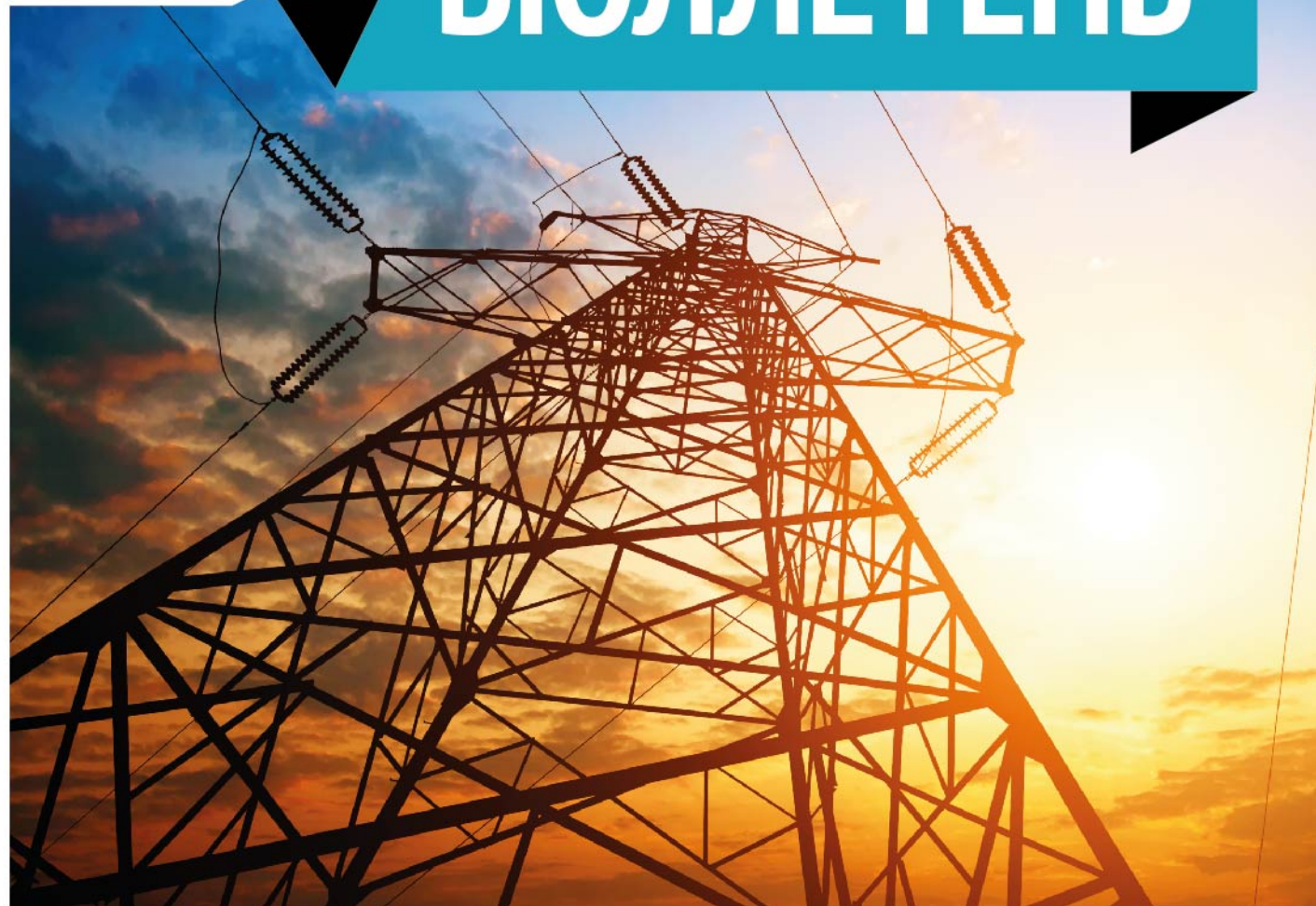




СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

# БЮЛЛЕТЕНЬ



## ■ Реализация пилотных проектов по введению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в субъектах Российской Федерации с.3

страница 124

Проверка соблюдения условий межправительственных соглашений об ОАО «Сангудинская ГЭС-1» и анализ эффективности деятельности общества

страница 151

Целевое использование бюджетных средств, направленных в качестве имущественного взноса в Фонд содействия реформированию ЖКХ

страница 33

Использование бюджетных средств Союзного государства на реализацию научно-технической программы по шифру «Компомат»

**Содержание**

***Трибуна аудитора***

Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации пилотных проектов по введению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в субъектах Российской Федерации» **В.Н. БОГОМОЛОВ**..... 3

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2012-2015 годах и истекшем периоде 2016 года средств бюджета Союзного государства на реализацию научно-технической программы Союзного государства «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы» (шифр «Компомат»)» (параллельно с Комитетом государственного контроля Республики Беларусь) **А.И. ЖДАНЬКОВ, С.А. АГАПЦОВ**..... 33

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации долговой политики Удмуртской Республики за 2013-2015 годы и анализ ее влияния на исполнение бюджета субъекта Российской Федерации» (совместно с Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики) **Т.Н. МАНУЙЛОВА, Б.С. САРНАЕВ** .....66

Итоговый отчет по результатам совместного контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации и Счетной палаты Республики Таджикистан по проверке соблюдения условий межправительственных соглашений от 16 октября 2004 года и от 30 июля 2009 года, а также анализу эффективности деятельности ОАО «Сангудинская ГЭС-1» в период 2012-2015 годов **А.И. ЖДАНЬКОВ** ..... 124

Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и целевого использования бюджетных средств, направленных в качестве имущественного взноса в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» (совместно со Счетной палатой Ульяновской области)	
<b>Ю.В. РОСЛЯК, И.И. ЕГОРОВ</b> .....	151
<i>Рассмотрено Коллегией</i> .....	254
<i>Summary</i> .....	258

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 мая 2016 года № 21К (1096) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации пилотных проектов по введению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в субъектах Российской Федерации»:*

*Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.*

*Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации пилотных проектов по введению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в субъектах Российской Федерации»**

**Основание для проведения мероприятия:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год (пункт 3.9.8), обращение Комитета Государственной Думы по энергетике от 29 декабря 2015 года № 3.25-6/518/152843.

#### **Предмет мероприятия**

Процесс реализации мероприятий по установлению и применению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в субъектах Российской Федерации.

#### **Объекты мероприятия (по запросу)**

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва), Министерство энергетики Российской Федерации (г. Москва), правительство Забайкальского края (Забайкальский край, г. Чита), правительство Красноярского края (г. Красноярск), администрация Владимирской области (г. Владимир), правительство Нижегородской области (г. Нижний Новгород), правительство Орловской области (г. Орел), правительство Ростовской области (г. Ростов-на-Дону).

#### **Цель мероприятия**

Проанализировать реализацию пилотных проектов по введению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в субъектах Российской Федерации.

**Исследуемый период:** 2013-2015 годы.

**Сроки проведения мероприятия:** с февраля по апрель 2016 года.

### **Результаты экспертно-аналитического мероприятия**

#### **1. Анализ нормативных правовых актов и иных документов, принятых в целях реализации пилотных проектов по введению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в Российской Федерации**

Пунктом 2 (подпункт «б») Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее - Указ № 600) Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено до сентября 2012 года разработать комплекс мер, направленных на переход к установлению социальной нормы потребления коммунальных ресурсов, предусмотрев компенсационные меры для одиноких пенсионеров, проживающих в квартире не менее 10 лет.

Во исполнение Указа № 600 распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 1650-р утвержден комплекс мер, направленных на переход к социальной норме потребления коммунальных услуг в Российской Федерации (далее - Комплекс мер).

Первоначально Комплекс мер предусматривал:

подготовку нормативного правового акта, устанавливающего порядок определения и применения социальной нормы потребления коммунальной услуги по электроснабжению, предусматривающего применение этого порядка с 2013 года в субъектах Российской Федерации, реализующих пилотные проекты, и с 2014 года - на всей территории Российской Федерации;

подготовку нормативного правового акта, устанавливающего порядок определения и применения социальной нормы потребления коммунальной услуги по водоснабжению, предусматривающего применение этого порядка с 2014 года в субъектах Российской Федерации, реализующих пилотные проекты, и с 2015 года - на всей территории Российской Федерации;

утверждение перечня субъектов Российской Федерации, на территории которых будут реализовываться пилотные проекты;

мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации пилотных проектов и др.

В ходе реализации указанного комплекса распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2014 года № 645-р из него были исклю-

чены меры, направленные на переход к социальной норме потребления коммунальных услуг по водоснабжению, отоплению и газоснабжению.

В результате Комплекс мер (в редакции от 21 апреля 2014 года) предусматривает только меры, направленные на переход к установлению социальной нормы потребления коммунальной услуги по электроснабжению.

**Реализация мер, направленных на переход к установлению  
социальной нормы потребления коммунальной  
услуги по электроснабжению**

1. Пунктом 3 Комплекса мер в срок до 15 ноября 2012 года предусматривалось внесение Минрегионом России в Правительство Российской Федерации проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации о порядке определения и применения социальной нормы потребления коммунальной услуги по электроснабжению.

Указанное мероприятие не было реализовано в установленные сроки. Положение об установлении и применении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) (далее - Положение) утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 года № 614 «О порядке установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)» (далее - постановление № 614).

Пунктом 4 Комплекса мер предусматривалось внесение ФСТ России в Правительство Российской Федерации в срок до 15 ноября 2012 года проекта нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, определяющего порядок установления и применения дифференцированных тарифов на электрическую энергию в зависимости от того, потреблена ли она в пределах установленной социальной нормы или сверх этой нормы, предусматривающего применение этого порядка с 2013 года в субъектах Российской Федерации, реализующих пилотные проекты, и с 2014 года - на всей территории Российской Федерации.

Методика расчета объемов потребления коммунальной услуги по электроснабжению потребителями в пределах и сверх социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) (далее - Методика) установлена приложением № 6 к Положению, утвержденному постановлением № 614, то есть позже предусмотренного пунктом 4 Комплекса мер срока.

Пунктом 6 Комплекса мер предусматривалось внесение до 1 ноября 2013 года (при необходимости) в Правительство Российской Федерации

проектов нормативных правовых актов, направленных на совершенствование порядка определения и применения социальной нормы потребления коммунальной услуги по электроснабжению с 2014 года с учетом результатов мониторинга реализации в субъектах Российской Федерации пилотных проектов по введению социальной нормы потребления коммунальной услуги по электроснабжению.

При этом изменение в постановление № 614 в части уточнения порядка определения величины социальной нормы для льготных категорий граждан, установления цен (тарифов) на электроэнергию в пределах и сверх социальной нормы, осуществления информационного обмена было внесено только 25 февраля 2014 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 136 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)» (далее - постановление № 136), которое вступило в силу 7 марта 2014 года. Таким образом, реализация пункта 6 Комплекса мер не была обеспечена в установленный Правительством Российской Федерации срок.

2. Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 26 мая 2014 года № Пр-1165 Правительству Российской Федерации предписано организовать мониторинг деятельности субъектов Российской Федерации по внедрению социальной нормы потребления электроэнергии, произвести оценку ее влияния на размер совокупного платежа граждан за коммунальные услуги и представить в установленном порядке предложения по совершенствованию механизмов, применяемых при установлении социальной нормы потребления электроэнергии до 1 октября 2014 года.

Ответственными за обеспечение выполнения вышеуказанного поручения в срок до 11 сентября 2014 года назначены Минстрой России, Минэнерго России и ФСТ России (решение Правительства Российской Федерации от 5 июня 2014 года № ДМ-П9-4150).

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 26 мая 2014 года № Пр-1165 и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2015 года № ДК-П9-150пр Минэнерго России направило в Правительство Российской Федерации (письмо от 15 октября 2015 года № АТ-11696/09) доклад с предложениями о совершенствовании механизмов, применяемых при установлении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), по итогам двухгодичного мони-

торинга деятельности субъектов Российской Федерации по ее внедрению. При этом информация об оценке влияния социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) на размер совокупного платежа граждан за коммунальные услуги, проведение которой было предусмотрено вышеуказанным поручением Президента Российской Федерации, в докладе отсутствовала.

По информации Минэнерго России, отсутствие указанных сведений обусловлено тем, что Минэнерго России не обладает информацией по платежам за холодную воду, горячую воду, газ, тепловую энергию теплоносителя в виде горячей воды в открытых системах теплоснабжения (горячего водоснабжения), бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления.

**3.** В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2015 года № ДК-П9-150пр Минэнерго России надлежало представить в Правительство Российской Федерации до 30 сентября 2015 года согласованные предложения по совершенствованию механизма социальной нормы потребления в сфере электроснабжения с представлением расчетов по тарифам и средневзвешенному платежу граждан за потребляемую электрическую энергию и расчетов снижения перекрестного субсидирования для населения по субъектам Российской Федерации, а также прогноза последствий принятия указанных предложений.

Минэнерго России представило указанную информацию в Правительство Российской Федерации (письмо от 13 октября 2015 года № ВК-11569/09) с нарушением установленных поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2015 года № ДК-П9-150пр сроков.

Согласно представленным материалам Минэнерго России считало возможным отказаться от механизма социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в связи с неэффективностью его внедрения в субъектах Российской Федерации - участниках пилотных проектов и заменить его на механизм дифференциации тарифов на электрическую энергию по объемам потребления электрической энергии в рамках установленных диапазонов (чем выше потребление электрической энергии домохозяйством, тем выше величина тарифа).

**4.** Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации (протокол от 19 января 2016 года № ДМ-П36-3пр) о предоставлении субъ-



ектам Российской Федерации права самостоятельно решать вопрос о целесообразности и сроках перехода на расчеты за коммунальные услуги с применением социальной нормы потребления электрической энергии Минэнерго России были представлены предложения о внесении изменений в постановление № 614.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 февраля 2016 года № 151 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2013 года № 614» по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации социальная норма может не устанавливаться и не применяться в отношении населения и (или) приравненных к нему категорий потребителей.

5. Поручением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2014 года № ДК-П9-7337 ответственным за свод результатов анализа применения в 2014 году социальной нормы потребления электроэнергии в субъектах Российской Федерации и представление в Правительство Российской Федерации согласованных предложений по совершенствованию действующей экономической модели предоставления коммунальных услуг с учетом введения социальной нормы потребления коммунальных услуг назначен Минстрой России.

Вместе с тем Минстрой России, ссылаясь на поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2015 года № ДК-П9-150пр, сообщил о невозможности направить в Счетную палату Российской Федерации запрашиваемую информацию о результатах мониторинга деятельности субъектов Российской Федерации по введению социальной нормы потребления электроэнергии, об оценке ее влияния на размер совокупного платежа граждан за коммунальные услуги за 2014 год (письма от 9 декабря 2015 года № 40066-АЧ/04 и от 19 февраля 2016 года № 4738-АЧ/04).

При этом, по информации Минэнерго России, «сбором аналитических материалов и информации о ходе реализации применения социальной нормы потребления населением энергетических ресурсов, а также организацией мониторинга деятельности субъектов Российской Федерации по введению социальной нормы потребления электроэнергии» занимается Минстрой России в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26 мая 2014 года № Пр-1165.

Таким образом, мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации пилотных проектов по введению социальной нормы потребления

электрической энергии (мощности) федеральными органами исполнительной власти, которым было поручено его проведение, должным образом не осуществлялся.

## **2. Анализ деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленной на реализацию мероприятий по установлению и применению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)**

**2.1.** Практическая реализация пилотных проектов в субъектах Российской Федерации начата только в сентябре 2013 года, хотя пунктом 5 Комплекса мер предусматривались проведение мониторинга и представление докладов в Правительство Российской Федерации уже в I квартале 2013 года.

Одной из причин этого явилось то, что перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых будут реализовываться пилотные проекты по введению социальной нормы потребления электрической энергии (далее - Перечень), Правительством Российской Федерации утвержден только 22 июля 2013 года, или с опозданием на 10 месяцев по сравнению со сроком (20 сентября 2012 года), установленным пунктом 2 Комплекса мер.

Постановлением № 614 первоначально определены 7 субъектов Российской Федерации, на территории которых должны реализовываться пилотные проекты по введению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) с 1 сентября 2013 года.

С учетом изменений, внесенных в Перечень постановлением № 136, пилотные проекты подлежали реализации на территории 6 субъектов Российской Федерации - Забайкальский край, Красноярский край, Владимирская область, Нижегородская область, Орловская область и Ростовская область (далее - участники пилотных проектов).

**2.2.** В целях реализации пилотных проектов по введению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в соответствии с постановлением № 614 уполномоченным органам государственной власти субъектов Российской Федерации предписывалось в срок до 5 августа 2013 года установить величину социальной нормы потребления электрической энергии (мощности).

При этом пунктом 5 постановления № 614 предусмотрено, что величина социальной нормы у участников пилотных проектов может не пересматриваться, если на дату вступления в силу указанного постановления составляет менее 150 кВт.ч на одного человека в месяц.

Данные о базовых величинах (базовая величина социальной нормы в субъекте Российской Федерации определяется как среднемесячный объем потребления электрической энергии домохозяйствами первой группы в жилых помещениях, расположенных в городских населенных пунктах и не оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами для приготовления пищи, электроотопительными и электронагревательными установками для целей горячего водоснабжения (приложение № 4 к Положению), социальной нормы потребления электрической энергии (далее - базовая величина) на одного зарегистрированного гражданина в этих регионах до и после начала реализации пилотных проектов представлена в таблице:

Субъект Российской Федерации - участник пилотного проекта	Базовая величина до начала реализации пилотных проектов, кВт.ч	Базовая величина после начала реализации пилотных проектов, кВт.ч	Нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации по установлению базовой величины социальной нормы
Владимирская область	50	100	постановление Департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 18 декабря 2013 г. № 34/40 «Об установлении социальных норм потребления электрической энергии (мощности) (в отношении групп домохозяйств и типов жилых помещений во Владимирской области)» (далее - постановление № 34/40)
Забайкальский край	65	65	постановление Законодательного Собрания Забайкальского края от 11 февраля 2009 г. № 35 «О потребительской корзине в Забайкальском крае» (далее - постановление № 35)
Красноярский край	110	110	постановление Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 13 декабря 2005 г. № 273 «Об утверждении социальных норм потребления электрической энергии населением Красноярского края» (далее - постановление № 273)
Нижегородская область	50	85*	постановление правительства Нижегородской области от 25 июня 2014 г. № 425 «О внесении изменений в постановление правительства Нижегородской области от 28 мая 2012 г. № 310» (далее - постановление № 310)
Орловская область	200	190	приказ Управления по тарифам Орловской области от 24 августа 2013 г. № 1299-Т «Об установлении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) на территории Орловской области» (далее - приказ № 1299-т)
Ростовская область	-	96	постановление Региональной службы по тарифам Ростовской области от 5 августа 2013 г. № 28/1 «Об установлении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в Ростовской области» (далее - постановление № 28/1)

\* По Нижегородской области приведена величина социальной нормы для лиц, одиноко проживающих в жилом помещении, в соответствии с постановлением правительства Нижегородской области от 28 мая 2012 года № 310.

Приведенные данные свидетельствуют, что Владимирская и Нижегородская области в соответствии с постановлением № 614 воспользовались правом по увеличению размера базовой величины социальной нормы потребления с 1 июля 2014 года.

Вместе с тем в Орловской области социальная норма потребления электрической энергии была уменьшена с 1 сентября 2013 года с 200 до 190 кВт.ч в связи с тем, что она превышала установленный норматив.

Кроме того, приведенные данные свидетельствуют, что социальные нормы, утвержденные нормативными правовыми актами уполномоченных органов субъектов Российской Федерации - участников пилотных проектов, отличаются между собой почти в 3 раза. Так, в Забайкальском крае базовая величина социальной нормы потребления электрической энергии составляет 65 кВт.ч, а в Орловской области - 190 кВт.ч. При этом Положением предусмотрен «единый» порядок установления величины социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) (на основании выборочных данных о годовом объеме потребления электрической энергии в 2012 году потребителями, зарегистрированными в жилых помещениях в городских населенных пунктах, не оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами для приготовления пищи, в количестве не менее 10000 человек, а также о количестве зарегистрированных в указанных помещениях лиц (пункт 3 Положения).

