктов.

Налоговый маневр, условия которого были рассчитаны на три года вперед (2015-2017 годы), подвергался ряду изменений (в т.ч. сохранение пошлины на нефть в 2016 году, пересмотр размера акцизов в 2016-2017 годах и т.п.), однако логика принятия решений оставалась прежней — изменения нетбэков по нефтепродуктам компенсировались за счет корректировки уровня акцизов. Подобный подход был призван нивелировать влияние фискальных изменений на ценовую конъюнктуру внутреннего рынка моторных топлив. Однако в ус-

ловиях падения доходов бюджета потребовались дополнительные источники поступлений, что, в итоге, нашло отражение в повышении акцизов.

Текущее состояние топливного рынка после введения «большого налогового маневра»

Цена на автомобильный бензин марки АИ-92 в ЦФО с декабря 2015 г. к концу III квартала 2016 г. (минимальный нетбэк с момента ведения маневра) выросла на 3,3% (1,1 руб./л), что заметно ниже среднероссийского уровня инфляции за аналогичный период. Необходимо отметить, что в рассматриваемом периоде рост цен на нефтепродукты на мировом рынке составил порядка 6 руб./л. К примеру, стоимость АИ-92 в Вентспилсе (Латвия) в сентябре 2016 г. составляла порядка 460 долл./т, увеличившись практически на 90 долл./т (укрепление национальной валюты на 9% несколько сгладило инфляционный эффект). При этом изменение фискальных условий (в особенности рост акцизов для бензина 5 класса с 5530 руб./т до 10 130 руб./т) добавило еще около 5 руб./л. Согласно нашим расчетам, основными факторами, позволившими избежать заметного роста цен на автомобильный бензин, стали:

- сокращение маржи НПЗ на 4 руб./л, в т.ч. за счет реализации на внутреннем рынке топлива с дисконтом к нетбэку (падение «премии» приблизительно на 4 тыс. руб./т);
- сокращение валовой маржи сбыта (разница между стоимостью топлива ex-works и топлива на АЗС) примерно на 3 руб./л.

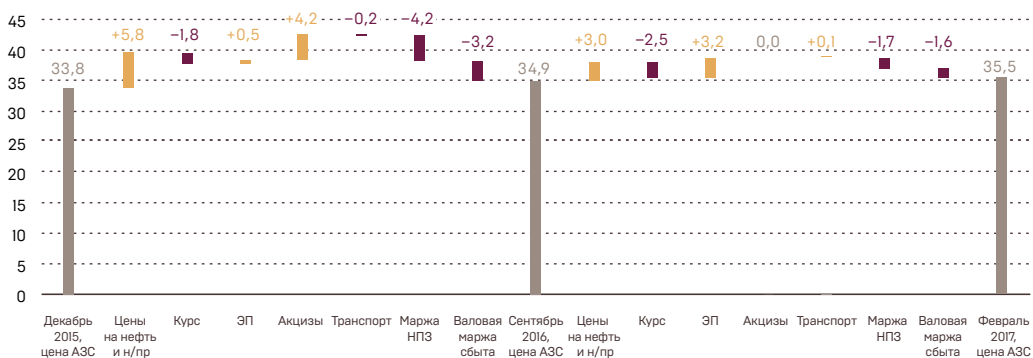
Аналогичная картина наблюдалась и по дизельному топливу: рост нетбэка (главным образом за счет изменения рыночной конъюнктуры — подорожание ДТ приблизительно на 90 долл./т) и акцизов (с 3450 руб./т до 5293 руб./т) был компенсирован сокращением «премии» и ухудшением экономики сбытовой цепочки. Важно отметить, что наблюдаемый нами в европейской части страны эффект в целом соответствовал изменениям, происходившим в ДФО (небольшое отличие — в способе перераспределения межсегментной доходности по дизельному топливу).

Налоговые изменения 2017 года обещали стать еще более рискованными с точки зрения динамики цен на нефтепродукты. В частности, в текущем году произошло снижение экспортной пошлины на нефть с 42% до 30% и сокращение ставок на нефтепродукты (с 61% до 30% для АБ и с 40% до 30% для ДТ), означавшее заметное увеличение нетбэков. При этом в конце 2016 года было принято решение о внесении очередных изменений в уровень ставок акцизов («неснижение» для АБ, повышение для ДТ). В результате дальнейший рост экспортных цен моторных топлив в феврале 2017 г. по сравнению с III кварталом 2016 г. (на 85-115 долл./т — в зависимости от базиса поставки) был в значительной мере компенсирован укреплением рубля (суммарный эффект варьировался 0,5-1,7 руб./л — см. график). Однако за счет «фискальной» составляющей рост составил порядка 3 руб./л. При этом, как и годом ранее, инфляционный эффект (за счет конъюнктуры и налогов) был компенсирован на уровне НПЗ и сбыта — в среднем для АБ и ДТ на уровне 3 руб./л для ЦФО, по нашей оценке. Реализация топлива на внутреннем рынке региона в феврале происходила с дисконтом к экспортной альтернативе порядка 5 тыс. руб./т по автомобильному бензину и порядка 1 тыс. руб./т по дизельному топливу.

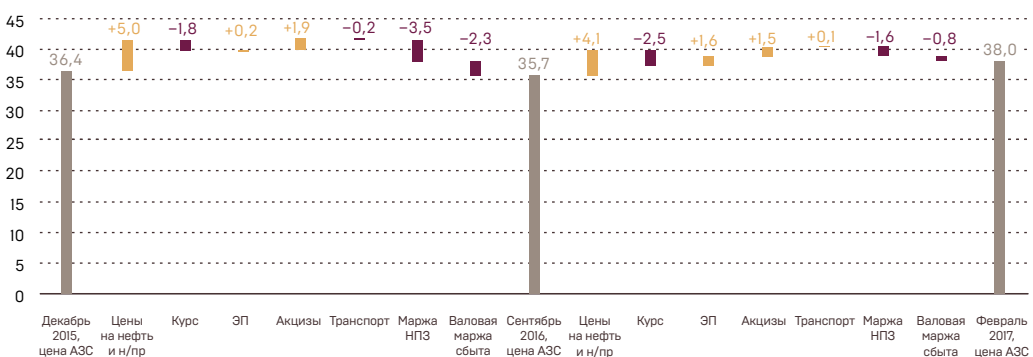
АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЯ СТОИМОСТИ МОТОРНЫХ ТОПЛИВ В ЦФО, 2015–2017 ГОДЫ

руб./литр

АИ-92



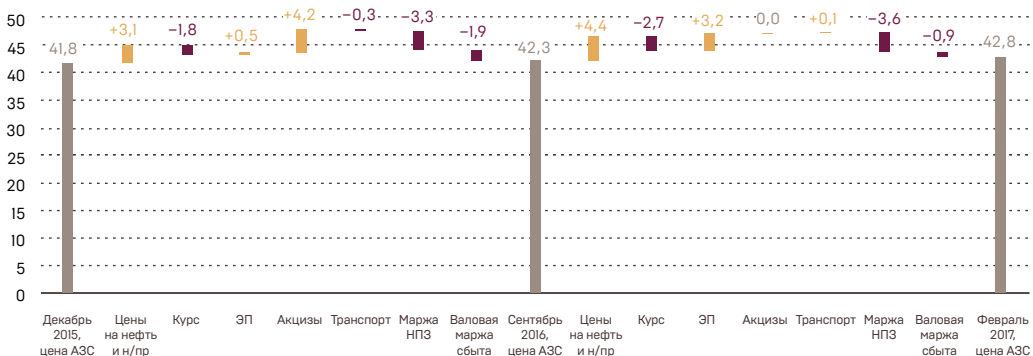
ДТ



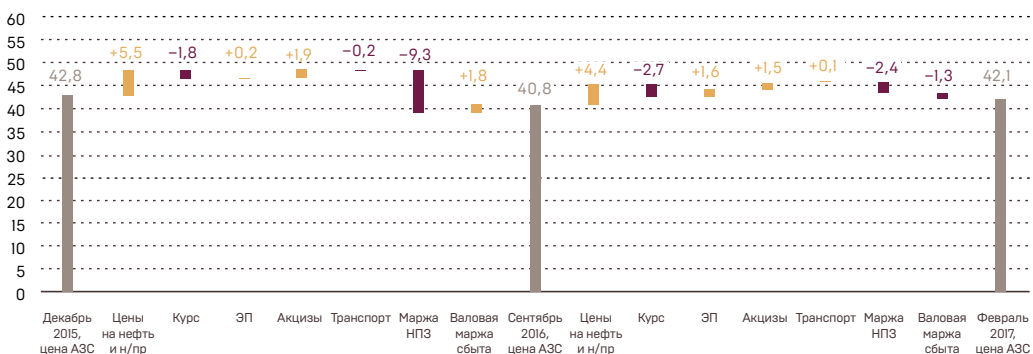
АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЯ СТОИМОСТИ МОТОРНЫХ ТОПЛИВ В ДФО, 2015–2017 ГОДЫ

руб./литр

АИ-92



ДТ



Источник — ИнфоТЭК, оценка Московского нефтегазового центра ЕУ

На рынке ДФО также наблюдалось возникновение дисконта по автомобильному бензину и обнуление премии по дизельному топливу — в обоих случаях при одновременном сокращении валовой маржи сбыта.

Необходимо отметить, что сокращение премий / возникновение дисконтов по внутренним ценам на нефтепродукты довольно характерно для первого квартала последних лет — «низкий» сезон в потреблении совпадает в целом с довольно слабой динамикой спроса, а также (в случае с автомобильным бензином) — заметно возросшим производством. При этом, в случае сохранения типичных сезонных колебаний (при неизменности прочих параметров — уровня экспортных цен и курса), ценовая ситуация на рынке моторных топлив может стать довольно напряженной.

Заключение

Наблюдаемая в настоящее время ситуация в очередной раз подтверждает тезис о том, что нефтяная отрасль далеко не всегда является основным бенефициаром улучшения ценовой конъюнктуры. Многофакторность внутреннего рынка АБ и ДТ обуславливает необходимость принятия взвешенных и тщательно продуманных решений налогового и таможенно-тарифного регулирования, просчитанных в различных макроусловиях. Подобный подход, по нашему мнению, позволит определить «безопасные границы» изменения налоговых параметров, которые не будут приводить к критическим изменениям в тех или иных секторах «нефтяной системы» (доходность добывающего сегмента, экономика переработки и сбыта, уровень цен на топливном рынке), при этом обеспечивая целевые уровни по бюджетным поступлениям.

В России: новые правила

Принятые в I квартале 2017 г. нормативно-правовые акты, изменения в которых прямо или косвенно касаются российского ТЭК

Природный газ: строительство газопровода «Турецкий поток»

Федеральный закон, февраль 2017 г.

Название документа	Федеральный закон от 7 февраля 2017 г. № 4-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по проекту газопровода «Турецкий поток»
Цель	Строительство газопровода «Турецкий поток» (диверсификация экспортных маршрутов поставок газа)
Основание	Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики по проекту газопровода «Турецкий поток» (подписано 10 октября 2016 г.)
Основные изменения	<p>Подписанное межправительственное соглашение предусматривает строительство двух ниток газопровода по дну Черного моря из России в Турцию, а также сухопутной транзитной нитки до границы Турции и стран Юго-Восточной Европы.</p> <p>Мощность по транспортировке каждой нитки составит 15,75 млрд м³ газа в год. Сухопутным участком первой нитки газопровода будет владеть турецкая компания, морским — российская компания. Ввод в эксплуатацию первой нитки газопровода планируется осуществить до конца 2019 года. В соглашении предусмотрена возможность отказа от строительства второй нитки газопровода.</p>
Комментарий	<p>По первой нитке газопровода «Турецкий поток» газ будет поставляться для потребления в Турции. Ее строительство позволит увеличить объемы экспорта, а также снизить транзитные риски при поставках российского газа в страну (около 10 млрд м³ российского газа транспортируется в Турцию транзитом через Украину и другие страны Восточной Европы). Вторая нитка газопровода будет ориентирована на поставки газа в страны Юго-Восточной Европы транзитом через Турцию.</p> <p>В декабре 2016 г. и феврале 2017 г. дочерняя компания ПАО «Газпром» South Stream Transport подписала контракты со швейцарской компанией Allseas Group (одним из мировых лидеров по строительству подводных сооружений) на прокладку первой и второй нитки газопровода «Турецкий поток». Однако окончательное решение по строительству второй нитки будет принято после переговоров с Евросоюзом.</p>

Электроэнергетика: правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики

Постановление Правительства от 17 февраля 2017 г.