Данные гарантирующего поставщика<sup>1</sup> ООО «ИНТЕР РАО - Орловский энергосбыт» по объему потребленной электроэнергии населением Орловской области, представленные Управлением по тарифам и ценовой политике Орловской области, приведены в таблице:

Период	Количество зарегистрированных лиц, тыс. чел.	Установленная соц. норма, кВт.ч	Потребление электроэнергии кВт.ч на человека в месяц		
			всего	в пределах соц. нормы	сверх соц. нормы
1.01.2014 г.	769,98	200/190	63,45	61,24	2,21
1.01.2015 г.	765,23	190	65,31	61,47	3,84
1.01.2016 г.	759,14	190	66,34	62,85	3,49

Приведенные данные свидетельствуют, что установленная в Орловской области базовая величина социальной нормы потребления электрической

<sup>1</sup> Гарантирующий поставщик электрической энергии - коммерческая организация, обязанная заключить договор купли-продажи электрической энергии с любым обратившимся к ней потребителем электрической энергии либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя электрической энергии и желающим приобрести электрическую энергию (Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»).

энергии (мощности) для населения значительно превышала объемы фактического потребления электроэнергии. Таким образом, работа по определению и установлению социальной нормы потребления электрической энергии должным образом не была организована.

**2.2.1.** Субъекты Российской Федерации - участники пилотных проектов не применяют «единые» правила к формированию своей нормативной правовой базы, регламентирующей применение социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), в связи с тем, что постановление № 614 не содержит обязательных требований о необходимости использования Положения при расчете ранее введенной социальной нормы потребления электрической энергии.

Так, нормы пунктов 14, 14.1 и 14.2 Положения, предусматривающие льготы при определении величины социальной нормы для отдельных категорий граждан (одиноко проживающие пенсионеры; домохозяйства, состоящие только из получателей пенсии по старости либо инвалидности; домохозяйства, в которых проживают семьи, отнесенные в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации к категории многодетных семей; домохозяйства, в которых проживают семьи, имеющие в своем составе инвалидов; домохозяйства, в которых проживают семьи, имеющие в своем составе детей-инвалидов; домохозяйства, в которых проживают семьи, отнесенные к категории замещающих семей, имеющие в своем составе детей, оставшихся без попечения родителей), не были реализованы на территории Забайкальского и Красноярского краев, поскольку соответствующие изменения не были внесены в действующие нормативные правовые акты, регламентирующие применение социальной нормы на территории указанных субъектов Российской Федерации (постановление № 273 и постановление № 35).

Уполномоченным органом исполнительной власти Орловской области изменения в части применения повышающего коэффициента 1,5 для категорий потребителей и домохозяйств, указанных в пунктах 14 и 14.1 Положения, в действующий нормативный правовой акт (приказ № 1299-т) не вносились.

Органами исполнительной власти Владимирской, Нижегородской, Ростовской областей внесены изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие вопрос установления льгот при определении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) на территории со-

ответствующих субъектов Российской Федерации (постановление департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 30 апреля 2014 года № 18/2 о внесении изменений в постановление № 34/40, постановление правительства Нижегородской области от 25 июня 2014 года № 425 о внесении изменений в постановление № 310, постановление Региональной службы по тарифам Ростовской области от 21 августа 2014 года № 45/1 о внесении изменений в постановление № 28/1).

Вместе с тем в Нижегородской области в качестве основы для расчетов величины социальной нормы для 2-5 групп домохозяйств (первая группа домохозяйств - с одним лицом, зарегистрированным в жилом помещении в установленном порядке; вторая группа домохозяйств - с двумя лицами, зарегистрированными в жилом помещении; третья группа домохозяйств - с тремя лицами, зарегистрированными в жилом помещении; четвертая группа домохозяйств - с четырьмя лицами, зарегистрированными в жилом помещении; пятая группа домохозяйств - с пятью и более лицами, зарегистрированными в жилом помещении), а также для льготных категорий семей, имеющих в своем составе инвалидов и детей-инвалидов, используется величина 50 кВт.ч, а не 85 кВт.ч, установленная для лиц, одиноко проживающих в жилом помещении.

При этом согласно Методике применяется базовая величина социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), то есть для одного лица, зарегистрированного в жилом помещении в установленном порядке.

**2.2.2.** Не все субъекты Российской Федерации - участники пилотных проектов вводили льготы при определении величины социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в зависимости от состояния жилого помещения, предусмотренные пунктом 15 Положения, в части применения надбавки в размере коэффициента 1,5 для домохозяйств в аварийном жилом фонде или жилом фонде со степенью износа 70 % и более.

Так, указанное положение не было реализовано в Красноярском, Забайкальском краях и Нижегородской области. В Орловской области повышающий коэффициент к социальной норме электропотребления для домохозяйств в ветхом жилом фонде со степенью износа от 70 % до 90 % составляет 1,2 (расчетно) (приказ № 1299-т), поскольку он не был скорректирован в соответствии с изменениями, внесенными в Положение поста-

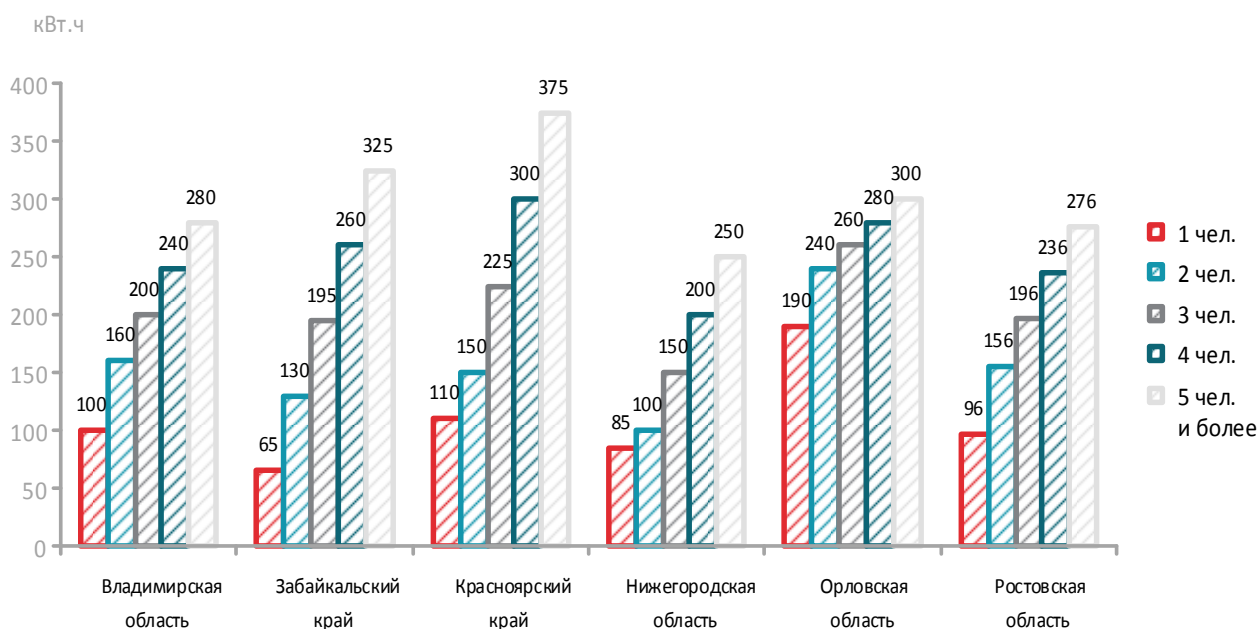
новлением № 136, в части уточнения порядка определения величины социальной нормы для данной категории домохозяйств.

Таким образом, в субъектах Российской Федерации - участниках пилотных проектов отсутствует «единый» порядок применения льгот при определении величины социальной нормы потребления электрической энергии (мощности).

**2.2.3.** Уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - участников пилотных проектов при определении величины социальной нормы в зависимости от численности состава домохозяйства применяются различные параметры расчетов.

Так, в Ростовской области разница между социальной нормой на одного человека и на семью из двух человек составляет 60 кВт.ч (постановление № 28/1), а в Нижегородской области - 15 кВт.ч (постановление № 310).

Величина социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в городских населенных пунктах в жилых помещениях, не оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами для приготовления пищи, электроотопительными и электронагревательными установками для целей горячего водоснабжения, в зависимости от численности состава домохозяйств представлена на графике:



Информация о величине социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в субъектах Российской Федерации - участниках пилотных проектов в 2015 году в разрезе групп домохозяйств и типов жилых помещений представлена в таблице:

(кВт.ч в мес.)

Субъект Российской Федерации - участник пилотного проекта	Группа домохозяйств	Социальная норма потребления электрической энергии (мощности) для домохозяйств			
		жилые помещения, не оборудованные в установленном порядке стационарными электроплитами для приготовления пищи, электроотопительными и электронагревательными установками для целей горячего водоснабжения		жилые помещения, оборудованные в установленном порядке стационарными электроплитами для приготовления пищи, электроотопительными и электронагревательными установками для целей горячего водоснабжения	
		в городских населенных пунктах	в сельских населенных пунктах	в городских населенных пунктах	в сельских населенных пунктах
Владимирская область	1 группа	100	200	190	290
	2 группа	160	260	260	360
	3 группа	200	300	350	450
	4 группа	240	340	440	540
	5 группа	280	380	530	630
Орловская область	1 группа	190	290	280	380
	2 группа	240	340	420	520
	3 группа	260	360	530	630
	4 группа	280	380	640	740
	5 группа	300	400	750	850
Ростовская область	1 группа	96	186	186	276
	2 группа	156	246	246	336
	3 группа	196	286	325	415
	4 группа	236	326	408	498
	5 группа	276	366	491	581
Нижегородская область	1 группа	85			
	2 группа	100			
	3 группа	150			
	4 группа	200			
	5 группа	250			
Забайкальский край	1 группа	65			
	2 группа	130			
	3 группа	195			
	4 группа	260			
	5 группа	325			
Красноярский край	для населения, проживающего в жилых домах, не оборудованных в установленном порядке электроотопительными установками, - 75 кВт.ч на человека в месяц, но не менее 110 кВт.ч на абонента в месяц; для населения, проживающего в жилых домах, оборудованных в установленном порядке электроотопительными установками: в период с 15 сентября по 15 мая - 400 кВт.ч на абонента в месяц, в иные периоды - 75 кВт.ч на человека в месяц, но не менее 110 кВт.ч на абонента в месяц				

**2.3. Решения об установлении (пересмотре) с 1 сентября 2013 года цен (тарифов), а также сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков орга-**



нами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - участников пилотных проектов приняты и согласованы с ФСТ России в сроки, предусмотренные пунктом 7 постановления № 614 (до 25 августа 2013 года) (приказы ФСТ России от 23 августа 2013 года № 1110-э и № 1111-э).

С 1 сентября 2013 года пересмотрены цены (тарифы) на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей только в Орловской и Ростовской областях. Информация об изменении цен (тарифов) представлена в таблице:

(руб./кВт.ч)

Период	Орловская область				Ростовская область			
	население, проживающее в городских населенных пунктах		население, проживающее в сельских населенных пунктах		население, проживающее в городских населенных пунктах		население, проживающее в сельских населенных пунктах	
	в пределах соц. нормы потребления электроэнергии	сверх соц. нормы потребления электроэнергии	в пределах соц. нормы потребления электроэнергии	сверх соц. нормы потребления электроэнергии	в пределах соц. нормы потребления электроэнергии	сверх соц. нормы потребления электроэнергии	в пределах соц. нормы потребления электроэнергии	сверх соц. нормы потребления электроэнергии
С 1.07.13 г. по 30.08.13 г.	3,0	5,209	2,10	3,646	3,62		2,53	
С 1.09.13 г. по 30.06.14 г.	2,96	3,684	2,07	2,579	3,50	3,89	2,45	2,72

Приведенные данные показывают, что цены (тарифов) на электрическую энергию, поставляемую населению в пределах социальной нормы, с 1 сентября 2013 года были установлены на уровне ниже соответствующих цен (тарифов), подлежащих применению с 1 июля 2013 года, что соответствовало требованиям пункта 7 постановления № 614.

В остальных субъектах Российской Федерации - участниках пилотных проектов решения о пересмотре указанных тарифов с 1 сентября 2013 года не принимались.

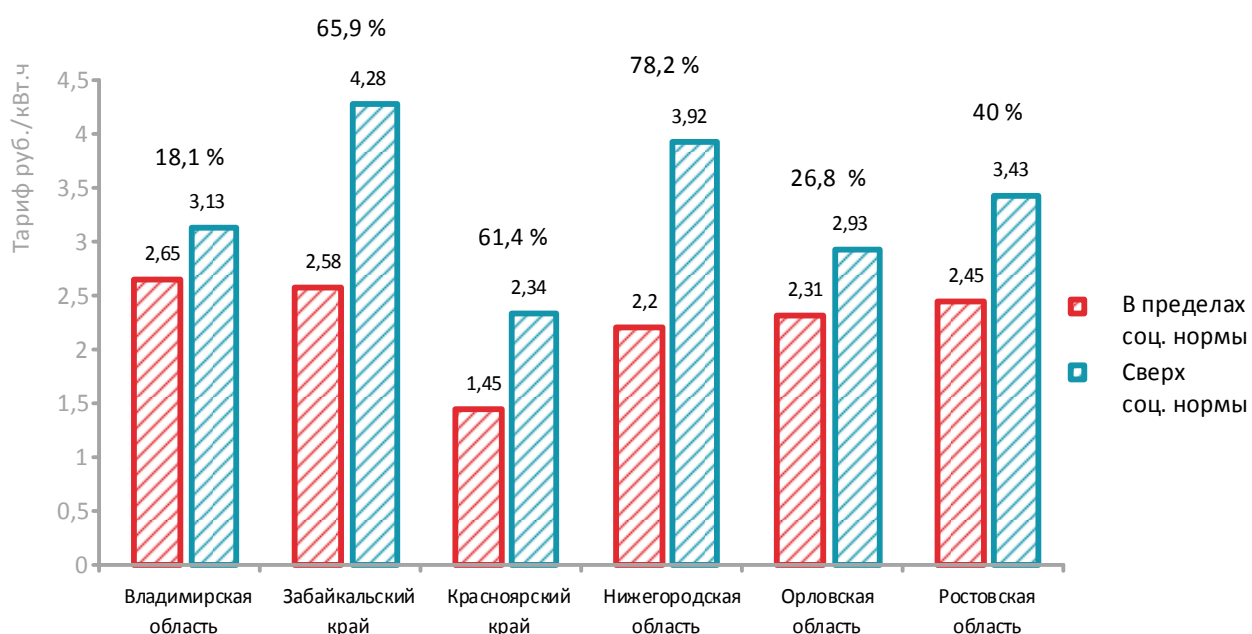
**2.3.1.** Тарифы на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей на 2014-2015 годы установлены органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на основании определенных ФСТ России предельных (минимальных и (или) максимальных) уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность).

По результатам анализа установлено, что утвержденные ставки цен (тарифов) на электрическую энергию для населения в субъектах - участниках пилотных проектов имеют значительные отличия.

Так, во II полугодии 2015 года разница между тарифами в пределах социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) для населения, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками, в Красноярском крае и во Владимирской области составляет 82,8 %. Разница в тарифах, установленных сверх социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) для данной категории лиц во II полугодии 2015 года в Красноярском крае и в Забайкальском крае, составляет 82,9 процента.

В ряде субъектов Российской Федерации превышение тарифов, установленных сверх социальной нормы, составило более 40 % от тарифов в пределах социальной нормы, что превышает значение указанного показателя, установленного пунктом 7.3 постановления № 614.

Информация о превышении тарифов сверх социальной нормы над тарифами в пределах социальной нормы во II полугодии 2015 года представлена на графике:



Таким образом, в субъектах Российской Федерации - участниках пилотных проектов не применялись «единые» подходы при определении цен (тарифов) на электрическую энергию.

Динамика изменения цен (тарифов) на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей, установлен-

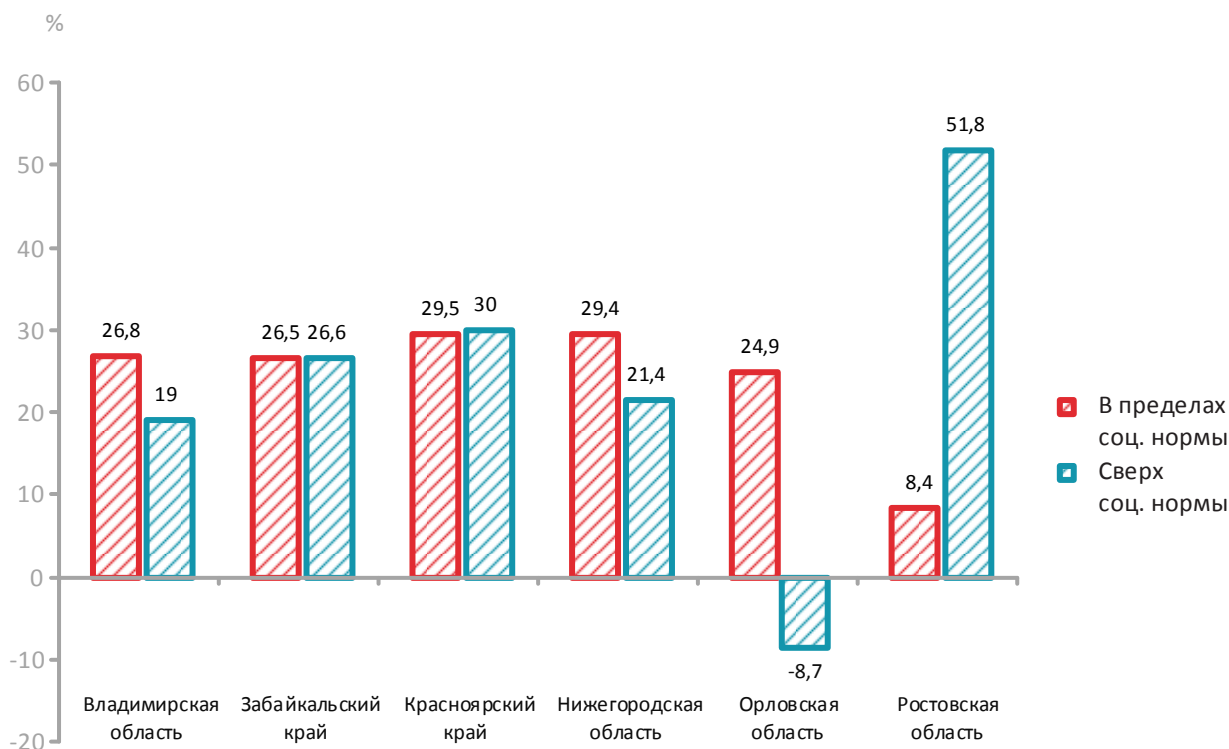
ных в 2013-2015 годах в субъектах Российской Федерации - участниках пилотных проектов, представлена в таблице:

(руб./кВт.ч)

Группы потребителей	Период	Владимирская область		Забайкальский край		Красноярский край		Нижегородская область		Орловская область		Ростовская область	
		в пределах соц. нормы	сверх соц. нормы	в пределах соц. нормы	сверх соц. нормы	в пределах соц. нормы	сверх соц. нормы	в пределах соц. нормы	сверх соц. нормы	в пределах соц. нормы	сверх соц. нормы	в пределах соц. нормы	сверх соц. нормы
Население, за исключением указанного в пунктах 2 и 3	I полугодие 2013 г.	2,98	3,76	2,04	3,38	1,60	2,58	2,43	4,61	2,640	4,584	3,23	
	II полугодие 2015 г.	3,78	4,47	2,58	4,28	2,08	3,35	3,09	5,51	3,30	4,18	3,50	4,90
Население, проживающее в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками	I полугодие 2013 г.	2,09	2,63	2,04	3,38	1,12	1,80	1,70	3,23	1,850	3,209	2,24	
	II полугодие 2015 г.	2,65	3,13	2,58	4,28	1,45	2,34	2,20	3,92	2,31	2,93	2,45	3,43
Население, проживающее в сельских населенных пунктах	I полугодие 2013 г.	2,09	2,63	1,42	2,36	1,12	1,80	1,70	3,23	1,850	3,209	2,26	
	II полугодие 2015 г.	2,65	3,13	1,80	2,99	1,45	2,34	2,20	3,92	2,31	2,93	2,45	3,43

Превышение темпов роста цен (тарифов), установленных в пределах социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), над темпом роста цен (тарифов) сверх социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) отмечено по отдельным группам потребителей во всех субъектах Российской Федерации - участниках пилотных проектов, за исключением Ростовской области.