Название документа	Постановление Правительства Российской Федерации от 17 февраля 2017 г. № 202 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и контроля за их реализацией»
Цель	Повышение эффективности инвестиционного планирования в электроэнергетике
Основание	План действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году
Основные изменения	<p>Постановление вносит коррективы в правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и контроля за их реализацией. Изменения касаются инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, государственное регулирование цен/тарифов на продукцию/услуги которых осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, а также предусматривающих строительство/реконструкцию объектов ГЭС и/или ГАЭС.</p> <p>Установлен порядок утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, предусматривающих строительство (реконструкцию, модернизацию и/или техническое перевооружение) объектов/энергоблоков АЭС.</p> <p>Определен состав информации об инвестиционных программах, раскрываемой субъектами электроэнергетики, инвестиционные программы которых утверждаются Минэнерго России, а также Минэнерго России совместно с ГК «Росатом» или региональными органами исполнительной власти.</p> <p>Установлены требования по синхронизации инвестиционных программ с Генеральной схемой размещения объектов электроэнергетики (АЭС и ГЭС), со схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, а также схемами теплоснабжения муниципальных образований.</p> <p>Внесены уточнения в требования к раскрытию субъектами оптового и розничных рынков электроэнергии информации в электронной форме.</p>
Комментарий	Принятые изменения должны повысить прозрачность и эффективность процесса инвестиционного планирования в электроэнергетике. Синхронизация инвестиционных программ субъектов электроэнергетики с программно-стратегическими документами по развитию отрасли на федеральном и региональном уровнях направлена на то, чтобы избежать принятия неэффективных инвестиционных решений, а также строительства избыточных мощностей по производству и передаче электрической энергии.

Электроэнергетика: государственная поддержка сжигания твердых бытовых отходов

Постановление и распоряжения Правительства от 28 февраля 2017 г.

Название документа	<p>Постановление Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2017 г. № 240 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности».</p> <p>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2017 г. № 354-р.</p> <p>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2017 г. № 355-р.</p>
Цель	Решение экологических проблем и развитие технологий
Основание	Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»
Основные изменения	<p>Принятый пакет документов устанавливает сроки, порядок и условия проведения конкурсных отборов проектов по строительству (реконструкции, модернизации) генерирующих объектов на основе использования отходов производства и потребления (твердых бытовых отходов, ТБО) и реализации таких проектов в рамках механизма договоров предоставления мощности (ДПМ) на оптовом рынке электроэнергии и мощности (ОРЭМ). В частности, устанавливается, что 50% стоимости ДМП ложатся на оптовый рынок (участники оптового рынка в соответствующей ценовой зоне), а другие 50% — на регион (участники оптового рынка в зоне размещения соответствующего генерирующего объекта).</p> <p>Уточняется структура и объемы вводимой мощности по видам, на которые будут распространяться меры государственной поддержки в рамках механизма ДПМ на ОРЭМ, а также определяется перечень условий, устанавливающих вклад отдельных элементов оборудования и работ в степень локализации генерирующего объекта на основе ТБО.</p> <p>Кроме того, определены регионы, в которых будут реализованы соответствующие проекты: Республика Татарстан (55 МВт), Московская область и г. Москва (280 МВт).</p>
Комментарий	<p>Принятые решения распространяют меры государственной поддержки ВИЭ на генерирующие объекты на основе ТБО. С одной стороны, такое решение обусловлено высокими капитальными (в 9 раз выше по сравнению с новыми ТЭС) и эксплуатационными (в 20 раз выше по сравнению с новыми ТЭС) затратами мусоросжигательных установок, необходимых для максимально быстрого решения проблемы утилизации мусора в крупных городах. С другой стороны, такое решение фактически является субсидированием утилизации отходов за счет промышленных потребителей электроэнергии, которое, по оценкам НП «Совет рынка», может составить около 30 млрд руб. в год. Более того, сжигание ТБО сопряжено с выбросами в атмосферу вредных веществ, что потребует установки качественных систем газоочистки, а следовательно, дополнительных капитальных затрат.</p>

Теплоснабжение: финансирование и реализация инвестиционных программ

Постановление Правительства от 24 января 2017 г.

Название документа	Постановление Правительства Российской Федерации от 24 января 2017 г. № 54 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
Цель	Решение проблем, связанных с финансированием и реализацией инвестиционных программ регулируемых организаций
Основание	Переход на долгосрочное тарифное регулирование
Основные изменения	<p>Постановление вносит изменения в ряд правительственных актов по вопросам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения. В части теплоснабжения были приняты следующие изменения:</p> <ul style="list-style-type: none"> – уточнен порядок расчета нормативной прибыли регулируемой организации; – запрещено включение в инвестиционные программы регулируемых организаций мероприятий по новому строительству объектов теплоснабжения при отсутствии утвержденных схем теплоснабжения соответствующих муниципальных образований; – расширен перечень оснований для досрочного пересмотра тарифов за счет смены системы налогообложения регулируемой организации и приобретения объектов теплоснабжения и/или получения прав владения/пользования на такие объекты на основе концессионного соглашения, договора аренды; – закреплена возможность сохранения у теплоснабжающей организации экономии средств, образующейся в результате смены видов и/или марки основного и/или резервного топлива на источниках теплоэнергии.
Комментарий	<p>По мнению ФАС России, принятое постановление будет способствовать решению проблемы финансирования и обеспечения возврата займов и кредитов, привлекаемых на реализацию инвестиционных программ в случае их утверждения в течение долгосрочного периода регулирования. Кроме того, принятые изменения должны стимулировать регулируемые организации к утверждению инвестиционных программ, снижать риски включения в инвестиционные программы необоснованных мероприятий при отсутствии утвержденных схем теплоснабжения, а также стимулировать к использованию экономии, образуемой при смене топлива. Тем не менее определенные риски связаны с запретом включения в инвестиционные программы мероприятий по новому строительству объектов теплоснабжения при отсутствии утвержденных схем теплоснабжения. Такая мера, несмотря на ее обоснованность, может в отдельных случаях привести к задержкам инвестиционной деятельности теплоснабжающих организаций.</p>

Охрана окружающей среды: плата за негативное воздействие на окружающую среду

Постановление Правительства от 3 марта 2017 г.

Название документа	Постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»
Цель	Повышение эффективности федерального государственного экологического контроля
Основание	Федеральные законы от 21 июля 2014 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 29 декабря 2015 г. № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»
Основные изменения	<p>Постановление утверждает Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее — Правила).</p> <p>Плату за негативное воздействие на окружающую среду (НВОС), в соответствии с Правилами, обязаны платить юридические лица и индивидуальные предприниматели, чья хозяйственная деятельность оказывает НВОС. Исключением являются хозяйствующие субъекты, которые ведут свою деятельность только на объектах, оказывающих минимальное НВОС (объекты IV категории).</p> <p>Плата взимается за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, за размещение отходов.</p> <p>В целях стимулирования хозяйствующих субъектов к снижению НВОС и внедрению наилучших доступных технологий (НДТ) Правила предусматривают применение стимулирующих коэффициентов к ставкам платы и преференций:</p> <ul style="list-style-type: none"> – коэффициент 0 при внедрении НДТ (в пределах, равных технологическим нормативам или менее технологических нормативов); – коэффициент 5 при одновременном превышении нормативов, но соблюдении пределов лимитов (коэффициент 25 с 1 января 2020 г.); – коэффициент 25 в случае превышения нормативов, установленных в разрешениях на выбросы (коэффициент 100 с 1 января 2020 г. для объектов I и II категории); – вычет из суммы платы затрат на реализацию мероприятий по снижению НВОС.
Комментарий	Принятые Правила являются логическим продолжением процесса законодательных изменений, направленных на совершенствование системы платы за НВОС и стимулирование объектов хозяйственной деятельности к снижению НВОС путем выполнения природоохранных мероприятий и внедрения НДТ, которые должны повысить экологичность и конкурентоспособность отечественных производств. В 2017 году запланирована разработка шести справочников НДТ в отраслях ТЭК, работа над которыми будет осуществляться в тесном взаимодействии с представителями соответствующих отраслей.

Общее по ТЭК: обеспечение исполнения обязательств по оплате энергоресурсов

Постановление Правительства от 4 февраля 2017 г.

Название документа	Постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2017 г. № 139 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов»
Цель	Укрепление платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов
Основание	Федеральный закон от 3 ноября 2015 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов»
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none">– Постановление определяет критерии, при соответствии которым потребители энергоресурсов обязаны предоставлять обеспечение исполнения обязательств (далее — обеспечение) по их оплате. Непредоставление обеспечения потребителем влечет за собой административную ответственность.– Обеспечение предоставляется в виде независимой гарантии, выдаваемой банком. По согласованию с поставщиком может быть предоставлена государственная или муниципальная гарантия либо иное обеспечение.– Кроме того, определяется порядок учета задолженности и порядок определения поставщиком энергоресурсов потребителей, соответствующих указанным критериям, сроки и порядок уведомления таких потребителей о необходимости предоставления обеспечения.– Региональные перечни потребителей, в отношении которых установлена обязанность предоставления обеспечения, формируются и ведутся высшим должностным лицом субъекта Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти).
Комментарий	Постановление подготовлено Минэнерго России и предусматривает внедрение системы гарантий оплаты энергоресурсов, которая позволит укрепить платежную дисциплину потребителей энергоресурсов, имеющих задолженность по их оплате. Это в первую очередь касается так называемых неотключаемых потребителей, на которых и направлена данная инициатива. Тем не менее данная мера может повлечь за собой дополнительную финансовую нагрузку на соответствующих потребителей. Объем задолженности за услуги ЖКХ по состоянию на конец ноября 2016 г., по данным Минстроя России, составил 1086 млрд руб.

Краткий обзор

Прочие принятые в России НПА

Направление	Ключевые слова	Название
Постановления Правительства Российской Федерации		
Электроэнергетика	Федеральный энергетический надзор, Ростехнадзор, Минэнерго России	Постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2017 г. № 244 «О совершенствовании требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
Электроэнергетика	Республика Крым и г. Севастополь, компенсация выпадающих доходов	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2017 г. № 91 «О предоставлении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя на компенсацию территориальным сетевым организациям, функционирующим в Республике Крым и г. Севастополе, выпадающих доходов, образованных вследствие установления в 2017 году тарифов на услуги по передаче электрической энергии ниже экономически обоснованного уровня»
Электроэнергетика	Субсидии, гарантирующие поставщики, Чукотский АО, увеличение финансирования	Постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 116 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»
Электроэнергетика	Минэнерго России, Федеральный энергетический надзор, Ростехнадзор	Постановление Правительства Российской Федерации от 2 марта 2017 г. № 244 «О совершенствовании требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
Электроэнергетика	Стоимость потерь электроэнергии, фактический отпуск электроэнергии	Постановление Правительства Российской Федерации от 14 марта 2017 г. № 290 «О внесении изменений в пункт 55.1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг»
Электроэнергетика	Мониторинг ценовой ситуации, НП «Совет рынка»	Постановление Правительства Российской Федерации от 21 марта 2017 г. № 321 «Об утверждении перечня информации о величинах, влияющих на изменение цен на оптовом рынке электрической энергии и мощности и розничных рынках электрической энергии, подлежащей предоставлению субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности и розничных рынков электрической энергии в совет рынка»
Атомная энергетика	Тарифы, экономически обоснованные расходы, радиоактивные отходы	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 марта 2017 г. № 297 «О внесении изменений в Положение о государственном регулировании тарифов на захоронение радиоактивных отходов»

Энергоэффективность	Административные и общественные здания, многоквартирные дома, регулирование потребления тепла, терморегуляторы	Постановление Правительства Российской Федерации от 7 марта 2017 г. № 275 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления первоочередных требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений»
Распоряжения Правительства Российской Федерации		
Нефть и газ	Нефтепроводы, нефтепродуктопроводы, газопроводы	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 166-р «О внесении изменений в схему территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (в части трубопроводного транспорта)»
Газ	Соглашение о разделе продукции, «Сахалин-2», Дальний Восток	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 159-р «О продлении срока получения доходов в виде природного газа от реализации соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2»
Электроэнергетика	Тарифы на электроэнергию и мощность для населения, Курганская область, Уральский ФО	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 марта 2017 г. № 417-р «О снижении тарифов на электрическую энергию для населения Курганской области»
Атомная энергетика	Бангладеш, экспортный кредит, изменение сроков	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 января 2017 г. № 48-р «О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Народной Республики Бангладеш о предоставлении Правительству Народной Республики Бангладеш государственного экспортного кредита для финансирования подготовительного этапа сооружения атомной электростанции на территории Народной Республики Бангладеш от 15 января 2013 г.»
Охрана окружающей среды	Климатическая доктрина, перераспределение полномочий, корректировка сроков мероприятий	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 г. № 162-р «О внесении изменений в комплексный план реализации Климатической доктрины Российской Федерации на период до 2020 года»
Общее по ТЭК	Техподключение к электрическим и газовым сетям, упрощение процедур ведения бизнеса, повышение инвестиционной привлекательности	Распоряжение от 31 января 2017 г. № 147-р «Об утверждении целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Федерации»

В России: планируемые изменения

Представлены проекты нормативно-правовых документов, вынесенных на рассмотрение в I квартале 2017 г., которые прямо или косвенно касаются российского ТЭК

Нефть: вычет по НДС при добыче газового конденсата

Этап: Regulation (публичное обсуждение проекта до 7 апреля 2017 г.)
Минэнерго России

Название документов	Проект федерального закона «О внесении изменений в главу 26 Налогового кодекса Российской Федерации»
Цель	Стимулирование извлечения и переработки ценных компонентов газового конденсата
Основание	<p>Поручение президента Российской Федерации В. В. Путина от 12 октября 2016 г. № Пр-1969. Перечень поручений председателя Правительства Российской Федерации Д. А. Медведева по итогам 30-го заседания Консультативного совета по иностранным инвестициям в России от 17 октября 2016 г. (пункт 11).</p> <p>Протокол заседания Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности экономики от 16 декабря 2016 г. (пункт 2 раздела 1) и поручение Правительства Российской Федерации от 12 января 2017 г. № АД-П9-107.</p> <p>Поручение заместителя председателя Правительства Российской Федерации А. В. Дворковича от 12 января 2017 г. № АД-П9-107</p>
Основные изменения	<p>Предусматривается применение налогового вычета по налогу на добычу полезных ископаемых (НДПИ), оплачиваемого при добыче газового конденсата. Данный вычет вычисляется путем применения к газообразным углеводородам (с двумя, тремя и четырьмя атомами углерода), входящим в состав газового конденсата, формулы расчета НДПИ для природного газа. Таким образом, объем налогового вычета равен разнице НДПИ на газообразные углеводороды, рассчитанного по ставке для газового конденсата (базовая ставка равна 42 руб. за 1 т) и по ставке для природного газа (базовая ставка равна 35 руб. за 1000 м³).</p> <p>Массовая доля газообразных углеводородов в газовом конденсате определяется как сумма массовых долей каждого такого компонента, определенных на основании исследования компонентного состава газового конденсата, которое производится в аккредитованной в соответствии с законодательством Российской Федерации лаборатории не реже двух раз в течение налогового периода с интервалом между исследованиями не менее 10 календарных дней.</p>
Комментарий	<p>Применение налогового вычета по НДС при добыче газового конденсата направлено на стимулирование газодобывающих компаний извлекать и перерабатывать ценные компоненты газового конденсата с целью получения первичного нефтехимического сырья — широкой фракции легких углеводородов. По данным Минэнерго России (ссылка на ПАО «НОВАТЭК»), при действующей системе налогообложения газодобывающие компании могут получить максимальный экономический эффект только при реализации ценных газообразных компонентов, таких как природного газа, то есть от их сжигания в виде топлива. Причина этому — высокая стоимость ШФЛУ из газового конденсата по сравнению с попутным газом (обнулен НДС). По данным ПАО «НОВАТЭК», в период 2014-2017 годов ставка НДС на конденсат (и на входящие в его состав компоненты ШФЛУ) увеличилась с 500-600 руб./т до 3200-3500 руб./т, что делает производство ШФЛУ из газового конденсата в текущих условиях нерентабельным.</p>

Комментарий

По данным разработчика проекта закона, выпадающие доходы федерального бюджета от снижения поступлений НДС в связи с принятием федерального закона составят от 21 до 25 млрд руб. в год. При этом ожидается рост производства в нефтехимической отрасли, что отчасти в долгосрочном периоде компенсирует объем выпадающих доходов за счет налоговых поступлений.

Природный газ: появление статуса гарантирующего поставщика сжиженного углеводородного газа

Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза проекта до 5 апреля 2017 г.)
Минэнерго России

Название
документов

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации» (в целях совершенствования регулирования поставок сжиженного углеводородного газа)»

Цель

Осуществление гарантированных поставок СУГ на внутренний рынок для обеспечения жизнедеятельности населения Российской Федерации

Основание

Инициатива Минэнерго России

Основные изменения

Федеральный закон от 31 марта 1999 г. «О газоснабжении в Российской Федерации» предлагается дополнить статьей 18.1, которая предусматривает появление статуса гарантирующего поставщика при поставках СУГ для государственных или муниципальных нужд, коммунально-бытовых и социальных нужд граждан. Данная статья определяет:

- порядок взаимодействия уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Минэнерго России;
- порядок присвоения организациям статуса гарантирующего поставщика СУГ, его права и обязанности.

Предполагается, что Минэнерго России на основе заявок от субъектов Российской Федерации будет публиковать перечень организаций, которые нуждаются в поставках СУГ, а также объемы поставок. Далее Минэнерго России определит организации, которые будут наделены статусом гарантирующего поставщика с юридическим обязательством на поставку необходимого объема СУГ в конкретный регион по регулируемой цене. Данная процедура будет проходить на ежегодной основе.

Предлагаемые изменения в случае их принятия будут действовать до 1 января 2021 г.

Комментарий

В настоящее время поставки СУГ на социальные нужды осуществляются по регулируемым ФАС России ценам, но в то же время отсутствует законодательная обязанность компаний поставлять определенный объем СУГ на таких условиях. По данным Минэнерго России, регулируемая цена (13,4 тыс. руб./т) ниже коммерческих цен (18,5 тыс. руб./т) на СУГ, но при этом намного превышает затраты на его производство (себестоимость составляет 3,5-4,5 тыс. руб./т). Минэнерго России предполагает, что необходимо внести изменение в законодательство с целью обеспечить бесперебойные поставки СУГ по приемлемой цене, и после насыщения внутреннего рынка СУГ и выравнивания регулируемой и коммерческой цены (за счет снижения последней) эта норма будет отменена (с 1 января 2021 г.).

Комментарий

Участники отрасли (прежде всего производители и поставщики СУГ) видят ряд рисков, которые вызовет данное изменение. Прежде всего это касается, по их мнению (например, ПАО «Газпром»), непроработанного механизма сбора заявок на СУГ со стороны организаций в субъектах Российской Федерации, а также мониторинга дальнейшего использования данной продукции. В связи с этим может возникнуть возможность того, что часть поставленных объемов СУГ может быть «переброшена» с регулируемого сектора оптового рынка в секторы оптового и розничного рынков СУГ. Это будет способствовать формированию «серого» рынка СУГ, а главная причина — наличие рынков одного товара с разными ценами.

Органы власти субъектов Российской Федерации поддерживают данный проект закона, что можно объяснить их заинтересованностью в обеспечении поставок необходимых объемов СУГ по приемлемым (регулируемым) ценам. Минэнерго России придерживается мнения, что в настоящее время предлагаемый вариант изменений является наиболее эффективным.

Произведенный в России СУГ поставляется на внутренний рынок и на экспорт. При этом существующий уровень цен на внутреннем оптовом рынке ориентирован на цены экспортных поставок. В связи с этим представляется, что предложение по введению административного обязательства по поставке определенного объема СУГ по регулируемой цене (ниже конкурентной на оптовом рынке) не будет способствовать развитию внутреннего производства, росту конкуренции и снижению внутренних цен. Таким образом, данная мера решит лишь задачу по обеспечению необходимых объемов поставок СУГ на социальные нужды (в том числе в рамках увеличения уровня газификации), в результате чего основным выгодоприобретателями будут являться газопотребляющие организации, а донором — производители и поставщики СУГ, наделенные статусом гарантирующего поставщика. При этом остается открытым вопрос о компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков, возникающих при поставках СУГ по регулируемой цене.

Природный газ: инвестиции в развитие систем газоснабжения

Этап: Regulation (обсуждение текста проекта до 21 марта 2017 г.)
Минэкономразвития России

Название документов	Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 27 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации»
Цель	Повышение уровня доступа к газораспределительным сетям
Основание	Пункт 63 плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 1144-р
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – Изменения относятся к технической возможности подключения к сети газораспределения (далее — ГРС) объектов капитального строительства, для которых получен отказ в выдаче технических условий на подключение к ГРС, по причине отсутствия свободной мощности газотранспортных сетей. – Собственники систем газоснабжения, которым принадлежат указанные выше газотранспортные сети, обязаны осуществлять мероприятия по увеличению пропускной способности (далее — ПС) сетей. – Порядок выполнения таких мероприятий и их сроки устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Комментарий

- Собственники систем газоснабжения, пропускная способность которых не достаточна для обеспечения дальнейшего подключения объекта капитального строительства, будут включать мероприятия по увеличению ПС в свои инвестиционные программы (с целью создания возможности подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения).
- Собственники систем газоснабжения (магистральные трубопроводы) принимают решение об увеличении ПС объектов газотранспортной инфраструктуры самостоятельно, но исходят из потребностей газоснабжения субъектов Российской Федерации.

Природный газ: упрощение подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения

Этап: Regulation (публичное обсуждение проекта до 28 марта 2017 г.)
Минэнерго России

Название документов	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»
Цель	Упрощение процедуры подключения к газораспределительным сетям
Основание	План мероприятий («дорожная карта») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1144-р)
Основные изменения	<p>Вносятся ряд изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к ГРС.</p> <ul style="list-style-type: none"> – Исполнитель (организация, обеспечивающая физическое присоединение к ГРС) включает в договор о подключении только условия о выполнении мероприятий по проверке выполнения заявителем технических условий и фактическому присоединению газоиспользующего оборудования заявителя к ГРС в следующих случаях: <ul style="list-style-type: none"> – а) сеть газораспределения проходит в границах земельного участка; – б) отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя. – Определяется порядок мероприятий, проводимых в случае изменения схемы газоснабжения подключаемого объекта капитального строительства: исполнитель включает в договор о подключении только условия о выполнении мероприятий по проверке выполнения заявителем технических условий. – Предусматривается право заявителя требовать от газораспределительных организаций осуществления мероприятий по подключению в пределах границ принадлежащего им участка по установленным стандартизированным тарифным ставкам (исполнитель направляет заявителю расчет платы за подключение в течение 10 рабочих дней).
Комментарий	Предлагаемые изменения будут способствовать упрощению процедуры подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям, в том числе за счет принятия нормы, позволяющей требовать от газораспределительных организаций осуществления мероприятий по подключению в пределах границ принадлежащего им участка.