Темпы прироста цен (тарифов) на электрическую энергию для населения, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами и (или) электроотопительными установками, в 2013-2015 годах представлены на графике:



Так, рост тарифов для указанной категории населения, установленных сверх социальной нормы, в Ростовской области за 2013-2015 годы составил 151,8 %, а в пределах социальной нормы - 108,4 %. В то же время во Владимирской области рост тарифов, установленных сверх социальной нормы, составил 119 %, а в пределах социальной нормы - 126,8 %; в Нижегородской области - 121,4 % и 129,4 %, соответственно. В Орловской области при росте тарифа в пределах социальной нормы на 124,9 % тариф сверх социальной нормы сократился на 8,7 %. В Забайкальском крае отмечен опережающий рост тарифов в пределах социальной нормы для населения, проживающего в сельских населенных пунктах (130 % и 129,8 %, соответственно).

Таким образом, опережающий рост тарифов в пределах социальной нормы не стимулирует население к энергосбережению. Фактически тарифное регулирование потребляемой населением электроэнергии в субъектах Российской Федерации - участниках пилотных проектов не способствует эффективности применения механизма социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в части более экономного потребления электроэнергии, поскольку не обеспечивает сдерживание ежегодного роста тарифов для населения в пределах социальной нормы потребления электрической энергии (мощности).

**2.4. Отдельные требования постановления № 614 по вопросам установления и применения социальной нормы потребления субъектами Рос-**

сийской Федерации - участниками пилотных проектов в полной мере выполнены не были.

В частности, в установленный срок (до 1 августа 2013 года) уполномоченными органами государственной власти 4 субъектов не были утверждены регламенты обмена информацией по вопросам установления и применения социальной нормы между заинтересованными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ресурсоснабжающими организациями, исполнителями коммунальных услуг и комиссией, созданной в установленном порядке для оценки жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации (далее - Регламент), предусмотренные пунктом 9 постановления № 614:

приказ администрации Владимирской области «Об утверждении регламента информационного обмена по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии» № 40 утвержден только 28 февраля 2014 года;

постановление правительства Нижегородской области «Об утверждении регламента обмена информацией по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) между заинтересованными органами исполнительной власти Нижегородской области, ресурсоснабжающими организациями, исполнителями коммунальных услуг и комиссиями, созданными для оценки жилых помещений жилищного фонда в Нижегородской области» № 894 утверждено 29 ноября 2013 года;

постановление правительства Орловской области «Об утверждении регламента обмена информацией по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)» № 318 утверждено 16 сентября 2013 года;

постановление Региональной службы по тарифам Ростовской области «Об утверждении регламента обмена информацией по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) между заинтересованными органами и организациями на территории Ростовской области» № 38/4 утверждено 20 сентября 2013 года.

На территории Забайкальского и Красноярского края регламенты не утверждены до настоящего времени.

**2.5.** Органами исполнительной власти ряда субъектов - участников пилотных проектов не обеспечено размещение на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в полном объеме

информации, предусмотренной пунктом 21 Положения, об утвержденной социальной норме в отношении групп домохозяйств и типов жилых помещений, об условиях ее применения, о порядке уточнения состава домохозяйства. В частности, указанная информация отсутствует на сайтах правительств Красноярского края и Забайкальского края.

### **3. Анализ проблем, связанных с реализацией пилотных проектов по введению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)**

При применении социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в субъектах Российской Федерации установлен ряд проблем, связанных с реализацией пилотных проектов.

Предусмотренный постановлением № 614 порядок установления величины социальной нормы предусматривает сложную систему ее дифференциации по группам домохозяйств (в зависимости от числа совместно зарегистрированных граждан), по типам жилых помещений (в зависимости от наличия энергоемкого оборудования и территориального расположения (городской или сельский населенный пункт), по льготным категориям граждан.

Это затрудняет ведение и актуализацию баз данных зарегистрированных лиц, сбор и администрирование информации о домохозяйствах.

Основной проблемой является получение актуальной информации о количестве зарегистрированных в жилых помещениях лиц.

В результате не было обеспечено формирование (актуализация) единой полноценной базы данных о численном составе домохозяйств в жилых помещениях с указанием их адресов, предусмотренное пунктом 22 Положения, в связи с наличием недостатков в информационном взаимодействии между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальными управлениями Федеральной миграционной службы.

Так, база данных УФМС по Забайкальскому краю находилась в стадии формирования и функционировала в тестовом режиме. При этом наполнение базы данных осуществлялось в ручном режиме, что привело к написанию наименований, улиц, переулков в нескольких вариантах, и, как следствие, к невозможности идентификации адреса и, соответственно, подсчету количества зарегистрированных лиц.

Единицей учета в базе данных УФМС по Забайкальскому краю является гражданин, а не жилое помещение, поэтому при обработке информации

для определения количества зарегистрированных лиц в жилом помещении по какому-либо адресу в выборку попадают все лица, которые когда-либо проживали по указанному адресу, в том числе и умершие, то есть нужна дополнительная обработка информации органами ЗАГС и (или) органами местного самоуправления.

УФМС по Владимирской области ведет алфавитный учет заявителей (получателей государственной услуги по регистрационному учету), при этом количество зарегистрированных в помещениях граждан не обобщается.

С трудностями во взаимодействии с УФМС России в рамках сбора информации для формирования единой базы данных о численном составе домохозяйств в жилых помещениях столкнулся также уполномоченный орган Ростовской области.

Минэнерго России, ссылаясь на двухгодичный мониторинг результатов применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в субъектах Российской Федерации - участниках пилотных проектов, делает вывод о том, что активная работа по ее внедрению регионами не осуществляется. Министерство отмечает наличие негативного отношения населения к самому понятию «социальная норма», вызванного, в том числе, недостаточной разъяснительной работой по данному вопросу.

#### **4. Оценка итогов реализации пилотных проектов по введению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)**

В постановлении № 614 отсутствуют как цели введения и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), так и цели реализации пилотных проектов на территории субъектов Российской Федерации.

Определение социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), установленное в статье 3 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», согласно которому это «определенное количество (объем) электрической энергии (мощности), которое потребляется населением и приравненными к нему категориями потребителей, в пределах которого и сверх которого поставки электрической энергии (мощности) осуществляются по различным регулируемым ценам (тарифам)», не раскрывает содержание понятия «социальная».

В настоящее время Стратегией развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 года № 511-р, в качестве целей введения социальной нормы потребления электроснабжения определено

100-процентное субсидирование малоимущих и социально незащищенных категорий потребителей, при постепенном доведении стоимости электроэнергии для высокообеспеченных домохозяйств с высоким уровнем потребления до экономически обоснованного уровня в целях обеспечения поэтапности снижения перекрестного субсидирования до 2022 года.

Следует отметить, что применение ко всему объему потребления электрической энергии льготными категориями домохозяйств цен (тарифов), установленных в пределах социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), предусматривается пунктами 14 и 14.1 постановления № 614 (с учетом изменений, внесенных постановлением № 136) только в первый год применения социальной нормы в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Начиная со второго года для расчета величины социальной нормы используется повышающий коэффициент 1,5, который не обеспечивает в полном объеме потребности льготных категорий потребителей.

В частности, данные мониторинга, проведенного Минтрудом России во исполнение пункта 7 Комплекса мер, показали, что значительная часть граждан, получающих меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, включая инвалидов, семьи, имеющие детей-инвалидов, многодетные семьи, в Нижегородской, Ростовской, Владимирской и Орловской областях, Красноярском крае не укладываются в установленные социальные нормы потребления.

Изменения в Положение, предусматривающие увеличение социальных норм для вышеуказанных льготных категорий граждан, были внесены только в феврале 2014 года.

При этом данные мониторинга Минтруда России свидетельствуют, что, несмотря на увеличение размера социальной нормы для льготных категорий граждан, по состоянию на конец 2014 года доля граждан, не укладывающихся в социальную норму потребления электрической энергии, оставалась высокой в Нижегородской, Ростовской областях и Красноярском крае.

Информация о доле граждан, получающих меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, которые не укладывались в установленные социальные нормы потребления, представлена в таблице:

(%)

Субъект Российской Федерации - участник пилотного проекта	IV квартал 2013 г.	I квартал 2014 г.	IV квартал 2014 г.	Отклонение, п.п. (гр.4 - гр.3)
1	2	3	4	5
Владимирская область	12,2	16,1	0,1	- 16,0



Субъект Российской Федерации - участник пилотного проекта	IV квартал 2013 г.	I квартал 2014 г.	IV квартал 2014 г.	Отклонение, п.п. (гр.4 - гр.3)
1	2	3	4	5
Орловская область	8,0	7	4,0	- 3,0
Ростовская область	28,5	24,5	24,5	0,0
Нижегородская область	81,1	82,2	80,2	- 2,0
Красноярский край	26,0	26	24,6	- 1,4
Забайкальский край	данные не представлены			

Как показывают приведенные данные, в Орловской, Нижегородской областях, Красноярском крае доля льготных категорий граждан, которые не уложились в установленные социальные нормы потребления, снизилась незначительно, а в Ростовской области не изменилась, что свидетельствует о недостижении в полном объеме цели по 100-процентному субсидированию малоимущих и социально незащищенных категорий потребителей.

Следует отметить, что средняя величина социальной нормы потребления электрической энергии на одного человека для многодетных семей, относящихся к 5 группе домохозяйств, с учетом повышающего коэффициента ниже базовой величины социальной нормы во всех субъектах Российской Федерации - участниках пилотных проектов, кроме Забайкальского края.

(кВт.ч)

Субъект Российской Федерации - участник пилотного проекта	Средняя величина социальной нормы потребления электрической энергии на одного человека для домохозяйств, в которых проживают:		
	1 человек (базовая величина социальной нормы)	2 человека	5 человек и более (многодетные семьи)
Владимирская область	100	80	84
Забайкальский край	65	65	65
Красноярский край	110	75	75
Нижегородская область	85	50	75
Орловская область	190	120	60
Ростовская область	96	78	82,8

Кроме того, средняя величина социальной нормы потребления электроэнергии на одного человека для многодетных семей, проживающих в Орловской области (60 кВт.ч), существенно ниже средней величины потребления на человека для домохозяйств, состоящих из двух человек (120 кВт.ч).

Отдельным категориям граждан в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, могут предоставляться компенсации расходов на оплату коммунальных услуг за счет средств соответствующих бюджетов. Вместе с тем законодательство Российской Федерации не предусматривает предостав-

ление мер социальной защиты отдельным категориям граждан по оплате жилищно-коммунальных услуг, в том числе электроэнергии, с учетом применения социальной нормы потребления коммунальных услуг.

Данные мониторинга Минтруда России показывают, что доля семей, получающих субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, в общем количестве семей остается значительной в Красноярском крае, Ростовской и Владимирской областях.

При этом в течение 2014 года она снизилась только в Нижегородской области и Забайкальском крае. Информация о доле семей, получающих субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг, в общем количестве семей представлена в таблице:

(%)			
Субъект Российской Федерации - участник пилотного проекта	I квартал 2014 г.	IV квартал 2014 г.	Отклонение, п.п. (гр.3 - гр.2)
1	2	3	4
Владимирская область	8,5	9,6	+ 1,1
Орловская область	4,0	5,0	+ 1,0
Ростовская область	9,9	9,9	0,0
Нижегородская область	8,0	7,4	- 0,6
Красноярский край	8,2	9,3	+ 1,1
Забайкальский край	2,2	1,9	- 0,3

Указом № 600 одной из целей установления социальной нормы определено дальнейшее повышение качества жилищно-коммунальных услуг.

Таким образом, исходя из анализа нормативных правовых актов, регламентирующих применение социальной нормы потребления электрической энергии (мощности), представляется возможным отнести к основным целям ее внедрения, во-первых, стимулирование населения экономить электроэнергию, во-вторых, снижение перекрестного субсидирования населения, в-третьих, повышение качества жилищно-коммунальных услуг.

В части стимулирования граждан экономить ресурсы

Эффективное и рациональное использование энергетических ресурсов, а также поддержка и стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности является одним из принципов правового регулирования в области энергосбережения, установленных Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Информация о потреблении электрической энергии в разрезе регионов, принявших участие в пилотных проектах, представлена в таблице:

Период	Общее потребление в регионе, млн кВт.ч в месяц			Среднедушевое потребление, кВт.ч на 1 человека в мес.	
	всего	в том числе		всего	в том числе в пределах социальной нормы
		в пределах социальной нормы	сверх социальной нормы		
Владимирская область					
2012 г.	123,7	-	-	87,0	-
2013 г.	116,3	78,6	37,7	82,3	55,6
2014 г.	95,8	68,2	27,7	68,1	48,5
2015 г.	90,8	65,3	25,5	65,0	46,7
Забайкальский край					
2012 г.	84,3	51,5	32,9	77	47
2013 г.	85,0	49,1	36,0	78	45
2014 г.	81,6	56,6	25,0	75	52
2015 г.	83,3	53,0	30,3	77	49
Красноярский край					
2012 г.	199,4	-	-	83,9	-
2013 г.	199,4	129,6	69,8	81,4	52,9
2014 г.	198,2	127,6	70,5	86,2	55,5
2015 г.	196,2	123,3	72,9	86,8	54,5
Нижегородская область					
2012 г.	249,3	197,5	51,8	75,8	60,0
2013 г.	250,8	200,4	50,3	76,4	61,1
2014 г.	253,3	197,5	55,8	77,5	60,4
2015 г.	240,2	188,2	52,0	73,7	57,7
Орловская область					
2012 г.	данные не представлены			-	-
2013 г.	48,9	47,2	1,7	63,5	61,2
2014 г.	50,0	47,0	2,9	65,3	61,5
2015 г.	50,4	47,7	2,6	66,3	62,9
Ростовская область					
2012 г.	данные не представлены			-	-
2013 г.	208,2	163,7	44,5	68,2	53,7
2014 г.	184,5	150,9	33,6	60,3	49,3
2015 г.	203,0	165,3	37,7	60,2	49,1

Как показывают представленные данные, общий объем потребления электроэнергии населением в месяц за период 2013-2015 годов снизился в Красноярском крае, Забайкальском крае, Нижегородской, Владимирской и Ростовской областях.

При этом за указанный период в Красноярском крае среднее потребление электроэнергии на 1 человека выросло на 6,7 %, в Орловской области - на 4,6 %. В остальных регионах среднедушевое потребление сократилось: во Владимирской области - на 21 %, в Ростовской области - на 11,7 %, в Нижегородской области - на 3,6 %, в Забайкальском крае - на 1,3 процента.

Общее потребление электроэнергии в пределах социальной нормы в месяц за аналогичный период возросло в 3 субъектах Российской Федерации: в Забайкальском крае (на 8 %), в Орловской области (на 1,2 %), в Ростовской области (на 1 %), а сверх социальной нормы - в Орловской области (на 55,7 %), в Красноярском крае (на 4,5 %) и в Нижегородской области (на 3,3 процента).

Таким образом, снижение потребления электроэнергии населением в результате внедрения социальной нормы потребления энергии (мощности) отмечается не во всех субъектах Российской Федерации - участниках пилотных проектов, что свидетельствует о недостижении в полном объеме цели по стимулированию граждан к энергосбережению.

Средняя доля потребления электроэнергии в пределах социальной нормы в 2015 году в общем объеме потребления электроэнергии (мощности) населением составляла от 62,8 % в Красноярском крае до 94,7 % в Орловской области (расчетно).

При этом органами исполнительной власти Орловской области не осуществлялась корректировка социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в соответствии с пунктом 16.1 Положения в части ее уменьшения до уровня, чтобы объем поставки в пределах социальной нормы составлял долю не более 85 % объема поставки электрической энергии (мощности) населению и приравненным к нему категориям потребителей (изменения в приказ № 1299-т не вносились).

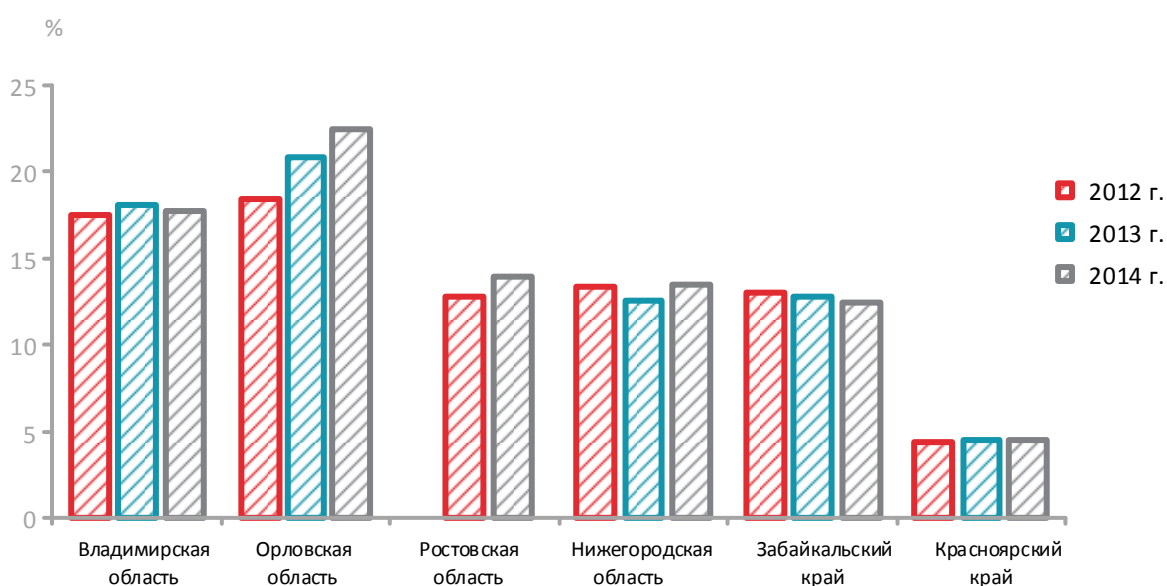
Сравнительные данные о совокупном объеме потребления электроэнергии по субъектам Российской Федерации - участникам пилотных проектов (информация Росстата) и объеме потребления населением исходя из показаний индивидуального прибора учета в жилом помещении (информация, полученная в ходе экспертно-аналитического мероприятия) представлены в таблице:

(млн кВт.ч)

Субъект Российской Федерации - участник пилотного проекта	Показатель	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Владимирская область	потребление, всего	6979,1	7019,3	7078,1	6983,2	7275,6
	в том числе население			1235,7	1263,0	1287,5
Орловская область	потребление, всего	2693,9	2721,7	2845,8	2828,3	2686,0
	в том числе население			522,3	775,8	770,00
Ростовская область	потребление, всего	16708,1	17320,5	17582,0	17337,3	17942,4
	в том числе население				2214,0	2498,4
Нижегородская область	потребление, всего	21297,1	22541,8	22379,5	23888,5	22440,3
	в том числе население			2991,7	3009,1	3039,5
Забайкальский край	потребление, всего	7578,0	8150,5	7781,6	7972,9	7872,8
	в том числе население			1012,0	1020,5	978,8
Красноярский край	потребление, всего	53268,3	52178,9	53840,8	53127,1	53181,0
	в том числе население			2392,5	2393,0	2377,9

Анализ представленных данных показал, что доля потребления электроэнергии населением в 2014 году составляет от 4,5 % (Красноярский край) до 22,5 % (Орловская область) в общем объеме потребления электроэнергии в субъектах Российской Федерации - участниках пилотных проектов. В среднем населением указанных субъектов потребляется около 10 % от общего объема электроэнергии.