Электроэнергетика: изменения в тарифном регулировании электросетевых организаций

Этап: Regulation (текст проекта — окончание 19 января 2017 г.)
ФАС России

Название документов	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
Цель	Решение вопросов тарифного регулирования электросетевых организаций
Основание	Поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 14.11.2016 № АД-П9-159пр
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – Исключение некоторых положений Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.11 № 1178). – Особенности учета деятельности по сдаче имущества в аренду. – Определение расходов на аренду (кроме конкурсных процедур определения стоимости участка): амортизация, налог на имущество и другие установленные обязательные платежи. – Новые особенности учета (ограничения) расходов на формирование резервов по сомнительным долгам. – При регулировании тарифов методом доходности инвестированного капитала — исключение применения нормы доходности к величине перераспределения валовой выручки, к величине чистого оборотного капитала. – Понятие «Фактическое финансирование инвестиционной программы» подразумевает освоение капитальных вложений совокупно по инвестиционным проектам. – Изложение приложения № 6 к Основам ценообразования в новой редакции (предельная величина перекрестного субсидирования). – Дополнение Правил государственного регулирования цен (тарифов) уточнениями сроков начала учета индивидуальных тарифов. – Уточнение порядка подписания договора об оказании услуг по передаче электроэнергии между его участниками. – Изменения в Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электроэнергии. – Дополнение постановления Правительства Российской Федерации (от 01.12.2009 № 977) нормой об уточненных компетенциях Минэнерго России в отношении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики.
Комментарий	Изменение и совершенствование некоторых вопросов тарифного регулирования (в Основах ценообразования, Правилах государственного регулирования цен/тарифов, Правилах недискриминационного доступа к услугам по передаче электроэнергии) необходимо для корректировки процесса определения и учета тарифов, а также пересмотра некоторых полномочий органов власти.

Электроэнергетика: квалификация генерирующего объекта, поддержка российских технологий в области ВИЭ

Этап: Regulation (публичное обсуждение и антикоррупционная экспертиза до 15 марта 2017 г.)
Минпромторг России

Название документов	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в приложение № 1 к Правилам квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии»
Цель	Дополнительное стимулирование развития на территории России производств в области ВИЭ за счет уточнения необходимых формулировок, критериев и порядка квалификации генерирующего объекта
Основание	Протокол совещания под председательством заместителя Министра промышленности и торговли Российской Федерации В. С. Осьмакова от 24.01.2017 №5-ОВ/05 Протокол совещания по вопросу готовности предприятий к производству лопастей из композитных материалов российского производства для ветроэнергетических установок под руководством заместителя министра промышленности и торговли Российской Федерации С. А. Цыба от 17.02.2017 № 14 ЦС/17
Основные изменения	Формирование требований к производимой на территории России продукции (частям ветроэнергетических установок) для определения степени локализации созданного генерирующего объекта: <ul style="list-style-type: none">– наличие прав на конструкторскую документацию — не менее 5 лет;– некоторые ограничения по использованию иностранных материалов в производстве (снижение процентной доли иностранных комплектующих с 50 до 25 % к 2020 году для изготовления генератора безредукторной ветроустановки);– осуществление производственных операций по изготовлению частей ветроустановок на территории России;– определение минимальной процентной доли российского производства по некоторым материалам (для башен ветроагрегатов), а также обязательное использование исходных материалов (для изготовления каркаса гондолы).
Комментарий	Измененные Правила квалификации генерирующего объекта содержат уточненные формулировки, которые: <ul style="list-style-type: none">– учитывают состояние и перспективы развития российских и зарубежных технологий;– содержат в себе более точные технические характеристики устройств;– исключают возможности неоднозначной трактовки формулировок;– обеспечивают условия сохранения неизменности Правил квалификации генерирующих объектов на разных стадиях инвестиционного проекта, что удобно для инвестирующих в ВИЭ компаний;– стимулируют поддержку развития российских технологий в области производства генерирующего оборудования и материалов.

Электроэнергетика: новое соглашение между сетевой организацией и органами исполнительной власти

Этап: Regulation (публичное обсуждение проекта до 24 апреля 2017 г.)
Минэнерго России

<p>Название документов</p>	<p>Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования отношений в части осуществления деятельности в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии на основании соглашений, заключаемых между субъектами естественной монополии и субъектами Российской Федерации»</p>
<p>Цель</p>	<p>Регулирование деятельности субъекта естественной монополии путем внедрения легитимного механизма по обеспечению гарантий долгосрочности принимаемых тарифных решений и предсказуемости уровня цен (тарифов) на услуги по передаче электроэнергии</p>
<p>Основание</p>	<p>Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 01.11.2016 № ИШ-П9-80пр</p>
<p>Основные изменения</p>	<ul style="list-style-type: none"> – Применение Соглашения между территориальной сетевой компанией и РОИВ об условиях осуществления услуг по передаче электроэнергии, которое включает в себя: <ul style="list-style-type: none"> – порядок и методы регулирования; – деятельность сетевой организации; – инвестиционную программу (финансирование, показатели); – порядок контроля за соблюдением условий Соглашения. – Определен срок заключения Соглашения — от 5 до 10 лет. – За сетевой организацией определяется обязанность в достижении показателей надежности и качества, а также выполнения инвестиционной программы в установленный срок. – За органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области тарифного регулирования закрепляется обязанность государственного контроля (надзора): регулирование инвестиционной деятельности, неизменность тарифных решений. – Требуется согласование с ФАС России. – Предусматривается условие о возмещении недополученных доходов (если орган исполнительной власти нарушил тарифные условия договора перед сетевой компанией).
<p>Комментарий</p>	<ul style="list-style-type: none"> – Соглашение является разновидностью регуляторного договора, в котором закрепляются обязательства сетевой компании по инвестициям, метод тарифного регулирования, долгосрочные параметры регулирования тарифов на срок соглашения. – Методы тарифного регулирования выбираются из существующих методов, что не предполагает указания заданного и согласованного значения тарифа на долгосрочный период (5–10 лет), а предполагает указание формулы, в которой множество составляющих может подлежать изменению и требует ежегодного подтверждения расходов (в случае использования затратных методов), не меняются только долгосрочные параметры регулирования тарифов. – Применение Соглашения окажет влияние на качество и стабильность оказываемых услуг по передаче электрической энергии в случае реализации инвестиционных планов сетевой компании.

Электроэнергетика: дополнительные критерии для моносетевых организаций

Этап: Regulation (текст проекта с 29 марта 2017 г.)
Минэнерго России

Название документов	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу совершенствования критериев отнесения территориальных сетевых организаций к сетевым организациям, обслуживающим преимущественно одного потребителя»
Цель	Снижение необходимой валовой выручки сетевых организаций при установлении единых (котловых) тарифов за счет совершенствования критериев отнесения к сетевым организациям, обслуживающим преимущественно одного потребителя (моносетевые организации)
Основание	Стратегия развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 511-р
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none">– Для контроля соответствия (несоответствия) сетевых организаций критериям моносетевых организаций предлагается обязать компании до 20 октября (период регулирования) предоставить в органы исполнительной власти информацию о величинах максимальной мощности энергопринимающих устройств и суммарном объеме отпущенной электрической энергии в отношении потребителя, получающего наибольший объем услуг за 9 календарных месяцев текущего года.– Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию тарифов обязаны публиковать информацию о соответствии территориальных сетевых организаций критериям моносетевых организаций с использованием информации текущего периода регулирования.
Комментарий	<ul style="list-style-type: none">– За счет уточнения критериев будет происходить более точный отбор моносетевых организаций, что позволит снизить объем необходимой валовой выручки, которая впоследствии формирует котловый тариф для потребителей услуг сетевых организаций.– Поскольку услуги моносетевых организаций оплачиваются по отдельному (экономически обоснованному) тарифу, то критерии их определения необходимы для того, чтобы такие компании не попадали в базу данных, используемых для расчета котлового тарифа для всех потребителей.

Электроэнергетика: компенсация убытков производителям от срабатывания автоматики отключения нагрузки

Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза до 12 марта 2017 г.)
Минэнерго России

Название документов	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности об особенностях покупки мощности покупателями, энергопринимающие устройства которых подключены к устройствам специального автоматического отключения нагрузки»
---------------------	---

Цель	Компенсация упущенной экономической выгоды поставщиков от недоотпуска продукции при срабатывании специальной автоматики отключения нагрузки у потребителя (далее — САОН)
Основание	Инициатива Минэнерго России
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – Вносятся изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности». – При срабатывании специальной автоматики отключения нагрузки возникает упущенная выгода от недопоставки продукции. Объем обязательств потребителя, у которого срабатывает САОН, снижается путем перераспределения части стоимости покупки мощности на иных потребителей, не подключенных к САОН.
Комментарий	<ul style="list-style-type: none"> – САОН используется для сохранения устойчивости энергосистемы в случае возникновения внештатных и аварийных ситуаций, работает путем аварийного отключения отдельных потребителей от сети. – Поправки вводятся для компенсации упущенной экономической выгоды производителям электроэнергии (мощности) от недоотпуска продукции при срабатывании САОН. – Компенсация происходит путем надбавки к цене на мощность для других потребителей, которые не подключены к САОН, таким образом эти потребители платят за прохождение аварийной ситуации генератором (с точки зрения перераспределения экономических эффектов).

Электроэнергетика: повышение требований к потребителям с управляемой нагрузкой

Этап: направлен в профильный Комитет Государственной Думы 20 марта 2017 г.
Правительство Российской Федерации

Название документов	Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части совершенствования требований к потребителям с управляемой нагрузкой»
Цель	Усовершенствование функционирования и бесперебойности работы ЕЭС России
Основание	Федеральный закон от 4 ноября 2007 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по реформированию Единой энергетической системы России»
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – Устанавливается запрет на ограничение режима потребления электрической энергии в отношении потребителей, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством обязательства. – Определяются обязанности организаций, которые оказывают услуги по передаче электрической энергии, по обеспечению возможности индивидуального ограничения режима как собственного потребления, так и потребления обслуживаемых потребителей. – Устанавливаются требования и ограничения, исключающие возможность избыточных отключений потребителей.

Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – Включаются положения, позволяющие Правительству России при наличии угрозы дефицита электрической энергии или мощности отключать (ограничивать) часть потребителей. В случае возникновения необходимости в ограничении потребителей: – ограничения квалифицируются как оказываемые на возмездной договорной основе услуги по обеспечению вывода ЕЭС России из аварийных ситуаций; – оплата данных услуг должна обеспечивать полное возмещение затрат, связанных с осуществлением данной функции, и экономически обоснованный уровень рентабельности такой деятельности.
Комментарий	<p>Разработчиком законопроекта ожидаются положительные эффекты, которые могут способствовать уменьшению случаев отключения от энергосетей потребителей без задолженности, а также могут привести к повышению эффективности расходования э/э, которое подразумевает выравнивание фактического баланса потребления и производства э/э, а также возможность составления более точных кратко- и среднесрочных прогнозных балансов. Возможным негативным последствием законопроекта может являться экстренное отключение потребителей от энергосетей в случае угрозы дефицита э/э или мощности.</p>

Электроэнергетика: совершенствование регулирования и лицензирование энергосбытовых компаний

Этап: принят в первом чтении, 5 апреля 2017 г.
Правительство Российской Федерации

Название документов	<p><u>Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанных с лицензированием энергосбытовой деятельности»</u></p>
Цель	<p>Совершенствование регулирования деятельности компаний, предоставляющих услуги сбыта э/э и гарантирующих поставщиков</p>
Основание	<p>Поручение Президента Российской Федерации от 15 февраля 2016 г. № Пр-278</p>
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – Вносятся следующие изменения в Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»: <ul style="list-style-type: none"> – энергосбытовая деятельность осуществляется на основании лицензии, выдаваемой уполномоченным ФОИВ, включая основные требования к осуществлению энергосбытовой деятельности и предоставляя Правительству России полномочия по установлению дополнительных лицензионных требований; – предусматриваются отдельные (различные) требования для получения лицензий на осуществление энергосбытовой деятельности в ценовых зонах оптового рынка, неценовых зонах оптового рынка, на территориях технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем, а также для территориальных сетевых организаций, осуществляющих функции гарантирующего поставщика; – определяется порядок формирования и актуализации реестров информации, содержащих сведения о лицензировании энергосбытовой деятельности.

Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – Предлагается также внести изменения в Административный кодекс в части установления ответственности за следующие действия: – осуществление энергосбытовой деятельности без лицензии или с нарушением условий, предусмотренных лицензией; – невыполнение в установленный срок законного предписания контрольного уполномоченного органа об устранении нарушений лицензионных требований.
Комментарий	<p>Предположительно принятие законопроекта может привести к повышению надежности и качества предоставления энергосбытовых услуг лицензируемыми компаниями, снижению вероятности отключения потребителей от поставок электроэнергии по вине энергосбытовых компаний, а также упрощению процедур по привлечению к ответственности потребителей за неплатежи.</p> <p><i>По мнению</i> Минэнерго России, введение поправок будет способствовать пресечению нецелевого использования энергосбытовыми организациями и гарантирующими поставщиками средств, полученных от потребителей электрической энергии, тем самым уменьшая риск возникновения задолженности перед производителями электрической энергии и электросетевыми организациями.</p>

Общее по ТЭК: совершенствование регулирования и аудита инвестиционной деятельности

Этап: внесен на рассмотрение Государственной Думы 26 января 2017 г.
Минэкономразвития России

Название документов	<p>Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и статью 29 Федерального закона «Об электроэнергетике» (в части законодательного регулирования отношений, связанных с осуществлением субъектами естественных монополий инвестиционной деятельности)»</p>
Цель	<p>Повышение эффективности и прозрачности инвестиционной деятельности естественных монополий</p>
Основание	<p>Пункт 60 Плана действий Правительства России, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году (№ 1349п-П13 от 1 марта 2016 г.)</p>
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – Введение понятия инвестиционной программы субъекта естественной монополии и установление общих требований к ее содержанию. – Урегулирование правоотношений между субъектами естественных монополий и органами государственной власти в связи с введением процедуры одобрения (утверждения) отдельных инвестиционных программ субъектов естественных монополий. – Включение в состав инвестиционной программы сведений об инвестиционных проектах субъектов естественных монополий, а также осуществляемых ими иных инвестициях. – Допущение в качестве инвестиций считать финансовые вложения долгосрочного характера, осуществляемые в уставный капитал юридических лиц, в ценные бумаги, в формы предоставления займов (кредитов), в виде депозитных вкладов в кредитные организации. – Введение института технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий и электроэнергетики.

Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – Установление Правительством России порядка рассмотрения заключений, предоставляемых по результатам аудита, в том числе на предмет соответствия установленным требованиям. – Установление обязанности экспертной организации (проводящей аудит) предоставлять результаты аудита уполномоченному органу государственной власти.
Комментарий	<p>Ожидается, что принятие законопроекта будет способствовать повышению эффективности и прозрачности осуществляемых естественными монополиями капитальных вложений, а также снижению тарифной нагрузки и обеспечению интересов потребителей и государства в связи с ведением субъектами естественных монополий инвестиционной деятельности.</p> <p>Однако, <i>по мнению</i> члена комитета Госдумы по экономической политике Сергея Жихарева, законопроект является недостаточно детализированным. В материалах не представлена оценка последствий его принятия для субъектов предпринимательской деятельности, учитывающая установление новых требований, появление дополнительных издержек по оплате аудиторских услуг и других эффектов. Он также отметил, что изменения, предусмотренные законопроектом, имеют рамочный характер и не позволяют получить исчерпывающее представление о регулировании инвестиционной деятельности естественных монополий.</p>

Краткий обзор

Прочие проекты НПА

Направление	Ключевые слова	Название
Проекты федеральных законов		
Нефть и газ	НДПИ, ШФЛУ, газовый конденсат, равные конкурентные условия	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в главу 26 Налогового кодекса Российской Федерации «Налог на добычу полезных ископаемых»</p> <p><i>Этан: Regulation (публичное обсуждение проекта до 7 февраля 2017 г.)</i></p>
Нефть и газ	Континентальный шельф, морские платформы, морское право, энергетическая безопасность	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации».</p> <p><i>Этан: Regulation (публичное обсуждение проекта до 12 апреля 2017 г.)</i></p>
Нефть и газ	Континентальный шельф, отходы производства и потребления, правила ввоза	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления».</p> <p><i>Этан: Regulation (публичное обсуждение проекта до 12 апреля 2017 г.)</i></p>
Нефть и газ	Континентальный шельф, эксплуатация, недвижимое имущество, недропользование	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» в части снятия ограничений на оборот искусственных островов, установок, сооружений, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации».</p> <p><i>Этан: Regulation, (публичное обсуждение проекта до 12 апреля 2017 г.)</i></p>

Электроэнергетика	Проблема «последней мили», выпадающие доходы, сетевая компания, меры компенсации	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике». <i>Этап: Regulation (размещение текста проекта), начало этапа — 24 января 2017 г.</i>
Электроэнергетика	Уточнение понятий, взаимодействие, субъект электроэнергетики, потребитель	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» в части совершенствования регулирования отношений в сфере электроэнергетики». <i>Этап: Regulation, (публичное обсуждение проекта до 2 февраля 2017 г.)</i>
Электроэнергетика, теплоснабжение	Безопасность, контроль и надзор, эксплуатация объектов, правовое поле	Проект Ростехнадзора «О внесении изменений в федеральные законы «Об электроэнергетике» и «О теплоснабжении». <i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 25 января 2017 г.</i>
Энергоэффективность	Энергоэффективность, требования, программы энергосбережения, госуправление	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования». <i>Этап: Regulation, (публичное обсуждение проекта и антикоррупционная экспертиза до 3 мая 2017 г.)</i>
Проекты постановлений Правительства Российской Федерации		
Нефть и газ	Пользование недрами, ПНГ, плата за негативное воздействие	Проект Минприроды России «О внесении изменений в Положение об особенностях исчисления платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2012 г. № 1148». <i>Этап: Regulation (начало разработки), начало этапа — 1 марта 2017 г.</i>
Нефть и газ	Объекты ТЭК, безопасность, незаконное вмешательство	Проект Минэнерго России «Об утверждении Порядка взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и субъектов топливно-энергетического комплекса при проверке информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства на объекте топливно-энергетического комплекса». <i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), начало этапа — 29 марта 2017 г.</i>
Газ	Оптовая, розничная цена на газ, регулирование, тариф, транспортировка, газораспределение	Проект ФАС России «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1518 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) в сфере газоснабжения на территориях Республики Крым и г. Севастополя». <i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 27 февраля 2017 г.</i>

Электроэнергетика	Расследование причин аварий, повышение эффективности, объект электроэнергетики	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Правила расследования причин аварий в электроэнергетике в целях наделяния федеральных органов исполнительной власти полномочиями по утверждению критериев аварий на объектах электроэнергетики и (или) энергопринимающих установках, подлежащих расследованию и учету, а также полномочиями по утверждению порядка формирования комиссий по расследованию причин аварий в электроэнергетике».</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 19 января 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	ЕЭС, присоединение территорий, оперативно-диспетчерское управление	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 854 «Об утверждении Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике».</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 20 января 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Ограничение режима потребления, ремонт, потребитель	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии».</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 30 января 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Энергоснабжение, договор, энергетическая инфраструктура, садоводческие объединения	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам повышения доступности энергетической инфраструктуры в отношении отдельных групп потребителей».</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 17 февраля 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Технологическое присоединение, правила подачи заявки	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, связанных с уточнением порядка направления заявки на технологическое присоединение».</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 7 марта 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Технологическое присоединение, энергопринимающие устройства, ТЭС, Дальний Восток	<p>Проект Минвостокразвития России «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям».</p> <p><i>Этап: Regulation (публичное обсуждение, независимая антикоррупционная экспертиза), начало этапа — 20 марта 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Технологическое присоединение, правила, сроки, объекты электросетевого хозяйства	<p>Проект Минэнерго России «О Правилах отбора инвестиционных проектов, подлежащих включению в состав инвестиционной программы, с применением методологии сопоставления затрат и выгод, связанных с их реализацией».</p> <p><i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), начало этапа — 27 марта 2017 г.</i></p>

ВИЭ	ВИЭ, торф, ценообразование, регулируемые цены (тарифы), меры поддержки	<p>Проект ФАС России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части реализации мер поддержки производства электрической энергии с использованием торфа в качестве топлива».</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 27 февраля 2017 г.</i></p>
Теплоснабжение	Технологическое присоединение, объекты капитального строительства	<p>Проект Минстроя России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части оптимизации порядка подключения к системам теплоснабжения».</p> <p><i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), начало этапа — 14 марта 2017 г.</i></p>
Теплоснабжение	Теплопотребление, индивидуальное регулирование, энергосбережение, энергоэффективность	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. № 18».</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 17 марта 2017 г.</i></p>

В мире: опыт регулирования ТЭК

Характеристика ключевых текущих реформ в мировой энергетике в свете их нововведений и ожидаемых последствий, а также возможных эффектов для экономики и ТЭК России

Мир: рейтинг инвестиционной привлекательности добывающих отраслей — 2016 (Институт Фрейзера)¹

Доклад/Источник	<u>Мировой нефтегазовый обзор — 2016</u> (опубликован 6 декабря 2016 г., публикуется с 2007 г.)	<u>Обзор горнодобывающих компаний — 2016</u> (опубликован 28 февраля 2017 г., публикуется с 1997 года)
Цель	Оценка влияния государственной политики на инвестиционную привлекательность добывающих отраслей в различных юрисдикциях ²	
Метод	Электронный опрос экспертов (руководителей и работников добывающих отраслей)	
Охват опроса	381 эксперт — 96 юрисдикций	350 экспертов — 104 юрисдикции
Сроки проведения	24 мая — 12 августа 2016 г.	30 августа — 18 ноября 2016 г.
Индекс	Индекс восприятия политики — ИВП ³ (Policy Perception Index)	
Состав индекса (факторы, влияющие на инвестиционные решения)	<ul style="list-style-type: none"> – Правовая система (справедливое, прозрачное и некоррупцированное судопроизводство). – Правоприменение (неопределенность в интерпретации, применении и инфорсменте законов). – Дублирование и противоречивость законодательства. – Политическая стабильность. – Безопасность (физическая безопасность персонала и активов). – Природоохранное регулирование. – Природоохранные территории (неопределенность их состава и охвата). – Земельные споры (неопределенность с правовым статусом земель коренного населения или других групп). – Наличие и квалификация трудовых ресурсов (предложение и мобильность рабочей силы). – Регулирование рынка труда (содержание трудовых контрактов, условия найма и т.д.). – Торговые барьеры (тарифные, нетарифные, валютные ограничения и т.д.). – Качество инфраструктуры (доступ к дорогам, электроэнергии и т.д.) – Геологическая информация (качество, детализация и простота доступа). – Система налогообложения (общий режим налогообложения). – Нефтегазовые контракты (налоги, сборы и платежи, специфичные для нефтегазовой отрасли) — только для нефтегазового обзора. – Издержки соблюдения регулирования (в отношении получения разрешений, участия в слушаниях и т.д.) — только для нефтегазового обзора. – Обязательства перед местным сообществом (использование местных ресурсов, социальные обязательства и т.д.) — только для обзора горнодобывающих компаний 	

¹ Институт Фрейзера (Fraser Institute) — независимый исследовательский и образовательный центр, базирующийся в Ванкувере (Канада) и получивший широкую известность благодаря своему Индексу экономической свободы (Economic Freedom of the World).