Удельный вес электроэнергии, потребляемой населением, в общем объеме потребления электрической энергии в субъектах Российской Федерации - участниках пилотных проектов, представлен на графике:



## В части снижения объемов перекрестного субсидирования

Согласно действующему законодательству в сфере электроэнергетики величина перекрестного субсидирования, учитываемая в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии для потребителей, не относящихся к населению или приравненным к нему категориям потребителей, оказываемые территориальными сетевыми организациями, определяется уполномоченными органами субъектов Российской Федерации в области регулирования тарифов в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые потребителям, не относящимся к населению и приравненным к нему категориям потребителей, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Величина перекрестного субсидирования, учтенная органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации - участников пилотных проектов при формировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии, представлена в таблице:

(млн руб.)

Субъект Российской Федерации - участник пилотного проекта	2012 г.	2015 г.	Изменение 2015 г. к 2012 г.
Владимирская область	1634,93	1961,10	326,17
Орловская область	1397,09	871,45	- 525,64
Ростовская область	3505,90	4986,53	1480,62
Нижегородская область	5450,82	5936,38	485,56
Красноярский край	5274,67	6253,04	978,37
Забайкальский край	1338,12	1437,42	99,30

Общая величина перекрестного субсидирования за период 2012-2015 годов выросла во всех анализируемых регионах, кроме Орловской области.

В том числе рост объемов перекрестного субсидирования отмечен в Забайкальском крае (на 7,4 %), в Нижегородской области (на 8,9 %), в Красноярском крае (на 18,5 %), во Владимирской области (на 20 %), в Ростовской области (на 42,2 %). В Орловской области объем перекрестного субсидирования в 2015 году снизился по сравнению с 2012 годом (на 37,6 процента).

Таким образом, за период реализации пилотных проектов не обеспечено достижение в полной мере цели введения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в части снижения объемов перекрестного субсидирования.

В части повышения качества жилищно-коммунальных услуг

Меры по совершенствованию механизма применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) при внесении изменений в постановление № 614 в полном объеме реализованы не были.

Выявленные в ходе реализации пилотных проектов в субъектах Российской Федерации проблемы информационного взаимодействия между заинтересованными органами исполнительной власти, а также недостатки нормативного регулирования применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) свидетельствуют о том, что повышение качества организации жилищно-коммунальной услуги по предоставлению электрической энергии населению не обеспечено.

### **Выводы**

**1.** Комплекс мер, принятых и направленных на переход к установлению социальной нормы потребления коммунальных ресурсов (в редакции от 21 апреля 2014 года), предусматривает только меры, направленные на переход к установлению социальной нормы потребления коммунальной услуги по электроснабжению.

**2.** Практическая реализация пилотных проектов по введению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) в субъектах Российской Федерации начата только в сентябре 2013 года, хотя пунктом 5 Комплекса мер предусматривались проведение мониторинга и представление докладов в Правительство Российской Федерации уже в I квартале 2013 года.

Одной из причин этого явилось то, что перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых будут реализовываться пилотные проекты по введению социальной нормы потребления электрической энергии, Правительством Российской Федерации утвержден только 22 июля 2013 года, или с опозданием на 10 месяцев по сравнению с плановым сроком (20 сентября 2012 года).

Также со значительным опозданием Правительством Российской Федерации издан нормативный правовой акт, определяющий порядок установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности).

**3.** Постановлением Правительства Российской Федерации № 614 первоначально предусматривалось внедрение социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) на всей территории Российской Федерации с 2014 года.

В 2014 году указанный срок был отложен до 1 июля 2016 года, а в 2016 году в постановление № 614 внесены изменения, согласно которым по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации социальная норма потребления электроэнергии (мощности) может не устанавливаться и не применяться в отношении населения и (или) приравненных к нему категорий потребителей.

Принятое в 2016 году решение свидетельствует о том, что комплекс мер, реализованных в 2013-2015 годах, не в полной мере обеспечивает переход к применению социальной нормы потребления электроэнергии.

**4.** По итогам проведения пилотных проектов установлена низкая результативность применения субъектами Российской Федерации социальной нормы потребления электрической энергии (мощности):

в Красноярском крае и Орловской области в 2013-2015 годах отмечается рост среднедушевого потребления электроэнергии, что свидетельствует о недостижении в полном объеме цели по стимулированию граждан к энергосбережению;

общая величина перекрестного субсидирования за период 2012-2015 годов выросла во всех субъектах - участниках пилотных проектов, кроме Орловской области, что не обеспечивает в полной мере достижение цели по ее снижению.

**5.** Не обеспечено достижение цели введения социальной нормы потребления электроснабжения в части 100-процентного субсидирования малоимущих и социально незащищенных категорий потребителей. Несмотря на увеличение в начале 2014 года размера социальной нормы для льготных категорий населения, доля граждан, не укладывающихся в социальную норму потребления электрической энергии, оставалась высокой в Нижегородской, Ростовской областях и Красноярском крае.

**6.** Утвержденные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации - участников пилотных проектов базовые величины социальной нормы значительно отличаются между собой. Так, в Забайкальском крае базовая величина социальной нормы потребления электрической энергии составляет 65 кВт.ч, а в Орловской области - 190 кВт.ч. При этом Положением предусмотрен «единый» порядок установления величины социальной нормы потребления электрической энергии (мощности).

По этой причине не обеспечивается сопоставимость итогового результата для субъектов Российской Федерации, имеющих, в том числе, схожие социально-экономические и природно-климатические условия.



7. Субъектами Российской Федерации, реализующими пилотные проекты, не было обеспечено формирование (актуализация) единой полноценной базы данных о численном составе домохозяйств в жилых помещениях с указанием их адресов, предусмотренное постановлением № 614, в связи с наличием недостатков в информационном взаимодействии между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальными управлениями Федеральной миграционной службы.

8. Требования постановления № 614 в части установления и применения социальной нормы потребления субъектами Российской Федерации в полной мере выполнены не были.

В частности, регламенты обмена информацией по вопросам установления и применения социальной нормы между заинтересованными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ресурсоснабжающими организациями, исполнителями коммунальных услуг и комиссией, созданной в установленном порядке для оценки жилых помещений жилищного фонда субъекта Российской Федерации, утверждены с нарушением установленного срока (до 1 августа 2013 года) либо не были утверждены (в Красноярском и Забайкальском краях).

9. Органами исполнительной власти ряда субъектов не обеспечено размещение на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в полном объеме информации, предусмотренной постановлением № 614, об утвержденной социальной норме в отношении групп домохозяйств и типов жилых помещений, об условиях ее применения, о порядке уточнения состава домохозяйства.

10. Мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации пилотных проектов по введению социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) федеральными органами исполнительной власти, которым было поручено его проведение, должным образом не осуществлялся.

### **Предложения**

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В.Н. БОГОМОЛОВ**

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 мая 2016 года № 25К (1100) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2012-2015 годах и истекшем периоде 2016 года средств бюджета Союзного государства на реализацию научно-технической программы Союзного государства «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы» (шифр «Компомат»)» (параллельно с Комитетом государственного контроля Республики Беларусь):*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству промышленности и торговли Российской Федерации.*

*Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Следственный комитет Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России и Постоянный Комитет Союзного государства.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2012-2015 годах и истекшем периоде 2016 года средств бюджета Союзного государства на реализацию научно-технической программы Союзного государства «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы» (шифр «Компомат»)» (параллельно с Комитетом государственного контроля Республики Беларусь)**

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 1.6.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год, пункт 1 Плана совместных мероприятий Счетной палаты Российской Федерации и Комитета государственного контроля Республики Беларусь на 2016 год.

#### **Предмет мероприятия**

Деятельность Министерства промышленности и торговли Российской Федерации по выполнению функции государственного заказчика-координатора по разработке и реализации научно-технической программы Союзного государства «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы» (шифр «Компомат») (далее - Программа), формированию и использованию средств бюджета Союзного государства, выделенных на ее реализацию.

### **Объект мероприятия**

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва).

**Срок проведения мероприятия:** февраль-май 2016 года.

### **Цели мероприятия**

1. Провести анализ нормативного и организационного обеспечения планирования, реализации и контроля выполнения Программы государственным заказчиком-координатором (Министерством промышленности и торговли Российской Федерации).

2. Оценить обоснованность формирования, полноту и своевременность финансового обеспечения мероприятий Программы, эффективность использования средств бюджета Союзного государства.

3. Определить результативность выполнения мероприятий Программы, достижение поставленных целей и задач.

**Исследуемый период:** 2012-2015 годы и истекший период 2016 года.

### **Краткая характеристика проверяемой сферы**

Программа утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 12 декабря 2012 года № 46 «О научно-технической программе Союзного государства «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы» (шифр «Компомат») (далее - постановление Совета Министров Союзного государства № 46).

Программа разработана на основе Концепции научно-технической программы Союзного государства «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных армирующих элементов, матриц и композиционных материалов на 2012-2016 годы», утвержденной постановлением Совета Министров Союзного государства 18 июля 2012 года № 17 (далее - Концепция).

Целями Программы являются:

- создание новых видов продукции и организация новых опытно-промышленных производств, имеющих технологическую базу мирового уровня;

- объединение в рамках проекта научно-технологического и производственного потенциалов обоих государств с одновременной дифференциацией решаемых ими задач;

- стимулирование научной, научно-технической и инновационной деятельности институтов, конструкторских бюро и предприятий, содействие интеграции их потенциалов на приоритетных направлениях развития науки, технологий и техники;

- укрепление позиций отечественных производителей на мировом рынке.

Задачами Программы являются:

- решение наиболее актуальных научно-технических проблем создания современных технологий и оборудования для производства конкурентоспособных и импортозамещающих композиционных материалов, матриц и армирующих наполнителей для высокотехнологичных отраслей промышленности государств - участников Союзного государства;

- разработка базовых технологий и принципиально новых образцов экспериментального и опытного оборудования, необходимого для использования этих технологий в производстве новых полимерных и композиционных материалов;

- изготовление и испытания принципиально новых образцов экспериментального и опытного оборудования, необходимого для использования прогрессивных технологий в производстве востребованных рынком новых полимерных и композиционных материалов, в расширении их ассортимента и улучшении потребительских свойств в обеспечении потребности в материалах двойного назначения, уменьшении материалоемкости и энергоемкости производства; повышении конкурентоспособности продукции и освобождении от импортной зависимости в ее поставках.

Конечным продуктом Программы являются отработанные в опытных масштабах базовые технологии, предназначенные для непосредственного использования в промышленности для производства конкретного инновационного продукта.

Для достижения поставленных целей и задач Программой на территории Российской Федерации предусмотрены 30 мероприятий (технологических тем), выполнение которых осуществляется в 3 стадии:

на первой стадии проводятся научно-исследовательские, аналитические и поисковые работы по созданию принципиально новых материалов, разработка технологии их производств;

на второй стадии проводятся опытно-конструкторские работы, создается на базе разработанной технологии конструкторская и технологическая документация опытных образцов оборудования и новых видов продукции;

на третьей стадии изготавливаются опытные образцы новых машин, которые проходят испытания в производственных условиях, проводится приемка головных образцов оборудования (продукции), корректируется конструкторская документация и рекомендуется к серийному производству и широкому использованию.

Срок реализации Программы рассчитан на период с 2012 года по 2016 год без разделения на этапы.

Государственным заказчиком-координатором Программы определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, государственным заказчиком - Белорусский государственный концерн по нефти и химии «Белнефтехим» (далее - концерн «Белнефтехим»), головным исполнителем - открытое акционерное общество «Центральная компания Межгосударственной промышленно-финансовой группы «Формаш» (Российская Федерация) (далее - ОАО «ЦК МПФГ «Формаш», Головной исполнитель).

При выполнении Программы исполнителями обеспечиваются патентные исследования и патентная чистота результатов работ.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Цель 1. Провести анализ нормативного и организационного обеспечения планирования, реализации и контроля выполнения Программы государственным заказчиком-координатором (Министерством промышленности и торговли Российской Федерации)**

В соответствии со статьей 18 Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года формирование единого научно-технологического пространства Российской Федерации и Республики Беларусь является одной из стратегических задач Союзного государства.

В развитие и формирование единого научно-технологического пространства Российской Федерации и Республики Беларусь органами государственной власти государств-участников, высшими органами Союзного государства принят ряд основополагающих документов.

Советом Министров Союзного государства постановлением от 4 апреля 2006 года № 9 утверждены Основные направления формирования единого научно-технологического пространства Союзного государства (далее - Основные направления научно-технологического пространства), в которых определены задачи последовательного создания действенных организационных, правовых, информационных и финансовых механизмов, а также приоритетные направления наращивания российско-белорусского интеграционного взаимодействия в конкретных областях науки, технологий и техники.

Одним из направлений формирования единого научно-технологического пространства Союзного государства является межгосударственное взаимодействие на основании осуществления совместной научно-технической и инновационной деятельности, в том числе: реализация программ ведущими исследовательскими и научно-технологическими организациями Беларуси и России; финансирование совместных научно-технических и инновационных программ из средств бюджета Союзного государства, в том числе с привлечением внебюджетных источников; определение форм и механизмов коммерциализации результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и трансфера технологий.

В настоящее время Основные направления научно-технологического пространства требуют актуализации в части расширения приоритетных направлений научно-технологического и инновационного сотрудничества на среднесрочный период, обеспечения эффективной реализации результатов научных исследований и разработок в отраслях реальной экономики, перехода от этапа формирования к этапу полномасштабного функционирования единого научно-технологического пространства, характеризующегося интеграцией научно-технических комплексов государств-участников как на государственном, так и на отраслевых уровнях. На обеспечение указанных целей направлены резолюции Совета Министров Союзного государства от 12 декабря 2012 года № 11 и от 21 октября 2014 года № 4.

В целях придания совместной работе системного характера Резолюцией Совета Министров Союзного государства от 17 ноября 2008 года № 3 утвержден Примерный перечень приоритетных научно-технологических и инновационных программ и проектов Союзного государства для их дальнейшей разработки, утверждения и реализации (далее - Примерный перечень приоритетных программ), который ежегодно актуализируется. Так, Резолюцией Совета Министров Союзного государства от 6 октября 2011 года № 1 в Примерный перечень приоритетных программ внесены изменения и дополнения, в том числе в части включения темы по проекту программы «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов («Компомат»)».

Соглашением между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о регулировании вопросов собственности Союзного государства от 24 января 2006 года определено, что имущество, созданное или приобретенное Союзным государством, в том числе за счет средств бюджета Союзного

государства, включая имущество, созданное в результате реализации совместных программ, относится к собственности Союзного государства.

Согласно постановлению Совета Министров Союзного государства от 21 октября 2014 года № 31 «Об имуществе, созданном и (или) приобретенном за счет средств бюджета Союзного государства, и о приостановлении действия отдельных постановлений Совета Министров Союзного государства» до принятия закона Союзного государства, регулирующего вопросы собственности Союзного государства, обособленный учет имущества, созданного (создаваемого) и (или) приобретенного (приобретаемого) в результате реализации программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства, за исключением объектов интеллектуальной собственности, осуществляется в соответствии с национальным законодательством. Вместе с тем до настоящего времени не разработан порядок обособленного учета указанного имущества на территории Российской Федерации.

4 ноября 2014 года принят Федеральный закон № 349-ФЗ «О внесении изменения в статью 333.35 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», предусматривающий освобождение от уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество Союзного государства и сделок с ним (подпункт 25 пункта 3 статьи 333.35).

В целях обеспечения единого порядка финансирования программ из бюджета Союзного государства постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 12 апреля 2002 года № 3 утвержден Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства<sup>1</sup> (далее - Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства).

Основополагающим документом, предусматривающим единые нормы регулирования процедур разработки и реализации программ Союзного государства, организацию и механизм взаимодействия органов Союзного государства, республиканских органов государственного управления Республики Беларусь, федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, юридических лиц Республики Беларусь и Российской Федерации, является Порядок разработки и реализации программ Союзного государства (далее - Порядок разработки и реализации программ Союзного государства), утвержденный постановлением Совета Министров Союз-

---

<sup>1</sup> Действовал до 1 января 2016 года, с 1 января 2016 года действует Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденный Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 года № 3.

ного государства от 11 октября 2000 года № 7 (в редакциях от 23 апреля 2010 года № 8, от 13 декабря 2013 года № 23).

Во исполнение представлений Счетной палаты Российской Федерации Постоянным Комитетом Союзного государства разработан проект новой редакции Порядка разработки и реализации программ Союзного государства, в котором нормативно разрешены системные проблемы, на которые неоднократно указывала Счетная палата Российской Федерации: установлен предельный срок разработки проекта программы, согласования ее с республиканскими органами государственного управления, федеральными органами исполнительной власти и внесения в установленном порядке на рассмотрение в Совет Министров Союзного государства; определена обязанность государственного заказчика проводить проверки выполнения мероприятий программы, целевого и эффективного расходования финансовых средств, соблюдения условий государственных контрактов - не реже одного раза в год в ходе реализации программы и по ее завершении; включены вопросы о регистрации научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения в информационных системах учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения государств-участников; о правовой охране созданных объектов собственности (включая интеллектуальную собственность) и их постановке на учет.

В настоящее время Счетной палатой Российской Федерации внесен ряд предложений, направленных на совершенствование Порядка разработки и реализации программ Союзного государства.

При подготовке и принятии решения о разработке программ Союзного государства, при отборе проблем, решение которых предлагается реализовать в программах Союзного государства, учитывать такие основополагающие документы, как: прогноз дальнейшего развития интеграции в рамках Союзного государства; основные направления формирования единого научно-технологического пространства Союзного государства на среднесрочную перспективу; перечень приоритетных научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических, производственных и организационно-хозяйственных программ Союзного государства; критерии отбора научно-технологических и инновационных программ и проектов Союзного государства.

Для усиления контроля за реализацией программ Союзного государства предложено возложить на государственного заказчика-координатора, государственных заказчиков программ следующие полномочия: ежегод-



ное проведение оценки эффективности реализации программ; разработка и утверждение мер по обеспечению внедрения результатов реализации программы (включая результаты интеллектуальной собственности) в практическую деятельность до окончания действия программы и по итогам реализации программ. Постоянному Комитету Союзного государства предложено разработать единую методику оценки эффективности расходов бюджетных средств, выделяемых на реализацию программ Союзного государства.

Работу по доработке нового порядка Постоянный Комитет Союзного государства планирует завершить до конца 2016 года.

Таким образом, нормативно-правовая база для обеспечения разработки и реализации Программы в целом создана.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что разработка Программы осуществлялась при отсутствии:

- прогноза дальнейшего развития экономической интеграции в рамках Союзного государств, предусмотренного статьей 45 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства;

- приоритетных направлений и первоочередных задач дальнейшего развития Союзного государства на среднесрочную перспективу (приоритетные направления и первоочередные задачи дальнейшего развития Союзного государства на среднесрочную перспективу (2014-2017 годы) утверждены постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 года № 3);

- критериев отбора научно-технологических и инновационных программ и проектов Союзного государства. Критерии отбора научно-технологических и инновационных программ и проектов Союзного государства впервые утверждены Резолюцией Совета Министров Союзного государства от 12 декабря 2012 года № 11.

Анализ показал, что основные целевые ориентиры реализации мероприятий Программы соответствуют документам стратегического планирования в Российской Федерации.

Так, в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года № 2227-р, разработка современных технологий и оборудования для производства новых полимерных и композиционных материалов определена в качестве приоритетного направления развития науки, технологий и техники.

В соответствии с Положением о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 года № 438) Минпромторг России осуществляет функции государственного заказчика научно-технических и инвестиционных программ и проектов в установленной сфере деятельности Министерства.

Порядком разработки и реализации программ Союзного государства предусмотрено, что государственный заказчик-координатор (совместно с государственным заказчиком):

- организует отбор проблем, для решения которых предполагается подготовка программ;
- обеспечивает разработку проекта программы, его согласование в государствах - участниках Союзного государства и внесение в Совет Министров Союзного государства в установленные сроки;
- обеспечивает разработку механизма управления программой и механизма контроля за ее реализацией; целевых индикаторов и показателей для осуществления контроля за результатами реализации мероприятий программы.

Проверкой установлено, что отбор проблем, разработку проектов Концепции и Программы осуществляло ОАО «ЦК МПФГ «Формаш»<sup>2</sup>, что не в полной мере соответствует пунктам 2.1, 2.4, 3.2, 3.3 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства.

Разработка проекта Концепции началась в январе 2009 года. Предполагаемая тема научно-технической программы Союзного государства «Современные технологии и техника для производства конкурентоспособных армирующих элементов, матриц и композиционных материалов на 2011-

---

<sup>2</sup> В соответствии со статьей 1 Соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о создании межгосударственной финансово-промышленной группы «Формаш» от 16 октября 1998 года стороны содействуют созданию межгосударственной финансово-промышленной группы в целях осуществления совместной научно-технической, производственной и финансово-экономической деятельности, направленной на реализацию программ и проектов структурной перестройки и технического перевооружения промышленности химических волокон, повышение конкурентоспособности продукции и расширения рынков сбыта товаров и услуг, ускоренный рост эффективности производства и создание рабочих мест.

Деятельность ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» с 2011 года осуществляет в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и уставом ОАО «ЦК МПФГ «Формаш», утвержденным Общим собранием акционеров 1 ноября 2011 года (протокол от 1 ноября 2011 года № 3). Одним из основных видов деятельности ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» является проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию новых технологий и оборудования для производства химических волокон, полимерных и композиционных материалов, перерабатывающих отраслей агропромышленного комплекса, выпуска товаров народного потребления, организация испытаний этой техники и постановки на производство.

2015 годы» была отобрана Рабочей группой ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» по подготовке проекта концепции Программы (далее - Рабочая группа), созданной приказом ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» от 15 января 2009 года № 2, с участием научных организаций и предприятий России и Беларуси, входящих в состав акционерного общества.

Отбор проблем, решение которых предлагается реализовать в Программе, осуществлялся на основании анализа состояния дел в промышленности и науке в Российской Федерации и Республике Беларусь, с учетом ожидаемых результатов для достижения целей, определенных Договором о создании Союзного государства, а также с учетом положений документов стратегического планирования<sup>3</sup>.

Решением Рабочей группы от 14 января 2010 года одобрен проект Концепции и направлен в Минпромторг России письмом ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» от 24 февраля 2010 года № 614-28.

Проект Концепции одобрен распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2012 года № 360-р и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2012 года № 255 (предварительно проект был согласован с отраслевыми министерствами и ведомствами Республики Беларусь и Российской Федерации, в том числе с экономическими и финансовыми министерствами государств-участников (согласование проходило с февраля 2010 года по март 2012 года).

В связи с длительной процедурой разработки и согласования проекта Концепции установленный первоначальный срок выполнения Программы 2011-2015 годы был изменен и продлен на период 2012-2016 годов.

В соответствии с Концепцией разработку проекта Программы поручено осуществить ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» в месячный срок за счет собственных средств. Проект Программы ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» направлен в Минпромторг России письмом от 19 июля 2012 года № 616-132.

Проект Программы был одобрен распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2012 года № 2169-р и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2012 года № 1089 (проект согласован с отраслевыми министерствами и ведомствами Республики Беларусь и Российской Федерации, в том числе с экономическими

---

<sup>3</sup> Отбор проблем проводился ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» с участием 12 ведущих научных организаций Российской Федерации и Республики Беларусь в области разработки и производства композиционных материалов, матриц и армирующих материалов, а также предприятий и организаций химико-технологического комплекса. Актуальность включаемых в Программу научно-технических проблем обсуждалась на Международной научно-технической конференции «Полимерные композиты и трибология» 22-25 июня 2009 года в г. Гомеле, Республика Беларусь, по инициативе НАН Беларуси.

и финансовыми министерствами государств-участников (согласование проходило с августа по ноябрь 2012 года).

Анализ материалов показал, что с начала выбора ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» проблемы, решение которой предлагалось реализовать в Программе, период разработки и согласования проектов Концепции и Программы, их обсуждение и утверждение на всех уровнях составил 4 года. За этот период возникает риск потери актуальности данных, положенных в основу Концепции и Программы.

Государственный заказчик-координатор (Минпромторг России) правовой акт по обеспечению своевременной и качественной разработки проекта Программы, его согласования в государствах-участниках и внесения в Совет Министров Союзного государства не издавал.

В соответствии с пунктом 5.1 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства для осуществления контроля за ходом реализации Программы, достижением ее целей, своевременным, целевым и эффективным расходованием средств бюджета Союзного государства, соблюдением условий государственных контрактов на реализацию программных мероприятий государственный заказчик-координатор (совместно с государственным заказчиком):

- организует и обеспечивает ведение отчетности о ходе реализации Программы;

- проводит проверки выполнения мероприятий и расходования финансовых средств в ходе реализации Программы и по ее завершении;

- в соответствии с установленным в Программе механизмом контроля за ходом реализации Программы создает и формирует наблюдательный совет, научно-технический совет, координационное совещание или иные специально создаваемые для целей контроля структуры и организует их работу.

Проверка показала, что действующая система организации управления Программой и контроля за ходом ее реализации является недостаточно эффективной:

- правовые акты по организации управления реализацией Программы (в том числе в части координации действий государственного заказчика по управлению реализацией Программы) и контроля за ходом ее реализации Минпромторгом России не издавались;

- функции по обеспечению научно-технического и организационного управления реализацией Программы согласно пункту 6.3 Программы возложены на коммерческую структуру ОАО «ЦК МПФГ «Формаш». При этом

в нарушение пункта 6.4 Программы объем и общие условия передачи функций не закреплены в положениях государственного контракта от 21 декабря 2012 года № 12705.004.13.01, заключенного между Минпромторгом России и ОАО «ЦК МПФГ «Формаш»;

за 4 года реализации Программы Минпромторгом России, как государственным заказчиком-координатором, не проводились совместные совещания с участием концерна «Белнефтехим» и Головного исполнителя, на которых должны рассматриваться вопросы реализации мероприятий Программы, что не соответствует пункту 4.3.1 Порядка разработки и реализации программ в части осуществления координации действий государственных заказчиков по управлению реализацией Программы;

в целях контроля за ходом реализации Программы Минпромторг России не обеспечил создание и формирование Научно-технического совета, что не соответствует требованиям пункта 6.5 Программы и пункта 5.1 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства.

Научно-технический совет Программы (далее - НТС) создан приказом ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» от 3 декабря 2012 года № 66/а, в соответствии с которым утверждены его состав и положение. В состав НТС вошли 43 представителя, из которых только 2 представителя - от Постоянного Комитета Союзного государства, 1 - от Минпромторга России, 3 - от концерна «Белнефтехим», 13 - от ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» в лице генерального директора (руководитель НТС), его заместителей и директоров департаментов, отвечающих за качество выполнения условий государственного контракта, остальные члены НТС - представители предприятий - исполнителей контрактов.

Результаты работ рассматривались и утверждались на заседаниях НТС, предъявленные к приемке материалы НТС одобрял и рекомендовал их для утверждения Минпромторгу России;

в нарушение пункта 5.1 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства Минпромторг России, как государственный заказчик-координатор, в период 2012-2015 годов не осуществлял проверки выполнения мероприятий и расходования финансовых средств.

**Цель 2. Оценить обоснованность формирования, полноту и своевременность финансового обеспечения мероприятий Программы, эффективность использования средств бюджета Союзного государства**

Расчет объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации 30 мероприятий Программы, произведен ОАО «ЦК МПФГ «Формаш»

по себестоимости формирования затрат на 2012-2016 годы (далее - Расчет) в соответствии с типовыми методическими рекомендациями по планированию, учету и калькуляции себестоимости научно-технической продукции<sup>4</sup> (далее - типовые методические рекомендации по планированию, учету и калькуляции себестоимости НТП).

В указанном Расчете затраты ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» по обеспечению научно-технического и организационного управления реализацией Программы заложены на уровне 15 % планируемого объема бюджетного финансирования Программы и составили 208545,0 тыс. рублей в целом.

В соответствии с паспортом финансовое обеспечение Программы предусмотрено в сумме 2780600,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств бюджета Союзного государства - 1390300,0 тыс. рублей и за счет привлекаемых внебюджетных источников организаций-исполнителей Программы - 1390300,0 тыс. рублей.

Распределение объемов финансирования по годам реализации Программы и территориям государств-участников представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Годы реализации Программы	Бюджет Союзного государства	За счет долевых отчислений государств-участников		За счет внебюджетных источников	
		Россия	Беларусь	Россия	Беларусь
2012	284334,0	184823,0	99511,0	143304,0	53827,0
2013	336878,0	218973,0	117905,0	170053,0	88102,0
2014	308258,0	200368,0	107890,0	204772,0	108603,0
2015	259277,0	168530,0	90747,0	221146,0	122391,0
2016	201553,0	131006,0	70547,0	195025,0	83077,0
Итого	1390300,0	903700,0	486600,0	934300,0	456000,0

При определении планового объема средств по направлениям финансирования мероприятий Программы в состав затрат включены непредвиденные расходы, связанные с корректировкой конструкторской документации, дополнительными НИР, введением поправок в технологию, необходимость которых выявилась в ходе решения проблем, на 2012-2015 годы в размере 42394,2 тыс. рублей (5,5 % общего объема финансирования по направлениям расходования бюджетных средств), обоснования и расчеты по которым отсутствовали. При этом ежегодно средства не использовались на указанные цели, а были перераспределены Голов-

<sup>4</sup> Утверждены заместителем Министра науки и технической политики Российской Федерации А.Г. Фонотовым 15 июня 1994 года № ОР-22-2-46.

ным исполнителем между другими направлениями финансирования мероприятий Программы.

В рамках формирования проекта Декрета о бюджете Союзного государства на соответствующий период потребность в бюджетных ассигнованиях на выполнение программных мероприятий государственным заказчиком определялась исходя из предусмотренных объемов финансирования Программы на период 2012-2016 годов.

Бюджетные заявки на финансирование Программы в 2012-2016 годах Минпромторгом России ежегодно представлялись в Постоянный Комитет<sup>5</sup> Союзного государства, в Министерство экономического развития Российской Федерации и в Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с пунктом 4.3.1 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства и пунктом 50 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства.

В проверяемом периоде финансирование мероприятий Программы соответствовало бюджетным ассигнованиям, предусмотренным декретами Высшего Государственного Совета Союзного государства о бюджете Союзного государства на соответствующий год, осуществлялось своевременно и в полном объеме.

В нарушение статьи 70 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства: Постоянным Комитетом Союзного государства объемы финансирования на февраль, ноябрь 2013 года и на апрель 2014 года доведены до Минпромторга России позже установленного срока (от 6 до 7 дней).

(тыс. руб.)

Годы реализации Программы	Потребность в финансировании в соответствии с Программой	Бюджетные ассигнования в соответствии с:		Финансирование	Кассовые расходы	Остатки средств
		декретом о бюджете Союзного государства	уточненной сводной бюджетной росписью			
2012	184823,0	184823,0	184823,0	184823,0	165897,0	18926,0
2013	218973,0	218973,0	218973,0	218973,0	218973,0	0,0
2014	200368,0	200368,0	200368,0	200368,0	200368,0	0,0
2015	168530,0	168530,0	168530,0	168530,0	168530,0	0,0
2016	131006,0	131006,0	131006,0	-	-	-
Итого	903700,0	903700,0	903700,0	772694,0	753768,0	18926,0

<sup>5</sup> Письма от 22 марта 2011 года № 11-1816, от 1 марта 2012 года № 13-1540, от 15 марта 2013 года № СЮ-3025/13, от 23 марта 2014 года № ЦС-4083/13, от 16 марта 2015 года № ЕВ-4994/03.

За 2012-2015 годы профинансированы из бюджета Союзного государства 772694,0 тыс. рублей (85,5 % предусмотренных расходов на Программу). Кассовые расходы по выполненным мероприятиям Программы составили 753768,0 тыс. рублей (97,6 % предусмотренных расходов на Программу).

В соответствии с Программой финансовое обеспечение 30 мероприятий (тем) Программы предусмотрено за счет средств бюджета Союзного государства и привлеченных внебюджетных средств исполнителей в разрезе направлений финансирования НИОКР и себестоимости формирования их затрат.

Минпромторгом России контроль за фактическим расходованием средств бюджета Союзного государства по направлениям финансирования мероприятий НИОКР и формированием себестоимости затрат не осуществлялся. В 2012-2015 годах допущено перераспределение российской части средств бюджета Союзного государства между направлениями финансирования НИОКР на сумму 95013,2 тыс. рублей без согласования с Минпромторгом России. При этом соответствующие изменения в Программу не внесены.

Информация о перераспределении средств представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование направлений	Объемы средств по направлениям финансирования мероприятий, предусмотренных Программой в табл. № 26	Фактические объемы по направлениям финансирования мероприятий Программы	% объема финансирования	Отклонения
НИР по разработке нового технологического процесса, изделия, материала	329698,2	377406,2	114,5	+47708,0
Разработка рабочей (РКД) и научно-технической (НТД) документации на опытные образцы технологического оборудования, изделий, материалов и технологические процессы	126615,4	105982,5	83,7	-20632,9
Изготовление опытных образцов технологического оборудования, изделия, материала	149179,6	196484,8	131,7	+47305,2
Проведение заводских испытаний, корректировка РКД и	74375,8	50949,5	68,5	-23426,3



Наименование направлений	Объемы средств по направлениям финансирования мероприятий, предусмотренных Программой в табл. № 26	Фактические объемы по направлениям финансирования мероприятий Программы	% объема финансирования	Отклонения
доработка опытных образцов				
Пусконаладочные работы, эксплуатационные и приемочные испытания	27380,9	13667,0	49,9	-13713,9
Доводка опытных образцов и РКД по результатам испытания	23050,0	9278,0	40,2	-13772,0
Прочие затраты и непредвиденные расходы, связанные с корректировкой КД, дополнительными НИР, введением поправок в технологию, необходимость которых выявилась в ходе решения проблем	42394,2	0,0	0,0	-42394,2

По информации Минпромторга России, перераспределение средств осуществлено в связи с изменением стоимости затрат на заработную плату, сырье, материалы, электроэнергию, коммунальные расходы, с изменением курса рубля и увеличением стоимости импортных комплектующих, лабораторного и контрольно-измерительного оборудования и материалов.

В 2012 году остатки неиспользованных средств бюджета Союзного государства составили 18926,0 тыс. рублей, которые возвращены в бюджет Союзного государства и в последующие годы дополнительно к средствам, предусмотренным на реализацию Программы, не планировались. Причиной образования остатков явилась экономия средств по результатам проведенных конкурсных процедур по темам мероприятий 2, 7, 10, 29 (Компomat 2 «Разработка технологии производства термопластичных композитов технического и бытового назначения и конкурентоспособных полимерных матриц на основе насыщенных полиэфиров, полимеров и сополимеров олефинов»; Компomat 7 «Разработка звукопоглощающих композитов на основе льняных и полимерных волокон для шумопоглощающих конструкций салонов транспортных средств и строительных сооружений»; Компomat 10 «Разработка новых композиционных пластичных смазочных материалов, в том числе высокотемпературных, с улучшенными структурно-механическими и антифрикционными свойствами на основе побочных продуктов нефтепереработки»; Компomat 29 «Разработка технологии мо-

дифицирования углеродных материалов и получения концентратов армирующих наполнителей для конструкционных пластиков и шинных резин»). Значительный объем сложившейся экономии свидетельствует о неэффективном планировании.

В целях реализации мероприятий Программы государственным заказчиком-координатором - Минпромторгом России - заключен государственный контракт от 21 декабря 2012 года № 12705.004.13.01 (далее - Контракт) с ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» на выполнение 30 НИОКР, срок окончания выполнения - декабрь 2016 года.

Финансовое обеспечение реализации Программы Контрактом предусмотрено только на 2012 год, объемы на 2013 год и последующие годы устанавливаются дополнительными соглашениями к Контракту после доведения государственному заказчику объемов финансирования на реализацию Программы.

Так, дополнительными соглашениями к Контракту определены объемы средств российской части бюджета Союзного государства для выполнения работ по реализации Программы: в 2012 году - 165897,0 тыс. рублей (соглашение № 1 от 25 декабря 2012 года); в 2013 году - 218893,0 тыс. рублей (соглашение № 2 от 21 марта 2013 года); в 2014 году - 200368,0 тыс. рублей (соглашение № 4 от 17 февраля 2014 года); в 2015 году - 168530,0 тыс. рублей (соглашение № 6 от 31 марта 2015 года). На момент проведения проверки дополнительное соглашение к Контракту на 2016 год Минпромторгом России не подписано.

С учетом внесенных изменений цена Контракта составила 884774,0 тыс. рублей.

Условия Контракта охватывают весь цикл проведения НИОКР в соответствии с мероприятиями Программы, в целом соответствуют положениям Программы, пункту 4.2 Порядка разработки и реализации Программы и требованиям статей 769-778 Гражданского кодекса Российской Федерации в части выполнения НИОКР.

Согласно условиям Контракта НИОКР выполняются Головным исполнителем в соответствии с требованиями технического задания (далее - ТЗ) по российской части Программы (приложение 1), являющегося неотъемлемой частью Контракта.

В соответствии с пунктом 5.1.2 ТЗ определены исполнители, перечень этапов и сроки выполнения этапов НИОКР.

В соответствии с пунктом 6.3 Программы и пунктом 4 Контракта Головным исполнителем на конкурсной основе привлечены к выполнению про-

граммных мероприятий соисполнители, перечень которых указан в ТЗ. При этом предполагаемые исполнители мероприятий Программы уже ранее были определены Концепцией Программы.

По итогам проведенного ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» открытого конкурса (с 24 сентября по 3 октября 2012 года) по 30 мероприятиям (темам) заключены 30 контрактов с 14 организациями и предприятиями России и Беларуси. Сумма контрактов на 2012-2016 годы составила 750761,5 тыс. рублей, или 83,1 % объема бюджетного финансирования Программы.

Всего за период с 2012 по 2015 год предприятиями-исполнителями выполнены работы согласно актам сдачи-приемки на сумму 652876,5 тыс. рублей. ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» произведена оплата работ в полном объеме (86,6 % объема финансирования Программы за указанный период). Проверка выполненных исполнителями работ по мероприятиям Программы показала, что работы приняты в полном объеме на основании актов сдачи-приемки выполненных работ в установленные сроки согласно календарному плану в соответствии с решениями научно-технических советов исполнителей.

В 2012-2015 годах Минпромторгом России за выполненный комплекс НИОКР по 30 мероприятиям Программы Главному исполнителю перечислены средства в сумме 753768,0 тыс. рублей.

При этом ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» в рамках реализации Программы самостоятельно НИОКР не проводило. Программные мероприятия выполнялись по контрактам с исполнителями работ.