² Под юрисдикцией здесь понимается определенная территория, на которой действуют единый режим регулирования (страна, провинция, штат и т.д.). Институт Фрейзера включает юрисдикцию в рейтинг при наличии минимум 5 экспертных оценок.

³ Наряду с ИВП Институт Фрейзера рассчитывает ряд более детализированных индексов, а также приводит скорректированную оценку инвестиционной привлекательности добывающих отраслей — с учетом минерально-ресурсного потенциала. Тем не менее здесь акцент сделан на ИВП: он характеризует общее восприятие, а также присутствует в обоих обзорах.

Градация оценки факторов	<ul style="list-style-type: none"> – Является слабым препятствием для инвестиций в отрасль. – Является сильным препятствием для инвестиций в отрасль. – Является запретительным препятствием для инвестиций в отрасль 	<ul style="list-style-type: none"> – Поощряет инвестиции в отрасль. – Не препятствует инвестициям в отрасль
Значение индекса	От 0 (наихудший) до 100 (наилучший) — по сумме положительных оценок (поощряет и не препятствует инвестициям в отрасль)	
Рейтинг — 2016 (топ-10)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Оклахома (США) (100) 2. Техас (США) (98) 3. Канзас (США) (95) 4. Саскачеван (Канада) (94) 5. Вайоминг (США) (93) 6. Северная Дакота (США) (93) 7. Миссисипи (США) (92) 8. Норвегия (Северное море) (91) 9. Юта (США) (90) 10. Монтана (США) (89) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Ирландия (100) 2. Саскачеван (Канада) (99) 3. Финляндия (98) 4. Швеция (98) 5. Невада (США) (97) 6. Манитоба (Канада) (97) 7. Вайоминг (США) (94) 8. Нью-Брансуик (Канада) (94) 9. Западная Австралия (Австралия) (93) 10. Северная Ирландия (93)
Россия в рейтинге 2016	Россия ⁴ (оценка — 39): 87 место из 96. В 2015 году: <ul style="list-style-type: none"> – Россия — Восточная Сибирь (оценка — 31): 97 место из 126. – Россия — остальные регионы (оценка — 16): 121 место из 126 	Россия (оценка — 64,2): 65 место из 104 (75 место из 109 в 2015 году)

Нефтегазовая отрасль

В добывающем секторе нефтегазовой отрасли число юрисдикций рейтинга 2016 года по сравнению с 2015 годом резко сократилось — с 121 до 96⁵. Усредненное значение индекса восприятия политики (ИВП) в отрасли возросло с 51 до 63, хотя по выборке юрисдикций 2016 года оно осталось практически неизменным.

В 2016 году наибольший рост значения ИВП был зафиксирован во Франции, Марокко, Ливии, ЮАР, Эквадоре и нескольких штатах США (Нью-Мексико, Юта, Вайоминг). Значение ИВП для Ливии номинально выросло с 0 до 15, однако из-за методики подсчета индекса это также обусловлено более существенным ухудшением положения дел в Венесуэле, а инвесторы продолжают крайне негативно оценивать инвестиционную привлекательность Ливии на фоне продолжающегося политического кризиса в стране. Рост индекса для Эквадора и США (большинства штатов) можно рассматривать как положительный результат действий властей по улучшению инвестиционного климата через смягчение механизма налогообложения и других методов поддержки компаний в условиях снизившихся цен на нефть, что также можно наблюдать в ряде других стран (например, Норвегии). Однако, судя по результатам рейтинга,

⁴ Для России в 2016 году оценка проводилась по стране в целом, хотя ранее она производилась по отдельным регионам.

⁵ На эти 96 юрисдикций приходится около 75% мировой добычи нефти и газа.

далеко не во всех странах такая политика, по мнению инвесторов, оказывается успешной. Наиболее существенное падение значения ИВП наблюдалось в Бразилии и большинстве рассматриваемых провинций Канады (из-за ужесточения экологической и климатической политики).

Большинство позиций в топ-10 рейтинга ИВП в нефтегазодобывающей отрасли по-прежнему сохраняют штаты США. В лидерах рейтинга расположился штат Оклахома. Из-за методических изменений подсчета рейтинга, в результате которого в Нидерландах значение ИВП стало оцениваться по стране в целом, это государство не попало в первую десятку регионов с наибольшим значением ИВП, хотя в 2015 году морские нефтегазовые месторождения, находящиеся в юрисдикции Нидерландов, занимали первое место в рейтинге. Состав стран нижней части рейтинга также существенных изменений не претерпел. Последнее место в нем теперь занимает Венесуэла, где глубокий экономический кризис создает серьезные проблемы для функционирования нефтяной отрасли страны, являющейся основным источником доходов государства.

Позиции России в рейтинге также остаются низкими. В 2016 году значение индекса ИВП составило 39, что расположило страну на 87 месте из 96. Среди юрисдикций с наиболее крупными запасами углеводородов (12 юрисдикций из представленных в опросе) Россия по индексу ИВП опережает лишь Ливию и Венесуэлу, а в европейском регионе ей удалось лишь незначительно превзойти Украину, где в рассматриваемый период существенно выросла налоговая нагрузка на компании.

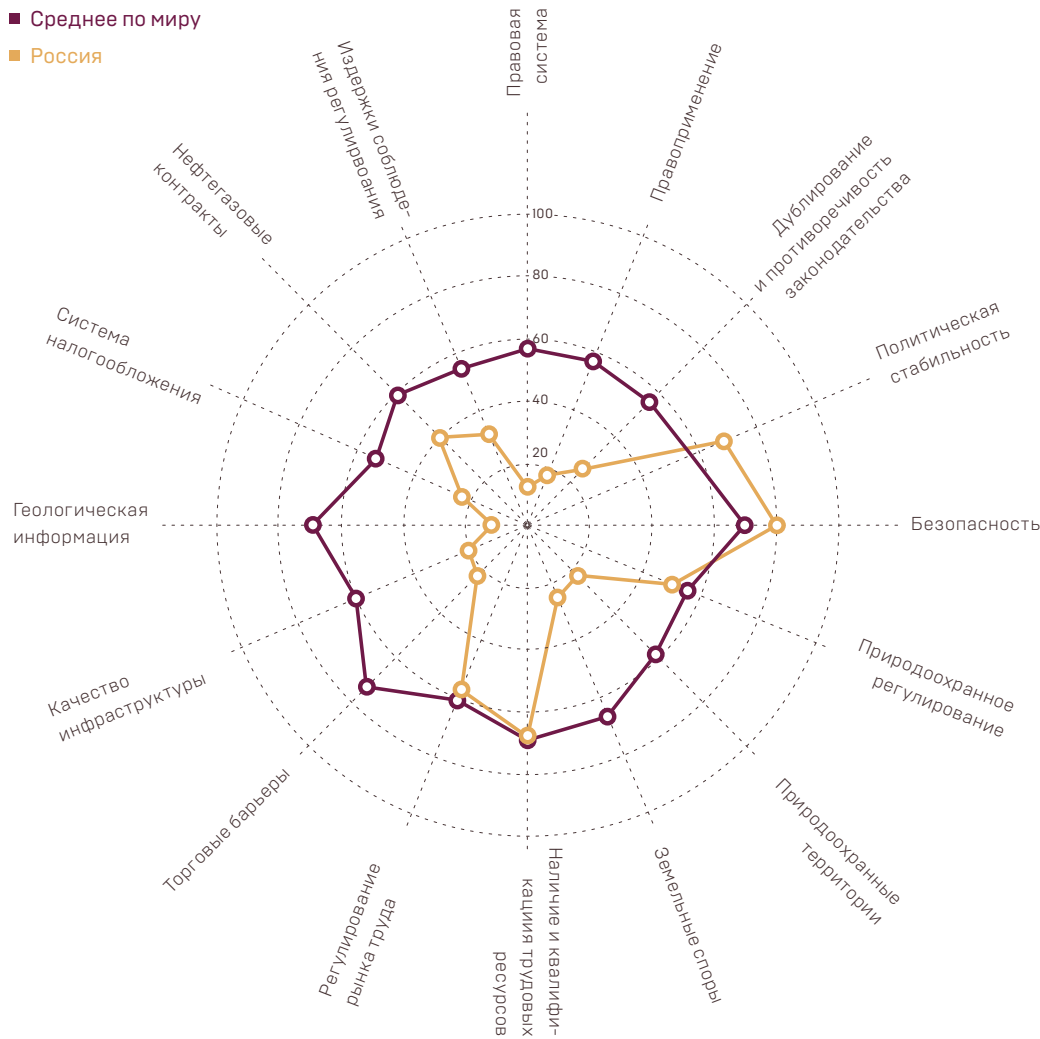
В 2015 году оценка индекса проводилась отдельно по Восточной Сибири (тогда ИВП составил 31) и остальным регионам страны (ИВП — 16). Кроме того, количество респондентов из России, прошедших опрос, в 2016 году сократилось. Все это несколько затрудняет интерпретацию динамики текущих результатов опроса относительно результатов 2015 года, однако можно предположить, что Россия все-таки не ухудшила свое положение с точки зрения инвестиционной привлекательности относительно других стран.

Анализ отдельных факторных показателей, образующих структуру ИВП, говорит о том, что взгляды инвесторов на сильные и слабые стороны регулирования и условий существования нефтегазовой отрасли в России отчасти изменились. Политическая стабильность и безопасность, по оценкам опрошенных компаний, являются наиболее сильными сторонами политики государства в отрасли и превосходят среднемировые значения. Менее остро (по сравнению с 2015 годом) участники опроса оценили проблемы природоохранного законодательства в целом и кадровые вопросы. Однако компании стали чаще сталкиваться с проблемами земельных споров и регулирования природоохранных территорий. Наиболее проблемным фактором в регулировании нефтегазовой отрасли участники опроса назвали доступ к геологической информации.

В целом результаты опроса свидетельствуют о наличии в регулировании и условиях функционирования российского добывающего сектора нефтегазового комплекса целого ряда проблемных вопросов, которые беспокоят участников отрасли в большей степени, чем, например, текущая налоговая политика.

ОЦЕНКИ НЕФТЕГАЗОВЫХ ЮРИСДИКЦИЙ (РОССИЯ И СРЕДНЕЕ ПО МИРУ) ПО ОТДЕЛЬНЫМ ФАКТОРАМ ИВП

пункты



Примечание: среднее значение характеризует усредненную оценку данного фактора по выборке юрисдикций.

Источник — Мировой нефтегазовый обзор — 2016 Института Фрейзера

Горнодобывающая отрасль

В горнодобывающем секторе число юрисдикций, включенных в рейтинг в 2016 году, также сократилось относительно 2015 года из-за уменьшения числа компаний, прошедших опрос. Сокращение числа участников опроса затронуло и Россию. На этом фоне среднее значение ИВП выросло на 3 пункта — до 67. Показатель заметно увеличился для Французской Гвианы, Гондураса, Никарагуа, Мьянмы и большинства провинций Аргентины. Снижение ИВП было отмечено для Казахстана, где ухудшились практически все составляющие индекса, а также для Турции, Гренландии, Эфиопии и Филиппин.