В соответствии с пунктом 6.3 Программы функции по обеспечению научно-технического и организационного управления реализацией Программы возложены на ОАО «ЦК МПФГ «Формаш», в том числе:

- проведение в установленном актами национального законодательства государств-участников порядке отбора исполнителей мероприятий Программы;
- проведение переговоров с исполнителями мероприятий Программы и подготовка государственных контрактов по их реализации;
- сбор и систематизация статистической и аналитической информации о ходе и результатах реализации мероприятий Программы;
- организация оценки и подтверждения показателей результативности и эффективности мероприятий Программы, их соответствия целевым индикаторам и показателям;
- организационно-техническое обеспечение работы структур, создаваемых в соответствии с механизмом контроля за реализацией Программы.

Проверкой установлено, что в 2012-2015 годах Минпромторгом России оплачены услуги ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» по обеспечению научно-технического и организационного управления реализацией Программы на территории Российской Федерации в сумме 100891,5 тыс. рублей (13,4 % объема финансирования Программы за указанный период) в соответствии с калькуляциями фактических затрат, утвержденными Главным исполнителем, к акту-приемки этапа комплекса НИОКР.

При этом объем и условия передачи функций Главному исполнителю не закреплены положениями Контракта, как это предусмотрено пунктом 6.4 Программы.

В структуре затрат по обеспечению научно-технического и организационного управления реализацией Программы наибольшие затраты составляют на оплату труда сотрудников<sup>6</sup>, занятых управлением и реализацией Программы, с учетом страховых взносов в сумме 55617,6 тыс. рублей (55,1 %). На оплату труда административно-управленческого персонала с учетом страховых взносов, закупку расходных материалов для служебного транспорта, оплату услуг телефонной связи, аудиторских услуг направлены 27624,6 тыс. рублей (27,4 %), прочие расходы (аренда помещений, информационные и консультационные услуги, приобретение бумаги) составили 17649,2 тыс. рублей (17,5 процента).

Проверка показала, что Минпромторг России не осуществлял должного контроля в части произведенных затрат Главным исполнителем по организационному управлению Программой: не запрашивал первичные документы, подтверждающие экономическое обоснование затрат, указанных в калькуляциях фактических затрат.

В соответствии с пунктом 3.1 контрактов, заключенных ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» с исполнителями, исполнители вправе привлекать по согласованию с Главным исполнителем к исполнению отдельных заданий темы НИОКР соисполнителей. При этом исполнитель несет ответственность за действия соисполнителей, как за свои собственные.

---

<sup>6</sup> Главным звеном системы текущего управления реализацией Программы является Институт кураторов мероприятий Программы. Исходя из того, что разрабатываемая Программа содержит 30 тем, для расчета установлено среднее значение штатной численности кураторов - 13 единиц, с фактическим уровнем средней заработной платы этой категории работников в размере 43,7 тыс. рублей. Возглавляют Институт кураторов руководитель Программы (56,5 тыс. рублей в месяц) и два его заместителя: по инновациям (44,5 тыс. рублей в месяц) и по финансам (44,5 тыс. рублей в месяц). Общая численность работников, занимающихся текущим управлением реализации мероприятий Программы, составила 16 человек с месячным фондом зарплаты - 713,6 тыс. рублей. Месячный фонд руководства ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» составляет 276,0 тыс. рублей (из расчета: 106,0 тыс. рублей в месяц (зарплата председателя Совета управляющих - генерального директора ОАО «ЦК МПФГ «Формаш»); 170, 0 тыс. рублей в месяц (зарплата первого заместителя генерального директора (85,0 тыс. рублей в месяц) и Президента группы (85,0 тыс. рублей в месяц).

В ходе проверки установлен факт нарушения контрактных обязательств в части срока изготовления и монтажа импортного оборудования для выполнения НИОКР по теме 26.

Так, ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» заключило контракт с ООО «Балаково Карбон Продакшн» (далее - ООО «БКП») от 21 декабря 2012 года № ЮВК-2012-26 на 2013-2015 годы на выполнение НИОКР по теме 26 «Разработка технологии и оборудования для производства гидратцеллюлозного жгутика (прекурсора) с заданными свойствами мощностью 200 тонн в год» на сумму 38675,0 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений к указанному контракту<sup>7</sup>).

В 2012-2015 годах ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» произвело оплату за выполненные работы согласно актам сдачи-приемки работ по теме 26 в полном объеме (38675,0 тыс. рублей), в том числе: в апреле-мае 2014 года перечислен аванс ООО «БКП» в сумме 6574,4 тыс. рублей (70 % контрактной стоимости) и 15 декабря 2014 года произведен окончательный расчет за выполненные работы в сумме 2817,6 тыс. рублей.

ООО «БКП» 1 января 2014 года заключило контракт № ПУ-1406 с французской компанией «Диполь Инновейшн Сарл» (далее - Компания «ДИС») на поставку импортного оборудования<sup>8</sup> на сумму 9292,0 тыс. рублей, срок изготовления которого определен календарным планом - декабрь 2014 года.

ООО «БКП» перечислило 26 марта 2014 года Компании «ДИС» аванс на изготовление машин и оборудования в сумме 5765,7 тыс. рублей и 18 декабря 2014 года произвело окончательный расчет в сумме 3526,3 тыс. рублей на основании решения НТС от 23 октября 2014 года № 5, которым утверждены основные результаты выполненных в 2014 году работ по 30 НИОКР Программы, предварительно принятым научно-техническими советами организаций-исполнителей. Головной исполнитель Программы осуществил рассмотрение и приемку научно-технической продукции, полученной в результате выполнения НИОКР, и отчетных документов (научно-технических отчетов, актов, протоколов, РКД и других), результаты работы были приняты государственными заказчиками по актам сдачи-приемки.

---

<sup>7</sup> Согласно контракту стоимость работ на 2012 год составила 13127,0 тыс. рублей; на 2013 год согласно дополнительному соглашению от 30 октября 2013 года № 1.1 к контракту - 12850,0 тыс. рублей; на 2014 год (дополнительное соглашение от 18 февраля 2014 года № 3 к контракту) - 9392,0 тыс. рублей; на 2015 год (дополнительное соглашение от 31 марта 2015 года № 5 к контракту) - 3306,0 тыс. рублей.

<sup>8</sup> Для изготовления машин и оборудования опытной линии получения ГЦЖ мощностью 200,0 т/год, в том числе для: получения реактора растворения целлюлозы с установкой подготовки растворителя; установки обезвоздушивания; формовочного узла.

Однако из-за введенных экономических санкций<sup>9</sup> в отношении Российской Федерации, оборудование, изготовленное Компанией «ДИС», на сумму 9292,0 тыс. рублей по контракту от 1 января 2014 года № ПУ-1406 не поставлено в установленный срок (декабрь 2014 года).

Соответственно предусмотренный ТЗ монтаж указанного оборудования в установленные календарным планом сроки (декабрь 2015 года) не осуществлен.

Исполнитель мероприятия ООО «БКП» проинформировал о возникшей проблеме ОАО «ЦК МПФГ Формаш» (письмо от 17 апреля 2015 года № 01-05/221). Головной исполнитель, в свою очередь, известил Минпромторг России об этой проблеме с предложением о переносе срока приемки НИОКР по теме 26.

В результате непоставки оборудования создаются риски невыполнения мероприятия 26 Программы.

В соответствии с пунктом 4 Контракта Головной исполнитель несет ответственность за действия соисполнителей, совершаемые ими в рамках выполнения комплекса НИОКР, как за свои собственные. В этой связи в случае невыполнения условий Контракта Головным исполнителем в соответствии с пунктами 5 и 40 Контракта средства в сумме 9292,0 тыс. рублей подлежат возмещению в бюджет Союзного государства по итогам завершения Программы.

В нарушение пункта 3.3.1 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства Минпромторгом России не разработана совместно с государственным заказчиком и не утверждена методика оценки эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы.

Разделом 4 Программы установлено, что внебюджетные средства исполнителей будут использованы в основном на завершающем этапе Программы, в том числе будут направлены на подготовку производства к испытаниям опытных образцов оборудования, для приобретения комплектующих и материалов, необходимых при проведении испытаний опытных образцов оборудования, для доставки опытных образцов оборудования от предприятий-изготовителей к месту монтажа и испытаний,

---

<sup>9</sup> 31 июля 2014 года Европейский совет принял регламент № 833/2014 о введении ограничений в отношении Российской Федерации, статьей которого запрещена продажа, доставка, передача или экспорт, прямо или косвенно, товаров и технологий двойного назначения. В связи с этим французской фирмой было заявлено о невозможности ввоза в Российскую Федерацию разработанного и изготовленного оборудования.

для пусконаладочных работ, выпуска опытной партии продукции в период испытаний.

В целом за период реализации Программы в 2012-2015 годах привлечено внебюджетных средств в сумме 827702,9 тыс. рублей, что на 88427,9 тыс. рублей, или на 12 %, больше объема внебюджетных средств, предусмотренного Программой.

В 2012-2015 годах произведено перераспределение российской части средств бюджета Союзного государства между направлениями внебюджетного финансирования мероприятий Программы. Данные представлены в таблице:

(тыс. руб.)

	Финансирование, предусмотренное Программой	Фактические расходы	% объема финансирования	Отклонения
Разработка научных основ и аппаратурно-технологических решений создаваемой технологии	202655,0	293249,0	144,7	+90594,0
Изготовление оборудования и отдельных узлов, приобретение комплектующих материалов для проведения технологических испытаний и испытаний опытных образцов оборудования, изделий	204154,0	222372,0	108,9	+18218,0
Проектно-изыскательские работы по установке оборудования	63116,0	45740,0	72,5	-17376,0
Строительные и ремонтные работы зданий и сооружений, создание инженерных сетей и систем (тепло-, электро-, газо-, водоснабжение и канализация) для проведения испытаний	124698,0	113470,0	91,0	-11228,0
Специальные монтажные работы, включая комплектацию стандартным оборудованием и материалами	66739,0	77466,0	116,1	+10727,0
Пусконаладочные работы, аппаратурные и технологические испытания	38077,0	43841,0	115,1	+5764,0
Прочие затраты и непредвиденные расходы, связанные с корректировкой конструкторской документации, дополнительными НИР, введением поправок в технологию, необходимость которых выявилась в ходе решения проблем	39836,0	31565,0	79,2	-8271,0

Проверкой установлено, что имущество на сумму 128287,5 тыс. рублей, включая материальные ценности и объекты интеллектуальной собственности, созданное в ходе реализации Программы за 2012-2015 годы и принятое согласно актам сдачи-приемки этапов НИОКР, находится на ответственном хранении у исполнителей на основании сохранных расписок, которые предоставлялись Головному исполнителю в соответствии с пунктом 5.1.5 контрактов, заключенных с исполнителями.

При этом в Минпромторге России, выполняющем функции государственного заказчика на территории Российской Федерации по реализации Программы в части осуществления контроля за созданным и/или приобретенным в ходе реализации Программы имуществом, включая объекты интеллектуальной собственности, акты инвентаризации имущества, приобретенного в ходе выполнения работ по итогам отчетного года (комплекса этапа НИОКР), отсутствуют.

За 4 года реализации Программы отмечается невысокая экономическая эффективность выполненных работ (этапов комплекса НИОКР): на каждый вложенный рубль бюджетных средств создано союзной собственности на 6 рублей, тогда как по программе «Создание и организация серийного производства оборудования для выпуска специальных химических волокон на 2002-2007 годы» данный показатель составил 29 рублей.

### **Цель 3. Определить результативность выполнения мероприятий Программы, достижение поставленных целей и задач**

Пунктом 2.3 раздела 2 и разделом 7 Программы установлены целевые индикаторы и показатели реализации в целом по Программе, которые позволяют оценить достижение целей Программы только после ее завершения (в конце 2016 года):

количество поданных патентов и других документов, удостоверяющих новизну технологических решений, - 79;

количество вновь разработанных технологий, соответствующих мировому уровню, - 68;

количество переданных в опытное производство технологий - 68;

количество спроектированных и изготовленных опытных и стендовых установок - 60;

количество разработанных новых образцов оборудования - 30;

количество созданных новых видов материалов и продукции - 95.

В целом целевые индикаторы и показатели реализации Программы взаимосвязаны с целями и задачами Программы. Вместе с тем отсутствует



значение показателя, характеризующего достижение цели в части организации новых опытно-промышленных производств, имеющих технологическую базу мирового уровня.

Целевые индикаторы и показатели, фактически достигнутые в целом (по всем мероприятиям, выполняемым как на территории Российской Федерации, так и на территории Республики Беларусь) за период реализации Программы 2012-2015 годов, представлены в таблице:

Индикаторы (показатели)	По данным аналитических отчетов		% к плану 2012-2016 гг.	Фактически получено в 2012-2015 гг.	% к плану 2012-2015 гг.
	2012-2016 гг.	2012-2015 гг.			
Количество поданных патентов и других документов, удостоверяющих новизну технологических решений	79	59	74,7	62	105
Количество вновь разработанных технологий, соответствующих мировому уровню	68	46	67,6	63	137
Количество переданных в опытное производство технологий	68	30	44,1	22	73
Количество спроектированных и изготовленных опытных и стендовых установок	60	59	98,3	64	108
Количество разработанных новых образцов оборудования	30	28	93,3	71	254
Количество созданных новых видов материалов и продукции	95	41	43,2	57	139

Как видно из таблицы, по итогам реализации Программы за 2012-2015 годы не достигнуты значения по 1 из 6 целевых показателей (в части количества технологий, переданных в опытное производство).

При этом значения таких целевых показателей, как количество разработанных новых образцов оборудования увеличилось с 28 до 71, количество вновь разработанных технологий, соответствующих мировому уровню, - с 46 до 63, количество созданных новых видов материалов и продукции - с 41 до 57.

Согласно представленным отчетным данным за 2012-2015 годы по мероприятиям Программы, выполняемым на территории Российской Федерации, достигнуты следующие целевые индикаторы и показатели:

Индикаторы (показатели)	План на 2012-2015 гг. (согласно ТЗ)	Факт
Количество поданных патентов и других документов, удостоверяющих новизну технологических решений	33	32
Количество вновь разработанных технологий, соответствующих мировому уровню	32	42

Индикаторы (показатели)	План на 2012-2015 гг. (согласно ТЗ)	Факт
Количество переданных в опытное производство технологий	19	12
Количество спроектированных и изготовленных опытных и стендовых установок	39	40
Количество разработанных новых образцов оборудования	20	45
Количество созданных новых видов материалов и продукции	22	40

Как видно из таблицы, по итогам реализации Программы за 2012-2015 годы на территории Российской Федерации не достигнуты значения по 2 из 6 целевых показателей.

В ходе проверки проведен анализ соблюдения порядка предоставления Минпромторгом России отчетности об использовании средств на реализацию Программы, достоверности сведений, содержащихся в отчетности, по результатам которого установлено следующее.

В нарушение пункта 5.7 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства аналитические отчеты не включали информацию:

о соответствии полученных результатов заданиям Программы; о достигнутых в отчетном году показателях; об объемах, направлениях расходования, целевом использовании финансовых средств по мероприятиям Программы с разбивкой по источникам финансирования за 2012 год;

об отсутствии имущества, созданного и приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства в ходе реализации Программы, за 2013 год<sup>10</sup>.

Проверкой установлено несоответствие данных аналитической отчетности по российской части Программы за 2015 год с данными справки-отчета (справка-отчет о результатах выполнения этапа 2015 года комплекса НИОКР является приложением № 1 к акту сдачи-приемки этапа 2015 года НИОКР по Контракту) о результатах выполнения этапа 2015 года комплекса НИОКР.

Так, по данным раздела 1.7 «Патенты и лицензии» справки-отчета о результатах выполнения этапа 2015 года комплекса НИОКР, в количество патентов были включены: программа для ЭВМ (свидетельство № 2015617641 от 16 июля 2015 года), база данных (свидетельство № 2015621089 от 16 июля 2015 года) и заявка, поданная в подведомствен-

<sup>10</sup> По форме приложения 2 к Методике выявления и инвентаризации имущества, созданного и приобретенного за счет средств бюджета Союзного государства, имущества, переданного государствами-участниками в собственность Союзного государства, и иного имущества, поступившего в собственность Союзного государства, утвержденной постановлением Совета Министров Союзного государства от 6 октября 2011 года № 21.

ное Роспатенту ФГБУ «Федеральный институт промышленной собственности», на полезную модель от 30 сентября 2015 года № 06407, которые не были указаны в разделе IV аналитической отчетности за 2015 год.

Отчетные данные по форме № 1-Союз представлялись в Постоянный Комитет Союзного государства в нарушение пунктов 2, 3 Порядка заполнения и представления формы государственного статистического наблюдения (государственной статистической отчетности)<sup>11</sup> (далее - Порядок заполнения формы № 1-Союз):

квартальная отчетность по форме № 1-Союз за январь-март 2013 года представлена на 6 дней позже отчетного периода, что является нарушением пункта 2 Порядка заполнения и представления формы № 1-Союз;

квартальная отчетность по форме № 1-Союз за январь-март 2013-2015 годов и январь-июнь 2013-2015 годов не содержала сведений о фактически поступивших средствах в соответствии с платежными поручениями, что является нарушением пункта 3 Порядка заполнения и представления формы № 1-Союз.

В результате реализации мероприятий Программы в 2012-2015 годах на территории Российской Федерации получен 101 объект интеллектуальной собственности (далее - РИД), в том числе: секреты производства (ноу-хау) - 80; изобретения - 13; полезные модели - 6; программа для ЭВМ - 1; база данных - 1.

В отношении 5 РИД оформлены права Российской Федерации, от имени которой выступает Минпромторг России (из них три патента на изобретение «Способ изготовления сотового заполнителя», «Состав эпокиполиуретанового компаунда и способ его получения», «Полимерная люминесцентная композиция для получения белого цвета, возбуждаемая синим светодиодом», патент на программу для ЭВМ «Электропроводящие нетканые материалы с регулируемыми свойствами: системное проектирование», патент на базу данных «Системное проектирование нетканых материалов с регулируемыми свойствами для изготовления композиционных материалов»), 80 созданных РИД охраняются как секреты производства (ноу-хау) в режиме коммерческой тайны, остальные изобретения и полезные модели находятся на регистрации в Роспатенте.

В соответствии с пунктом 13 Порядка организации в Минпромторге России работы по обеспечению регистрации прав на созданные по заказу

---

<sup>11</sup> Утвержден постановлением Госкомстата России от 26 декабря 2003 года № 115.

Минпромторга России результаты научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, принятие их к бюджетному учету, хранению, поддержанию в силе охранных документов<sup>12</sup> принятие к бюджетному учету результатов НИОКР, полученных в ходе реализации Программы, права на которые принадлежат Российской Федерации, предусмотрено по завершении Контракта.

Проверкой установлено, что в нарушение пункта 23 Контракта патент на изобретение «Полимерная люминесцентная композиция для получения белого цвета, возбуждаемая синим светодиодом» был оформлен на Головного исполнителя, что создает риск потери результатов интеллектуальной деятельности, созданных за счет средств бюджета Союзного государства, и получения третьими лицами прибыли от их использования. В настоящее время Минпромторгом России и ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» проводится работа по переоформлению указанного патента на основании договора отчуждения от 17 ноября 2015 года и передаче его в собственность Российской Федерации. Сложившаяся ситуация явилась следствием отсутствия надлежащего контроля со стороны Минпромторга России за ходом реализации Программы.

В соответствии с пунктом 29 Контракта Минпромторг России передал полномочия Головному исполнителю предоставлять сведения о полученных результатах научно-технической деятельности, объектах интеллектуальной собственности (изобретения, полезные модели, промышленные образцы, топологии интегральных микросхем и другие виды интеллектуальной собственности) по формам учетных документов, утвержденным приказом Минобрнауки России от 17 декабря 2009 года № 736 «Об утверждении форм учетных документов для государственного учета результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, выполняемых за счет средств федерального бюджета», который действовал до 2014 года.