Лидером в рейтинге ИВП по-прежнему является Ирландия. В топ-10 юрисдикций вошла Северная Ирландия, которая в 2016 году в рейтинге была пред-

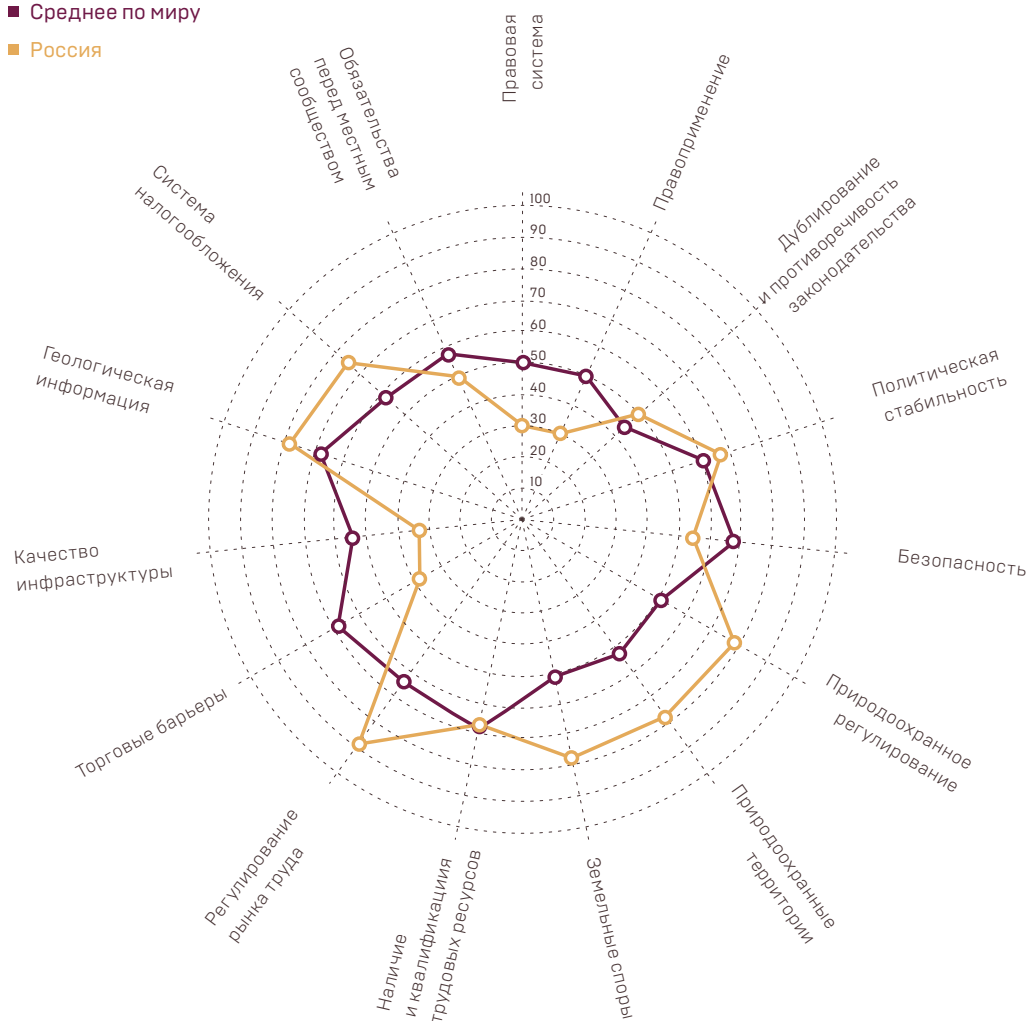
ставлена впервые, а Португалия не смогла удержаться среди первых десяти строчек рейтинга, хотя и незначительно улучшила значение ИВП. Среди других изменений состава топ-10 можно отметить появление в нем канадской провинции Манитоба, но выбытие из него провинции Альберта.

Россия смогла улучшить свою позицию в рейтинге горнодобывающих юрисдикций ИВП, поднявшись с 75 места (из 109) в 2015 году до 65 (из 104) в 2016 году. ИВП вырос с 52 до 64. Однако значение показателя по-прежнему остается ниже среднего показателя по рейтингу. При этом, рассматривая факторные показатели, образующие структуру ИВП, стоит отметить, что по большинству из них Россия превосходит средние значения по миру, хотя в 2015 году ни один из факторных показателей не превышал среднемировых значений. Среди наиболее слабых сторон инвестиционной среды горнодобывающего сектора в России были отмечены недостатки правовой системы, низкое качество инфраструктуры и высокие торговые барьеры.

ОЦЕНКИ ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ (В РОССИИ И В СРЕДНЕМ ПО МИРУ) ПО ОТДЕЛЬНЫМ ФАКТОРАМ ИВП

пункты

- Среднее по миру
- Россия



Примечание: среднее значение характеризует усредненную оценку данного фактора по выборке юрисдикций.

Источник — Обзор горнодобывающих компаний — 2016 Института Фрейзера

Расчет индекса инвестиционной привлекательности (ИИП⁶) показывает, что с учетом минерально-ресурсного потенциала российский горнодобывающий сектор занимает 44 место (47 место в 2015 году) из всех 104 исследуемых юрисдикций. Значение ИИП в 2016 году составило 69 при среднем значении по выборке 63. В 2015 году ИИП составлял 66 (среднее значение — 63). Лидерство в рейтинге ИИП перешло от Западной Австралии (87 в 2015 году) к канадской провинции Саскачеван (90 в 2016 году).

Для России результаты данного опроса могут свидетельствовать об улучшении регулирования и условий работы горнодобывающего сектора в 2016 году относительно 2015 года, в отличие от ситуации с **нефтегазодобывающим сектором**. При этом наиболее существенные проблемы развития горнодобывающего сектора (торговые барьеры, качество инфраструктуры и правовое регулирование) во многом могут быть общими с другими отраслями экономики.

⁶ В обзоре горнодобывающих компаний Институт Фрейзера рассчитывает индекс инвестиционной привлекательности (*Investment Attractiveness Index*), в котором ИИП имеет вес 40%, а оценка минерально-сырьевого потенциала — 60%.

В мире: новые правила

Обзор наиболее актуальных в российском контексте изменений в регулировании мировой энергетики и ТЭК зарубежных стран с учетом их возможного влияния на ситуацию в России

Украина: оптимизация поступлений в бюджет от нефтяной отрасли

Закон Украины

Вступил в силу 1 января 2017 г.

Название документа	Закон Украины № 1791 VIII «О внесении изменений в Налоговый кодекс Украины и некоторые законодательные акты Украины относительно обеспечения сбалансированности бюджетных поступлений в 2017 году» от 20 декабря 2017 г.
Цель	Общая — оптимизация поступлений в бюджет Украины в 2017 году. В части акцизов на нефтепродукты — повышение собираемости сборов. В части рентной платы на добычу нефти — стимулирование добычи нефти и возможность для снижения налоговой задолженности «Укрнафты»
Основание	Налоговый кодекс Украины
Основные изменения	В части акцизов на нефтепродукты Отмена сбора акциза с розничной реализации нефтепродуктов и «компенсирующее» повышение базовой ставки акцизов на нефтепродукты: – бензин: с 171,5 до 213,5 евро / 1000 л; – дизельное топливо (Евро 4, Евро 5): с 95 до 139,5 евро / 1000 л; – дизельное топливо (Евро 3): с 125,5 до 139,5 евро/1000 л; – СУГ: с 31 до 52 евро / 1000 л В части рентной платы на добычу нефти Снижение ставки ренты на добычу нефти: – с 45% до 29% для залежей, которые залегают на глубине до 5 км; – с 21% до 14% для залежей, которые залегают на глубине свыше 5 км. При этом ставки ренты на добычу конденсата, традиционно одинаковые с «нефтяными» ставками, остались на прежнем уровне
Возможные последствия	В части акцизов на нефтепродукты Рост бюджетных поступлений от реализации нефтепродуктов на внутреннем рынке Украины за счет лучшего администрирования базового сбора, который, <i>по некоторым оценкам</i> , может в 2017 году составить около 720 млн евро (по обменному курсу декабря 2016 г.). При этом за счет более строго контроля над сбором обычного акциза вероятно повышение цен на нефтепродукты для конечных потребителей. В части рентной платы на добычу нефти Высвобождение средств нефтедобывающих компаний страны, прежде всего «Укрнафты», для инвестиций в расширение добычи. Выгода «Укрнафты» от нового регулирования <i>оценена</i> почти в 470 млн евро (за 2017 год). «Укрнафта» рассматривает возможность использования части этих средств для погашения налоговой задолженности. Россию, компании которой сворачивают присутствие в сбытовом сегменте нефтяной отрасли Украины, данные нововведения практически не затронут

Индонезия: новый механизм для национальных СРП

Постановление Министерства энергетики и минеральных ресурсов Индонезии
Вступило в силу 16 января 2017 г.

Название документа	Постановление Министерства энергетики и минеральных ресурсов Индонезии № 8 (о валовом распределении добычи в СРП) от 13 января 2017 г.
Цель	Стимулирование притока инвестиций в разработку традиционных нефтегазовых месторождений и рост поступлений в бюджет от отрасли
Основные изменения	<p>Новый механизм «валового распределения добычи» в индонезийских соглашениях о разделе продукции ставит разделение прибыли между государством и инвестором в зависимости от объемов добычи и не предполагает (в отличие от действующего механизма «возмещения издержек») возмещения инвестору понесенных затрат.</p> <p>«Валовое распределение добычи» включает:</p> <ul style="list-style-type: none"> – базовую пропорцию распределения добычи между государством и инвестором: 57%/43% для нефти и 52%/48% для газа; – различные «корректирующие» компоненты, отражающие в числе прочего расположение месторождений, геологические условия, степень выработанности запасов, наличие инфраструктуры, использование местного оборудования и материалов и т.д. <p>Механизм «валового распределения добычи» станет обязательным для всех новых СРП в Индонезии. Инвесторы, продлевающие действующие соглашения, также смогут выбрать новый механизм.</p>
Возможные последствия	<p>Обновление механизма СРП для традиционных месторождений (вслед за изменением условий для нетрадиционных месторождений в 2015 году) является очередной попыткой Индонезии привлечь инвесторов для восстановления добычи нефти и газа в стране. Востребованность данного механизма будет во многом зависеть от конкретных условий согласования «корректирующих» компонент, которые пока не раскрываются.</p> <p>При этом <i>ряд экспертов</i> предупреждает, что изменение механизма СРП в Индонезии может снизить государственный контроль над нефтегазовыми ресурсами — ввиду отказа от ежегодного утверждения бюджетов СРП.</p> <p>В российской нефтегазовой отрасли СРП получили крайне ограниченное распространение и были заключены еще в 1990-х годах, поэтому основное значение для России в связи с обновлением механизма СРП в Индонезии имеет усиление конкурентной борьбы за инвестиционные ресурсы (на государственном уровне) и расширение инвестиционных возможностей (на уровне компаний).</p>

Китай: программа «зеленых сертификатов»

Уведомление
Вступит в силу 1 июля 2017 г.

Название документа	Уведомление Национальной комиссии по развитию и реформам Министерства финансов и Национального энергетического Совета о проведении пилотной программы «зеленых сертификатов» в области возобновляемых источников энергии № 132 от 3 февраля 2017 г.
Цель	Сокращение субсидий производителям электроэнергии на солнечных и ветровых электростанциях и сохранение поддержки долгосрочного развития отрасли ВИЭ

Основание	<p>Уведомление Национальной комиссии по развитию и реформам и Национального энергетического Совета по развитию энергетики «Тринадцатый пятилетний план» № 2744 от 26 декабря 2016 г.</p>
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – Производители электроэнергии на солнечных и ветровых электростанциях могут продавать сертификаты: угольным электростанциям, системным операторам, корпорациям. – Каждый сертификат представляет собой 1 МВт/ч «зеленой» электроэнергии. – Верхняя граница цен на сертификаты ограничена размером максимального тарифа плюс субсидия для электроэнергии из ВИЭ, нижняя — ценой на электроэнергию угольных электростанций, регулируемой государством. – Производители электроэнергии на солнечных и ветровых электростанциях, воспользовавшиеся правом продажи сертификата, лишаются субсидии для покрытия разницы между высоким тарифом на ВИЭ и более низким для угольных электростанций. – Схема продажи сертификатов подразумевает, что компании, не удовлетворяющие определенным, но на данный момент необъявленным, показателям по развитию ВИЭ, смогут покупать сертификаты у производителей ВИЭ для достижения необходимых показателей. – По итогам пробного, добровольного этапа реализации схемы «зеленых сертификатов» с июля по декабрь 2017 г. может быть введена обязательная схема с 2018 года.
Возможные последствия	<ul style="list-style-type: none"> – Рост привлекательности ВИЭ в Китае. – За счет уменьшения объема предоставляемых субсидий ожидается снижение дефицита Фонда возобновляемых источников энергии под руководством Министерства финансов, который пополняется через надбавки на счета на электроэнергию (в настоящее время надбавка около 3%). Дефицит Фонда приводит к задержкам выплат субсидий компаниям на срок до двух лет, снижая их ликвидность. – Снижение тарифов на электроэнергию на основе ВИЭ, что окажет давление на спрос на другие энергоресурсы. – В перспективе — снижение прогнозируемых темпов роста спроса на другие виды топлива, в том числе газ.

Турция: совершенствование условий подключения и распределения природного газа

Решения Совета по регулированию энергетического рынка
Вступили в силу 6 января 2017 г.

Название документа	<p>Решение Совета по регулированию энергетического рынка № 6807 от 26 декабря 2016 г. о внесении изменений в Принципы и процедуры доступа к газораспределительным сетям и стоимость услуг (приняты 12 сентября 2013 г.).</p> <p>Решение Совета по регулированию энергетического рынка № 6810 от 26 декабря 2016 г. о внесении изменений в Принципы и процедуры доступа к газораспределительным сетям и стоимость услуг (приняты 12 сентября 2013 г.)</p>
Цель	<p>Улучшение условий доступа и обслуживания газораспределительных сетей для потребителей и поставщиков газа для повышения конкуренции, надежности и эффективности рынка газа</p>

Основные изменения	<p>Внесенные изменения определяют правила расчета:</p> <ul style="list-style-type: none"> – тарифов на подключение к природному газу, которые в дальнейшем будут более свободно определяться участниками рынка в пределах, установленных Советом по регулированию энергетического рынка; – платы за услуги, предусмотренные Правилами распределения и обслуживания клиентов на рынке природного газа № 24925 от 3 ноября 2002 г. <p>Также изменения предполагают:</p> <ul style="list-style-type: none"> – предоставление гарантийного депозита газовым распределительным компаниям, рассчитанного Советом для обеспечения их дебиторской задолженности, доступное теперь и в виде гарантийного письма (ранее — только в виде наличных денежных средств); – отмену платы за подключение к газу после реконструкции зданий по причине сноса; – перенос расходов на проверку счетчиков газа на распределительную компанию в случае обнаружения неисправности по ее вине. <p>Распределительные компании, получившие лицензии через тендер, не могут превышать установленный в тендере предел цен за подключение к сети.</p>
Возможные последствия	<ul style="list-style-type: none"> – Возможно усиление конкуренции среди распределительных компаний при укреплении позиций потребителей газа благодаря упрощению процедур подключения и процесса обслуживания газораспределительных сетей. – С точки зрения России изменения интересны в качестве опыта по упрощению процедур подключения к газораспределительным сетям.

Краткий обзор

Страна	Новое регулирование	Дата вступления в силу
Аргентина	<p>Новые стимулы для увеличения мощности и доступности электроэнергии в Национальной объединенной электроэнергетической системе (Sistema Interconectado Nacional)</p> <p><i>Резолюция Министерства энергетики и добычи полезных ископаемых Аргентины № 19 E/2017 от 27 января 2017 г.</i></p>	2 февраля 2017 г.
Аргентина	<p>Создание программы стимулирования инвестиций в производстве нетрадиционного природного газа</p> <p><i>Резолюция Министерства энергетики и добычи полезных ископаемых Аргентины № 46 E/2017 от 2 марта 2017 г.</i></p>	6 марта 2017 г.
Германия	<p>Изменения в законе о ВИЭ, способствующие установлению рыночных отношений в сфере ветроэнергетики</p> <p><i>Закон от 22 декабря 2016 г. (BGBl. I S. 3106), вносящий изменения в Закон о возобновляемых источниках энергии от 21 июля 2014 г.</i></p>	1 января 2017 г.
Индонезия	<p>Принципы регулирования коммерческих условий соглашений по закупке электроэнергии</p> <p><i>Постановление Министерства энергетики и минеральных ресурсов № 10 от 23 января 2017 г.</i></p>	23 января 2017 г.

Индонезия	Установление предельных цен на газ, предназначенный для производства электроэнергии, и возможности импорта СПГ <i>Постановление Министерства энергетики и минеральных ресурсов № 11 от 30 января 2017 г.</i>	30 января 2017 г.
Индонезия	Новое регулирование тарифов и тендеров на проекты в области ВИЭ <i>Постановление Министерства энергетики и минеральных ресурсов № 12 от 30 января 2017 г.</i>	30 января 2017 г.
Испания	Создание основы для проведения аукциона на получение субсидий производителями в области ВИЭ <i>Королевский указ 359/2017 от 31 марта 2017 г.</i>	1 апреля 2017 г.
Канада	Принятие бюджета 2017 года с налоговыми изменениями, влияющими на ресурсные отрасли (нефтегазовая и горнодобывающая) <i>Бюджет — 2017 от 22 марта 2017 г.</i>	22 марта 2017 г.
Кыргызстан	Изменения правил лицензирования отдельных видов деятельности в области топливно-энергетического комплекса <i>Постановление Правительства Кыргызской Республики № 59 от 3 февраля 2017 г.</i>	21 февраля 2017 г.
Китай	Принятие нового закона о налоге на охрану окружающей среды <i>Закон о налоге на охрану окружающей среды от 25 декабря 2016 г.</i>	1 января 2018 г.
Китай	Запрет на импорт угля из Северной Кореи на 2017 год <i>Уведомление Министерства торговли и Главного таможенного управления № 12 от 18 февраля 2017 г.</i>	19 февраля 2017 г.
Мексика	Формирование минимальных требований к контрактам на разведку и добычу углеводородов <i>Руководство Национальной Комиссии Углеводородов от 30 января 2017 г.</i>	30 января 2017 г.
Румыния	Принятие правил обязательной публикации информации о сделках на рынке электроэнергии <i>Приказ Национального регулирующего органа по энергетике № 7/2017 от 8 февраля 2017 г.</i>	15 февраля 2017 г.
США	Ускорение процедуры оценки воздействия на окружающую среду и одобрения высокоприоритетных инфраструктурных проектов <i>Исполнительный приказ президента США «Об ускорении процедуры оценки воздействия на окружающую среду и одобрения высокоприоритетных инфраструктурных проектов» от 24 января 2017 г.</i>	24 января 2017 г.
США	Требование максимально возможного использования оборудования и материалов, произведенных в стране, при сооружении трубопроводов на территории США <i>Акт президента США «О сооружении американских трубопроводов» от 24 января 2017 г.</i>	24 января 2017 г.

США	Снижение административного бремени для бизнеса, которое в том числе может привести к «оптимизации» природоохранного законодательства <i>Исполнительный приказ президента США 13771 «О снижении регулирования и контроле над административными издержками» от 30 января 2017 г.</i>	30 января 2017 г.
США	Отмена требований раскрытия информации нефтяными, газовыми и добывающими компаниями <i>Закон № 1154 от 14 февраля 2017 г.</i>	14 февраля 2017 г.
США	Стимулирование добычи энергоресурсов (угля, нефти и газа) внутри страны за счет пересмотра регулирования, направленного на защиту климата <i>Исполнительный приказ президента США «В поддержку энергетической независимости и экономического роста» от 28 марта 2017 г.</i>	28 марта 2017 г.
Турция	Изменение процедуры смены поставщика газа для «правомочных потребителей» ⁷ <i>Положение о внесении изменений от 14 января 2017 г. в Положение о стабилизации рынка электроэнергетики и регулировании положения от 14 апреля 2009 г.</i>	1 февраля 2017 г.
Турция	Изменения в инвестиционном законодательстве в газовой сфере <i>Решение Регулирующего органа энергетического рынка № 6914 от 9 февраля 2017 г.</i>	18 февраля 2017 г.
Турция	Изменение правил лицензирования в области ВИЭ <i>Положение о внесении изменений от 24 февраля 2017 г. в Положение о лицензировании рынка электроэнергии от 2 ноября 2013 г.</i>	24 февраля 2017 г.
Украина	Корректировка нормативной базы для организации таможенных складов на ПХГ и виртуального реверса газа <i>Приказ Минфина Украины № 292 от 27 февраля 2017 г.</i>	4 апреля 2017 г.
Хорватия	Снятие ограничений на импорт и экспорт газа <i>Закон от 17 февраля 2017 г. о внесении изменений в закон о рынке газа от 22 февраля 2013 г.</i>	1 апреля 2017 г.

⁷ «Правомочные потребители» — это потребители электроэнергии, которые владеют объектами, потреблявшими в прошлом году больше, чем допустимый потребительский лимит.

По итогам международных переговоров

Мероприятие	Итоги	Дата проведения
47-я сессия Всемирного экономического форума в Давосе (Швейцария)	<p>На очередной сессии Всемирного экономического форума прошли обсуждения наиболее актуальных проблем, вызовов и угроз в мировой экономике, а также перспектив и путей ее дальнейшего развития.</p> <p>Основными темами мероприятия стали вопросы глобального сотрудничества, реформирования капитализма, четвертой промышленной революции, путей оживления глобальной экономики в кризисных условиях. Тема энергетических ресурсов в этот раз осталась в стороне, однако участники форума уделили отдельное внимание тесно связанным с ней вопросам: проблемам изменения климата и перспективам рынка литий-ионных батарей.</p> <p><u>Обзор основных событий форума</u></p>	17-20 января 2017 г.
7-й симпозиум по энергетическим прогнозам МЭА-МЭФ-ОПЕК в Эр-Рияде (Саудовская Аравия)	<p>В ходе очередного симпозиума были сделаны обзоры и анализ наиболее актуальных кратко-, средне- и долгосрочных энергетических прогнозов МЭА и ОПЕК. В ходе мероприятия было отмечено, что процессы развития энергетических рынков становятся все более сложными, однако международное сотрудничество по изучению этих вопросов может способствовать повышению прозрачности этих процессов и достижению совместных целей. Участники обсудили влияние последних событий на рынке углеводородов на их дальнейшее развитие, отдельно затронули вопрос спроса на энергоресурсы со стороны транспортного сектора. По итогам мероприятия стороны договорились о развитии сотрудничества путем проведения технических совещаний по отдельным вопросам, а также более детального раскрытия и обсуждения используемых предпосылок и допущений в построении сценарных условий и прогнозов.</p> <p><u>Совместный пресс-релиз МЭА-МЭФ-ОПЕК</u></p>	15 февраля 2017 г.
Международный форум «Арктика — территория диалога» в Архангельске (Россия)	<p>Основной темой обсуждения форума стали формы, возможности, барьеры и направления международного сотрудничества в Арктике. Участники обменялись планами по развитию региона, среди которых упоминались и проекты по освоению шельфовых месторождений нефти и газа. Особое внимание в обсуждении было уделено проблеме устойчивого развития Арктики, которая связана с растущей угрозой изменения климата и ухудшения экологической обстановки в регионе.</p> <p><u>Стенограмма переговоров глав России, Финляндии и Исландии</u></p> <p><u>Обзор основных обсуждений и событий форума</u></p>	29-30 марта 2017 г.

Специально: санкции против энергетики России

Освещение хода и масштаба введения мировых санкций против российского энергетического сектора
(I квартал 2017 г.)

I квартал 2017 г. — впервые с начала публикации данного обзора (в I квартале 2015 г.) — не принес новостей об усилении санкционного давления на Россию в целом и на энергетический сектор страны в частности.