С 1 января 2014 года государственный учет результатов НИОКР регламентирован Положением о единой государственной информационной системе учета НИОКР гражданского назначения (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2013 года № 327), в целях реализации которого приказом Минобрнауки России от 21 октября

---

<sup>12</sup> Утвержден приказом Минпромторга России от 10 октября 2011 года № 1357 (далее - приказ № 1357).

2013 года № 1168<sup>13</sup> утверждены новые формы направления сведений о НИОКР в единую государственную информационную систему учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (далее - ЕГИСУ).

Контрактом не предусмотрено представление сведений в ЕГИСУ по новым формам, в том числе сведений о начинаемых НИОКР.

Правовыми документами Минпромторга России порядок организации работы по направлению сведений в ЕГИСУ в целях осуществления государственного учета начинаемых НИОКР и результатов НИОКР не урегулирован.

Установлено, что государственный учет НИОКР в ЕГИСУ по форме сведений о созданном результате интеллектуальной деятельности (Приложение № 4) Головным исполнителем не осуществляется в надлежащем порядке: сведения о результатах НИОКР не отражались в личном кабинете государственного заказчика - Минпромторга России.

Головным исполнителем вносились сведения о НИОКР в ЕГИСУ в соответствии с контрактами, заключенными с соисполнителями на выполнение НИОКР, и отражались, соответственно, в личных кабинетах Головного исполнителя и соисполнителей.

Так, в соответствии с данными официального сайта [www.rosrid](http://www.rosrid) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» регистрационная карта НИОКР № 114040970010 от 9 апреля 2014 года («Разработка технологий и оборудования для производства на гидроцеллюлозной основе углеродных нетканых и углеродных композиционных материалов многофункционального назначения») содержит следующие сведения: в разделе «Заказчик НИОКР» указан ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» (ОГРН 1027739857936), в разделе «Исполнитель» - ФГУП «Санкт-Петербургский государственный университет промышленных технологий и дизайна» (ОГРН № 1027809192102), в разделе «Сведения об источниках финансирования НИОКР» указаны средства сторонних организаций - 59400 тыс. рублей.

---

<sup>13</sup> «Об утверждении форм направления сведений о научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работах гражданского назначения в целях учета в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения и требований к заполнению указанных форм, а также порядка подтверждения главными распорядителями бюджетных средств, осуществляющими финансовое обеспечение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения и выполняющими функции заказчика таких работ, соответствия сведений об указанных работах, внесенных в единую государственную информационную систему учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения, условиям государственных контрактов на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения».

В этой связи в информационных картах в ЕГИСУ результаты интеллектуальной деятельности за Минпромторгом России не значатся.

В ходе контрольного мероприятия в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации подписан акт с замечаниями (возражениями), на которые составлено заключение, утвержденное аудитором Счетной палаты Российской Федерации А.И. Жданьковым от 19 апреля 2016 года № 04-02-524/04-02вн.

### **Выводы**

**1.** Научно-техническая программа Союзного государства «Разработка инновационных технологий и техники для производства конкурентоспособных композиционных материалов, матриц и армирующих элементов на 2012-2016 годы» реализуется без разделения на этапы, ее промежуточные результаты не установлены.

**2.** В целом целевые индикаторы и показатели реализации Программы взаимоувязаны с целями и задачами Программы. Вместе с тем отсутствует значение показателя, характеризующего достижение цели в части организации новых опытно-промышленных производств, имеющих технологическую базу мирового уровня.

По итогам реализации Программы за 2012-2015 годы значения таких целевых показателей, как количество разработанных новых образцов оборудования увеличилось с 28 до 71, количество вновь разработанных технологий, соответствующих мировому уровню, - с 46 до 63, количество созданных новых видов материалов и продукции - с 41 до 57.

Не достигнуты значения по 1 из 6 целевых показателей (в части количества технологий, переданных в опытное производство).

**3.** Действующая система организации управления Программой и контроля за ходом ее реализации является недостаточно эффективной.

**3.1.** Правовые акты по организации управления реализацией Программы (в том числе в части координации действий государственного заказчика по управлению реализацией Программы) и контроля за ходом ее реализации Минпромторгом России не издавались.

**3.2.** Функции по обеспечению научно-технического и организационного управления реализацией Программы возложены на коммерческую структуру ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» (головной исполнитель Программы).

В нарушение пункта 6.4 Программы объем и общие условия передачи функций не закреплены в положениях государственного контракта

от 21 декабря 2012 года № 12705.004.13.01, заключенного между Минпромторгом России и ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» в целях реализации Программы. В то время как в период 2012-2015 годов Минпромторгом России оплачены работы ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» по организационному и научно-техническому сопровождению в сумме 100891,5 тыс. рублей, что составило 13,4 % объема финансирования Программы.

При этом ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» в рамках реализации Программы самостоятельно НИОКР не проводило. Программные мероприятия выполнялись по контрактам с исполнителями работ.

**3.3.** Минпромторг России не обеспечил создание и формирование Научно-технического совета Программы, что не соответствует требованиям пункта 6.5 Программы и пункта 5.1. Порядка разработки и реализации программ Союзного государства, утвержденного постановлением Совета Министров Союзного государства от 11 октября 2000 года № 7 (с учетом изменений). Научно-технический совет Программы создан ОАО «ЦК МПФГ «Формаш».

**3.4.** В нарушение пункта 5.1 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства и пункта 6.5 Программы Минпромторг России, как государственный заказчик на территории Российской Федерации, в период 2012-2015 годов не осуществлял проверки выполнения мероприятий и расходования финансовых средств.

**3.5.** В нарушение пункта 3.3.1 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства методика оценки эффективности расходования бюджетных средств, выделяемых на реализацию Программы, Минпромторгом России не разработана и не утверждена.

**3.6.** В нарушение пункта 5.7 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства аналитические отчеты не включали разделы, предусматривающие информацию:

о соответствии полученных результатов заданиям Программы; о достигнутых в отчетном году показателях; об объемах, направлениях расходования, целевом использовании финансовых средств по мероприятиям Программы с разбивкой по источникам финансирования за 2012 год;

об имуществе, созданном и приобретенном за счет средств бюджета Союзного государства в результате реализации Программы, за 2013 год.

**3.7.** В нарушение пунктов 2, 3 Порядка заполнения и представления формы государственного статистического наблюдения (государственной статистической отчетности), утвержденного постановлением Госкомстата

России от 26 декабря 2003 года № 115, нарушались сроки представления квартальной отчетности по форме № 1-Союз за январь-март 2013 года (на 6 дней позже отчетного периода); квартальная отчетность по форме № 1-Союз за январь-март 2013-2015 годов и январь-июнь 2013-2015 годов не содержала сведений о фактически поступивших средствах в соответствии с платежными поручениями.

**4.** За 2012-2015 годы профинансированы из бюджета Союзного государства на реализацию Программы 772694,0 тыс. рублей (85,5 % объема финансирования Программы).

Кассовые расходы по выполненным мероприятиям Программы составили 753768,0 тыс. рублей (97,6 % объема финансирования за указанный период).

Неиспользованные остатки средств бюджета в рамках реализации Программы, образовавшиеся в 2012 году в результате экономии, сложившейся по результатам проведенных конкурсных процедур, составили 18926,0 тыс. рублей (2,4 % объема выделенного финансирования) и возвращены в доход бюджета Союзного государства. Значительный объем сложившейся экономии свидетельствует о неэффективном планировании.

**5.** При определении планового объема средств по направлениям финансирования мероприятий Программы в состав затрат включены затраты по направлению «прочие затраты и непредвиденные расходы, связанные с корректировкой конструкторской документации, дополнительными НИР, введением поправок в технологию, необходимость которых выявилась в ходе решения проблем» на 2012-2015 годы в размере 42394,2 тыс. рублей (5,5 % общего объема финансирования по направлениям расходования бюджетных средств), обоснования и расчеты по которым отсутствовали. При этом ежегодно данные средства не использовались и перераспределялись по другим направлениям НИОКР.

**6.** В 2012-2015 годах допущено перераспределение средств в разрезе направлений финансирования программных мероприятий, проводимых на территории Российской Федерации, без внесения в установленном порядке изменений в Программу на сумму 95013,2 тыс. рублей.

**7.** В результате реализации мероприятий Программы в 2012-2015 годах на территории Российской Федерации получен 101 объект интеллектуальной собственности, в том числе: секреты производства (ноу-хау) - 80, изобретения - 13, полезные модели - 6, программа для ЭВМ - 1, база данных - 1.

В отношении 5 объектов интеллектуальной собственности оформлены права Российской Федерации, от имени которой выступает Минпромторг



России, 80 созданных результатов интеллектуальной деятельности охраняются как секреты производства (ноу-хау) в режиме коммерческой тайны, остальные изобретения и полезные модели находятся на регистрации в Роспатенте.

**8.** В нарушение пункта 23 государственного контракта от 21 декабря 2012 года № 12705.004.13.01, заключенного между Минпромторгом России и ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» в целях выполнения комплекса НИОКР по российской части Программы, патент на изобретение «Полимерная люминесцентная композиция для получения белого цвета, возбуждаемая синим светодиодом» был оформлен на ОАО «ЦК МПФГ «Формаш», что создает риск потери результата интеллектуальной деятельности, созданного за счет средств бюджета Союзного государства.

До настоящего времени передача указанного патента на изобретение в собственность Российской Федерации не произведена. Сложившаяся ситуация возникла вследствие отсутствия надлежащего контроля со стороны Минпромторга России, как заказчика-координатора, за ходом реализации Программы.

**9.** Установлен факт неисполнения обязательств ОАО «ЦК МПФГ «Формаш» по государственному контракту от 21 декабря 2012 года № 12705.004.13.01 в части изготовления и монтажа машин и оборудования для выполнения НИОКР по теме 26 «Разработка технологии и оборудования для производства гидратцеллюлозного жгутика (прекурсора) с заданными свойствами мощностью 200 т в год».

Исполнителем НИОКР по теме 26 является ООО «Балаково Карбон Продакшн», которым заключен контракт от 1 января 2014 года № ПУ-1406 с французской компанией «Диполь Инновейшн Сарл» на выполнение НИОКР, включающий обязательство французской компании по изготовлению машин и оборудования на сумму 9292,0 тыс. рублей.

Вследствие введенных экономических санкций в отношении Российской Федерации доставка и монтаж указанного оборудования в установленные календарным планом сроки (декабрь 2014 года - декабрь 2015 года, соответственно) не осуществлены.

При этом ООО «Балаково Карбон Продакшн» произвело оплату за изготовление оборудования в полном объеме на основании решения Научно-технического совета Программы от 23 октября 2014 года № 5, которым утверждены основные результаты выполненных в 2014 году работ по всем 30 мероприятиям Программы. Головной исполнитель осуществил рассмотрение и приемку научно-технической продукции, полученной в ре-

зультате выполнения НИОКР и отчетных документов, результаты работы Минпромторгом России были приняты и оплачены в полном объеме согласно актам сдачи-приемки.

Неисполнение предусмотренных государственным контрактом от 21 декабря 2012 года № 12705.004.13.01 обязательств в части изготовления и монтажа машин и оборудования для выполнения НИОКР по теме 26 «Разработка технологии и оборудования для производства гидратцеллюлозного жгутика (прекурсора) с заданными свойствами мощностью 200 тонн в год» создает риски невыполнения указанного мероприятия Программы, что повлечет необходимость принятия мер по возмещению средств в размере 9292,0 тыс. рублей в бюджет Союзного государства по итогам завершения Программы.

**10.** Правовыми документами Минпромторга России порядок организации работы по направлению сведений о начинаемых НИОКР и результатах НИОКР в целях их учета в единой государственной информационной системе учета научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ гражданского назначения (ЕГИСУ) не урегулирован.

Государственным контрактом от 21 декабря 2012 года № 12705.004.13.01, заключенным между Минпромторгом России и Главным исполнителем, не предусмотрено представление сведений в ЕГИСУ по новым формам, утвержденным приказом Минобрнауки России от 21 октября 2013 года № 1168.

### **Предложения**

**1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министерству промышленности и торговли Российской Федерации.

**2.** Направить обращение в Следственный комитет Российской Федерации.

**3.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России и Постоянный Комитет Союзного государства.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.И. ЖДАНЬКОВ**

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.А. АГАПЦОВ**

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 апреля 2016 года № 17К (1092) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации долговой политики Удмуртской Республики за 2013-2015 годы и анализ ее влияния на исполнение бюджета субъекта Российской Федерации» (совместно с Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики):*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, Главе Удмуртской Республики.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации долговой политики Удмуртской Республики за 2013-2015 годы и анализ ее влияния на исполнение бюджета субъекта Российской Федерации» (совместно с Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики)**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.4.30 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, пункт 3.3.8).

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые, договорные, отчетные финансово-статистические, аналитические и другие документы и материалы, характеризующие процесс реализации долговой политики Удмуртской Республики за 2013-2015 годы.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Правительство Удмуртской Республики (г. Ижевск), Министерство финансов Российской Федерации (камерально).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 26 января по 22 апреля 2016 года.

## **Цели контрольного мероприятия**

Проверить соблюдение законодательства Российской Федерации и нормативных правовых актов Удмуртской Республики, регламентирующих реализацию долговой политики Удмуртской Республики, и оценить результаты управления государственным долгом Правительством Удмуртской Республики.

**Проверяемый период деятельности:** 2013-2015 годы.

## **Результаты контрольного мероприятия**

### **1. Анализ нормативного правового обеспечения, регламентирующего процесс реализации долговой политики Правительства Удмуртской Республики, на предмет оптимизации процедур управления государственным долгом и соответствия положениям законов Российской Федерации**

В 2013-2015 годах реализация долговой политики осуществлялась Правительством Удмуртской Республики в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 22 мая 2008 года № 18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике», согласно которому Правительство Удмуртской Республики определяет политику осуществления государственных внутренних и внешних заимствований и управления государственным долгом Удмуртской Республики.

Непосредственное управление государственным долгом Удмуртской Республики осуществляет Министерство финансов Удмуртской Республики, полномочия которого в сфере учета и управления государственным долгом в 2013-2015 годах определены положениями о Министерстве финансов Удмуртской Республики, утвержденными постановлением Правительства Удмуртской Республики от 14 марта 2011 года № 56 (действовало в проверяемый период, утратило силу в связи с изданием постановления от 22 декабря 2014 года № 522) и постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22 декабря 2014 года № 522.

В процессе подготовки проекта республиканского бюджета Удмуртской Республики на соответствующий финансовый год и плановый период Министерством финансов Удмуртской Республики используется Методика расчета долговой нагрузки на бюджет Удмуртской Республики и определения объема возможного привлечения новых долговых обязательств Удмуртской Республики, утвержденная постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30 июня 2008 года № 158.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2013-2015 годы, утвержденных Указом Президента Удмуртской Республики от 15 августа 2012 года № 146, установлены такие направления, как: проведение консервативной долговой политики в Удмуртской Республике, сохранение объема внутренних заимствований Удмуртской Республики на экономически безопасном уровне; обеспечение постоянного доступа Удмуртской Республики на долговые рынки на приемлемых условиях заимствований; сохранение уровня кредитного рейтинга Удмуртской Республики, способствующего повышению доверия инвесторов к региону; безусловное исполнение и обслуживание принятых долговых обязательств Удмуртской Республики в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов, утвержденными Указом Президента Удмуртской Республики от 28 августа 2013 года № 153, являются, в том числе: проведение взвешенной долговой политики в Удмуртской Республике, снижение стоимости заимствований; поддержание достигнутых кредитных рейтингов Удмуртской Республики.

Отдельные направления в сфере государственного долга принимались в составе основных направлений бюджетной и налоговой политики Удмуртской Республики на очередной финансовый год и плановый период, включающих общие направления долговой политики Удмуртской Республики на среднесрочную перспективу без установления оценочных ориентиров и показателей.

Вместе с тем в соответствии с условиями соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 о предоставлении бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики Правительство Удмуртской Республики в 2014 году обязано утвердить долговую политику Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, которая была утверждена распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 24 ноября 2014 года № 875-р (утратило силу в связи с принятием распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 30 ноября 2015 года № 1188-р) (далее - долговая политика Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов).

Долговой политикой Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов было предусмотрено сохранение дефицита

бюджета Удмуртской Республики на уровне, утвержденном на 2014 год, по состоянию на 1 июля 2014 года (7166,1 млн рублей, или 14,8 %) и его поэтапное снижение к 1 января 2017 года до 10 % от суммы доходов бюджета Удмуртской Республики без учета объема безвозмездных поступлений за 2016 год; поэтапное сокращение доли общего объема долговых обязательств Удмуртской Республики по кредитам кредитных организаций и ценным бумагам Удмуртской Республики к 1 января 2017 года до уровня 50 % от суммы доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений за 2016 год.

Кроме того, пунктом 4 Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1567 (далее - Правила предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год), установлено, что бюджетный кредит для частичного покрытия дефицита бюджета субъекта Российской Федерации в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, предоставляется при условии утверждения высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации долговой политики субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с Правилами предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год, соглашением между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики от 10 сентября 2015 года № 01-01-06/06-124 о предоставлении бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 30 ноября 2015 года № 1188-р утверждена Долговая политика Удмуртской Республики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов. Указанной долговой политикой Удмуртской Республики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов предусмотрено, в том числе: сохранение приемлемого и экономически обоснованного объема государственного долга Удмуртской

Республики; сдерживание роста государственного долга Удмуртской Республики за счет последовательного сокращения дефицита бюджета республики; повышение эффективности операций по управлению остатками средств на едином счете по учету средств бюджета Удмуртской Республики; обеспечение дефицита бюджета Удмуртской Республики в 2016-2018 годах на уровне не более 10,0 % суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений; обеспечение поэтапного сокращения доли общего объема долговых обязательств Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций и государственным ценным бумагам Удмуртской Республики: к 1 января 2017 года - до уровня не более 70,0 % суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2016 год; к 1 января 2018 года - до уровня не более 60,0 % суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2017 год; к 1 января 2019 года - до уровня не более 50,0 % суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за 2018 год.

Таким образом, в долговой политике Удмуртской Республики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов по сравнению с долговой политикой Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов был изменен показатель по поэтапному сокращению к 1 января 2017 года доли общего объема долговых обязательств Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций и государственным ценным бумагам Удмуртской Республики с уровня не более 50 % до уровня не более 70 %, а достижение данного показателя на уровне не более 50 % предусмотрено к 1 января 2019 года.

Необходимо отметить, что долговая политика Удмуртской Республики была принята на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, т.е. на 3-летний период, при этом Федеральный закон от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» и Закон Удмуртской Республики от 18 декабря 2015 года № 95-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2016 год» были приняты на 1 год.

В целях сокращения и оптимизации государственного долга Удмуртской Республики в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 года № 1325 «О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» Планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Удмуртской Республики на 2014-2016 годы и Планом мероприятий по сокращению государственного долга Удмурт-

ской Республики на 2014-2016 годы, утвержденными распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 28 декабря 2012 года № 1096-р (с учетом изменений) (далее - план по сокращению государственного долга Удмуртской Республики на 2014-2016 годы), предусмотрены мероприятия по сокращению государственного долга Удмуртской Республики, часть из которых отражена и в иных нормативных документах.

Мероприятиями плана по сокращению государственного долга Удмуртской Республики на 2014-2016 годы предусмотрено, в том числе, следующее:

- проведение работы по сокращению дефицита бюджета Удмуртской Республики (снижение отношения дефицита бюджета Удмуртской Республики к общему годовому объему доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений с 14,9 % в 2014 году до 14,0 % в 2016 году);

- направление доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденного законом о бюджете общего объема доходов, на замещение государственных заимствований и погашение государственного долга Удмуртской Республики (снижение отношения фактического годового объема заимствований к плановой величине, предусмотренной программой государственных внутренних заимствований Удмуртской Республики с 98,0 % в 2014 году до 94,0 % в 2016 году);

- использование бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации с целью замещения заимствований в кредитных организациях;

- предоставление государственных гарантий Удмуртской Республики с правом регрессного требования Удмуртской Республики к принципалу (отношение объема выплат по государственным гарантиям к общему объему предоставленных государственных гарантий Удмуртской Республики - не более 10,0 % ежегодно в 2014-2016 годах);

- использование государственных ценных бумаг Удмуртской Республики как инструмента финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики (по 3,0 млрд рублей ежегодно в 2014-2016 годах).

Эти показатели не в полной мере соотносятся с показателями долговой политики Удмуртской Республики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, которой установлена необходимость обеспечения дефицита бюджета Удмуртской Республики в 2016, 2017 и 2018 годах на уровне не более 10,0 % суммы доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий год.

Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 17 июня 2013 года № 252 утверждена государственная программа Удмуртской Рес-



публики «Управление государственными финансами» со сроком реализации по 2020 год, включающая подпрограмму «Управление государственным долгом Удмуртской Республики», в которой предусмотрены следующие задачи: соблюдение ограничений по объему государственного долга Удмуртской Республики и расходам на его обслуживание, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации; учет долговых обязательств Удмуртской Республики; обслуживание государственного долга Удмуртской Республики; привлечение бюджетных кредитов, кредитов кредитных организаций для финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики; организация размещения, обслуживания, выкупа, обмена и погашения государственных ценных бумаг Удмуртской Республики; контроль за своевременным исполнением заемщиками обязательств перед кредиторами, по которым предоставлены государственные гарантии Удмуртской Республики.

Таким образом, в настоящее время Удмуртская Республика имеет достаточную региональную нормативную базу в области управления государственным долгом. Вместе с тем необходимо отметить, что долговая политика Удмуртской Республики в виде отдельного нормативного документа была впервые утверждена в 2014 году распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 24 ноября 2014 года № 875-р «Об утверждении долговой политики Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в связи с необходимостью выполнения условий соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 о предоставлении бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики.

## **2. Анализ полноты и достоверности учета долговых обязательств, формирующих государственный долг Удмуртской Республики, и отчетности по ним**

В проверяемом периоде государственный долг Удмуртской Республики составлял: на 1 января 2013 года - 17435,9 млн рублей; на 1 января 2014 года - 28835,1 млн рублей; на 1 января 2015 года - 37923,0 млн рублей; на 1 января 2016 года - 41857,0 млн рублей.

Данные об объеме и структуре государственного долга Удмуртской Республики на отчетные даты проверяемого периода в разрезе видов долговых обязательств представлены в таблице:

	На 01.01.2013 г.		На 01.01.2014 г.		На 01.01.2015 г.		На 01.01.2016 г.	
	млн руб.	удельный вес, %	млн руб.	удельный вес, %	млн руб.	удельный вес, %	млн руб.	удельный вес, %
Государственные ценные бумаги Удмуртской Республики	7500,00	43,0	7800,00	27,1	6200,00	16,4	6900,00	16,5
Бюджетные кредиты из федерального бюджета	4494,93	25,8	5435,09	18,9	11722,95	30,9	12957,01	31,0
Кредиты от кредитных организаций	5000,00	28,7	15400,00	53,4	20000,00	52,7	22000,00	52,6
Государственные гарантии Удмуртской Республики	440,98	2,5	200,00	0,7	0,00	0,0	0,00	0,0
Итого	17435,92	100,0	28835,09	100,0	37922,95	100,0	41857,01	100,0

Как видно из таблицы, объем государственного долга Удмуртской Республики по состоянию на 1 января 2016 году вырос по сравнению с 1 января 2013 года на 24421,1 млн рублей, или в 2,4 раза.

Доля долга по бюджетным кредитам в общем объеме государственного долга Удмуртской Республики возросла с 25,8 % по состоянию на 1 января 2013 года до 31,0 % на 1 января 2016 года.

Доля государственных ценных бумаг Удмуртской Республики в общем объеме государственного долга Удмуртской Республики сократилась с 43,0 % по состоянию на 1 января 2013 года до 16,5 % на 1 января 2016 года. Если доля долга по государственным гарантиям Удмуртской Республики в общем объеме государственного долга на 1 января 2013 года составляла 2,5 %, то на 1 января 2016 года долг отсутствует.

Государственный долг по кредитам, привлекаемым от кредитных организаций, возрос с 28,7 % по состоянию на 1 января 2013 года до 52,6 % на 1 января 2016 года от общего объема государственного долга Удмуртской Республики.

Факторы, повлиявшие на динамику государственного долга Удмуртской Республики в 2013-2015 годах (объемы государственных заимствований и предоставления государственных гарантий, погашения основной суммы долга и исполнения обязательств по государственным гарантиям, учитываемые в составе источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики) отражены в таблице:

(млн руб.)

Виды долговых обязательств	Объем долга на начало года	Увеличение долга в результате заимствований и предоставления гарантий, курсовые изменения по мировым соглашениям	Объем погашения долга по заимствованиям и списания долга по гарантиям	Объем долга на конец года
2013 г.	17435,9	24310,2	12911,0	28835,1
Государственные ценные бумаги	7500,0	2000,0	1700,0	7800,0

Виды долговых обязательств	Объем долга на начало года	Увеличение долга в результате заимствований и предоставления гарантий, курсовые изменения по мировым соглашениям	Объем погашения долга по заимствованиям и списания долга по гарантиям	Объем долга на конец года
Бюджетные кредиты	4494,9	2310,2	1370,0	5435,1
Кредиты от кредитных организаций	5000,0	20000,0	9600,0	15400,0
Государственные гарантии	441,0	0,0	241,0	200,0
2014 г.	28835,1	24026,4	14938,5	37923,0
Государственные ценные бумаги	7800,0	0,00	1600,0	6200,0
Бюджетные кредиты	5435,1	7026,4	738,5	11723,0
Кредиты от кредитных организаций	15400,0	17000,0	12400,0	20000,0
Государственные гарантии	200,0	0,0	200,0	0,0
2015 г.	37923,0	33268,6	29338,6	41857,0
Государственные ценные бумаги	6200,0	3000,0	2300,0	6900,0
Бюджетные кредиты	11723,0	21268,6	20038,6	12957,0
Кредиты от кредитных организаций	20000,0	9000,0	7000,0	22000,0
Государственные гарантии	0,0	0,0	0,0	0,0

В 2013, 2014 и 2015 годах привлечение бюджетом Удмуртской Республики заемных средств составило, соответственно: 24310,2 млн рублей, 24026,4 млн рублей и 33268,6 млн рублей, т.е. в 2015 году по сравнению с 2013 годом привлечение увеличилось на 36,9 %, тогда как погашение основной суммы долга по долговым обязательствам Удмуртской Республики (за исключением государственных гарантий) возросло в 2,3 раза (с 12670,0 млн рублей до 29338,6 млн рублей).

В 2013-2015 годах государственные гарантии Удмуртской Республики не выдавались.

Динамика государственного долга Удмуртской Республики в 2013-2015 годах (в разбивке по видам долговых обязательств) отражена в таблице:

(в млн руб.)

Виды долговых обязательств	На 01.01.2013 г	На 01.01.2014 г.	Изменения за 2013 г. (гр.3 - гр.2)	На 01.01.2015 г.	Изменения за 2014 г. (гр.5 - гр.3)	На 01.01.2016 г.	Изменения за 2015 г. (гр.7 - гр.5)
1	2	3	4	5	6	7	8
Бюджетные кредиты	4494,9	5435,1	940,2	11723,0	6287,9	12957,0	1234,1

Виды долговых обязательств	На 01.01.2013 г	На 01.01.2014 г.	Изменения за 2013 г. (гр.3 - гр.2)	На 01.01.2015 г.	Изменения за 2014 г. (гр.5 - гр.3)	На 01.01.2016 г.	Изменения за 2015 г. (гр.7 - гр.5)
Кредиты от кредитных организаций	5000,00	15400,0	10400,0	20000,0	4600,0	22000,0	2000,0
Государственные гарантии	441,0	200,0	-241,0	0,0	-200,0	0,0	0,0
Итого	17435,9	28835,1	11399,2	37922,95	9087,86	41857,01	3934,06

На 1 января 2014 года по сравнению с предшествовавшей отчетной датой (1 января 2013 года) государственный долг Удмуртской Республики увеличился на 11399,2 млн рублей (65,4 %), в том числе: по государственным облигациям Удмуртской Республики на 300,0 млн рублей (4,0 %); по кредитам, полученным от кредитных организаций, - на 10400,0 млн рублей (в 3,1 раза); по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, - на 940,2 млн рублей (20,9 процента).

На 1 января 2015 года по сравнению с 1 января 2014 года государственный долг Удмуртской Республики увеличился на 9087,9 млн рублей (21,5 %), в том числе: по кредитам, полученным от кредитных организаций, - на 4600,0 млн рублей (29,9 %); по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, - на 6287,9 млн рублей (15,7 %). В 2014 году долг сократился по государственным ценным бумагам на 1600,0 млн рублей.

На 1 января 2016 года по сравнению с 1 января 2015 года государственный долг Удмуртской Республики увеличился на 3934,1 млн рублей (10,3 %), в том числе: по государственным облигациям Удмуртской Республики - на 700,0 млн рублей (11,3 %); по кредитам, полученным от кредитных организаций, - на 2000,0 млн рублей (10,0 %); по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета, - на 1234,1 млн рублей (10,5 процента).

Динамика государственного долга Удмуртской Республики в значительной степени обусловлена динамикой дефицита бюджета Удмуртской Республики. Показатели дефицита, доходов и расходов бюджета Удмуртской Республики в 2013-2015 годах приведены в таблице:

	(млн руб.)		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Дефицит (-)	-7783,1	-11143,7	-5284,2
Доходы	50095,7	52772,0	55875,2
в том числе налог на прибыль организаций	13934,3	14525,9	15058,9

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Расходы	57878,8	63915,7	61159,4
в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации*	13636,4	14740,8	14832,9

\*Указы Президента Российской Федерации: от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»; № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»; № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»; № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»; № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»; № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»; № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации».

**Изменение показателей дефицита, доходов и расходов бюджета Удмуртской Республики в 2013-2015 годах отражено в таблице:**

(млн руб.)

	Изменение в 2013 г.*	Изменение в 2014 г.*	Изменение в 2015 г.*
Дефицит (-)	-952,8	-3360,6	5859,5
Доходы	1810,7	2676,3	3103,2
в том числе налог на прибыль организаций	-152,3	591,6	533,0
Расходы	2763,5	6037,0	-2756,3
в том числе на реализацию Указов Президента Российской Федерации	3291,5	1104,4	92,1
Государственный долг	11399,2	9087,9	3934,1

\*Изменение по сравнению с предыдущим годом.

В 2013 году дефицит бюджета Удмуртской Республики составил 7783,1 млн рублей и сложился ниже утвержденных бюджетных назначений на 2013 год с учетом изменений (10219,6 млн рублей) на 2436,5 млн рублей (23,8 %). В 2013 году дефицит увеличился по сравнению с 2012 годом (6830,3 млн рублей) на 952,8 млн рублей (13,9 %). В 2013 году доходы бюджета Удмуртской Республики составили 50095,7 млн рублей, расходы - 57878,8 млн рублей.

В 2013 году доходы бюджета Удмуртской Республики составили 50095,7 млн рублей и были выше бюджетных назначений на 6588,1 млн рублей (на 15,1 %). Отклонение сформировалось в основном за счет превышения безвозмездных поступлений над бюджетными назначениями на сумму 7062,2 млн рублей (в 2,2 раза) при непоступлении налоговых и неналоговых доходов на сумму 474,1 млн рублей (1,3 %). По сравнению с 2012 годом доходы бюджета Удмуртской Республики возросли на 1810,7 млн рублей (3,8 %). На динамику доходов повлияли показатели

исполнения собственных налоговых и неналоговых доходов, поскольку в структуре доходной части бюджета Удмуртской Республики они составляют преобладающую долю (73,8 % в 2013 году). Налоговые и неналоговые доходы увеличились на 2691,2 млн рублей и составили 36993,7 млн рублей, или 107,8 % к 2012 году.

Поступления по основному источнику налоговых доходов (налогу на прибыль организаций) в 2013 году сложились в размере 13934,3 млн рублей, т.е. 91,0 % от утвержденных назначений (15306,9 млн рублей) и 98,9 % от объема поступлений в 2012 году (14083,6 млн рублей).

В республике более 50 % налога обеспечивают предприятия нефтяной отрасли. По итогам исполнения за 2013 год поступление платежей от предприятий данной отрасли осталось на уровне предыдущего года (в связи с отсутствием роста цены на нефть).

Предприятия оборонного комплекса также не обеспечили рост прибыли.

В результате по налогу на прибыль организаций республика недополучила 1372,6 млн рублей, или 9,0 % от запланированного объема платежей по налогу на прибыль организаций.

Расходы бюджета Удмуртской Республики увеличились в 2013 году на 2763,5 млн рублей и составили 57878,8 млн рублей, при этом расходы на реализацию перечисленных выше указов Президента Российской Федерации возросли на 3291,5 млн рублей.

Привлечение заемных средств в качестве источника финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики явилось следствием роста государственного долга Удмуртской Республики в 2013 году.

В 2014 году дефицит бюджета Удмуртской Республики сложился в объеме 11143,7 млн рублей, т.е. выше аналогичного показателя 2013 года на сумму 3360,6 млн рублей. В 2014 году доходы бюджета Удмуртской Республики составили 52772,0 млн рублей, расходы - 63915,7 млн рублей. Одной из причин роста дефицита стало увеличение расходной части бюджета Удмуртской Республики более высокими темпами, чем рост доходной части по сравнению с 2013 годом.

Доходы бюджета Удмуртской Республики составили 100,9 % к уточненным бюджетным назначениям на 2014 год (52308,9 млн рублей). Перевыполнение плана по доходам в размере 463,1 млн рублей сложилось в основном за счет безвозмездных поступлений, поступивших на сумму 12775,5 млн рублей, т.е. сверх утвержденных назначений на сумму 3791,0 млн рублей, но оказавшихся ниже уровня 2013 года на сумму 326,4 млн рублей. Поступление налоговых доходов в 2014 году составило 38916,6 млн рублей, или

91,4 % от бюджетных назначений (42556,6 млн рублей), или меньше на 3640,0 млн рублей.

С июля 2014 года началось снижение цены на нефть, которое привело к снижению поступлений налога на прибыль от предприятий нефтяной отрасли. С августа 2014 года значительно снизились темпы роста поступления налога на прибыль в бюджет Удмуртской Республики: с 126 % в январе-июле 2014 года до 104 % по итогам 2014 года. Кроме того, в течение 2014 года из бюджета республики возвращено налога на прибыль организаций 922,7 млн рублей. В результате по налогу на прибыль организаций республика недополучила в 2014 году 937,4 млн рублей, или 6,1 % от запланированного объема платежей по налогу на прибыль организаций.

Расходы бюджета Удмуртской Республики увеличились в 2014 году на 6037,0 млн рублей по сравнению с предыдущим годом, при этом расходы на реализацию перечисленных выше указов Президента Российской Федерации возросли на 1104,4 млн рублей. Таким образом, дефицит бюджета Удмуртской Республики вырос на 3360,6 млн рублей по сравнению с 2013 годом, что привело к привлечению заемных средств в качестве источника финансирования дефицита бюджета, что стало главным фактором роста государственного долга на 9087,9 млн рублей.

В 2015 года дефицит бюджета Удмуртской Республики составил 5284,2 млн рублей, т.е. ниже аналогичного показателя 2014 года на сумму 5859,5 млн рублей. Доходы бюджета Удмуртской Республики составили 55875,2 млн рублей, расходы - 61159,4 млн рублей.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом доходная часть бюджета увеличилась на 5,9 %, или на 3103,2 млн рублей, в основном за счет увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов (на сумму 2512,7 млн рублей). Бюджетные назначения по доходам (54177,5 млн рублей) перевыполнены на сумму 1697,7 млн рублей (на 1,5 %) в основном за счет безвозмездных поступлений, поступивших на сумму 13366,0 млн рублей, т.е. сверх утвержденных бюджетных назначений на сумму 4343,3 млн рублей при недопоступлении налоговых и неналоговых доходов на сумму 2645,7 млн рублей.

Поступления по налогу на прибыль организаций сложились в размере 15058,9 млн рублей, или на 9,6 % (на 1600,4 млн рублей) ниже утвержденных бюджетных назначений, но на 3,7 % (на 533,0 млн рублей) больше поступлений 2014 года.

В связи со сложной экономической ситуацией, падением цены на нефть у предприятий республики (нефтяной, обрабатывающей отрасли, перера-

ботки сельскохозяйственной продукции, банковского сектора) образовалась значительная сумма переплаты по налогу на прибыль организаций. Всего в течение 2015 года из бюджета республики возвращено более 3 млрд рублей. В результате по налогу на прибыль организаций республика недополучила 1600,4 млн рублей.

Поступления по налогу на доходы физических лиц сложились в размере 13343,8 млн рублей, или на 7,3 % (на 1046,3 млн рублей) ниже утвержденных бюджетных назначений, но на 1,8 % (на 237,6 млн рублей) больше поступлений 2014 года.

В отдельных отраслях реального сектора экономики произошло снижение показателей относительно аналогичного периода 2014 года. Ниже уровня предыдущего года сложился показатель индекса промышленного производства (97,9 %), уменьшились объемы выполненных работ в строительстве - на 11,3 %, оборот оптовой торговли снизился на 20 %. Снизилась на 7 % реальная среднемесячная начисленная заработная плата, на 21 % вырос уровень официальной безработицы.

Расходы бюджета Удмуртской Республики снизились в 2015 году на 2756,3 млн рублей по сравнению с 2014 годом и составили 61159,4 млн рублей, при этом расходы на реализацию перечисленных выше указов Президента Российской Федерации выросли на 92,1 млн рублей.

Иные источники финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики в виде поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности, составляют незначительную долю в структуре источников финансирования дефицита. Исполнение бюджета Удмуртской Республики в указанной части составило: за 2013 год - 62,0 млн рублей, за 2014 год - 100,6 млн рублей, за 2015 год - 43,2 млн рублей.

Таким образом, сложившийся в 2013-2015 годах объем государственного долга Удмуртской Республики явился следствием использования инструмента государственных заимствований как источника финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики, что было обусловлено необходимостью выполнения возросших бюджетных обязательств по расходам.

В соответствии с Положением о Министерстве финансов Удмуртской Республики, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 22 декабря 2014 года № 522 «О Министерстве финансов Удмуртской Республики», учет и регистрация государственных долговых обязательств Удмуртской Республики, их условий, а также объемов долга в разрезе всех кредиторов осуществляется Министерством финансов Удмуртской Республики в государственной долговой книге Удмуртской Республики.



Анализ содержания государственной долговой книги Удмуртской Республики по состоянию на 1 января 2014 года, на 1 января 2015 года и на 1 января 2016 года показал, что в нее полностью включена вся информация о долговых обязательствах Удмуртской Республики. В результате сверки данных государственной долговой книги Удмуртской Республики с данными бухгалтерского учета расхождений не установлено.

Государственный долг Удмуртской Республики подтвержден данными государственной долговой книги по Удмуртской Республике по состоянию на 1 января 2014 года, 1 января 2015 года и 1 января 2016 года, соответствует данным бухгалтерского учета (форма № 0504072 - остаток по счету 030100000 «Расчеты с кредиторами по долговым обязательствам») и отражен в балансе исполнения бюджета (форма № 0503120) Министерства финансов Удмуртской Республики.

В соответствии с приказами Министерства финансов Удмуртской Республики от 17 декабря 2013 года № 152, от 22 декабря 2014 года № 195 «О проведении годовой инвентаризации финансовых обязательств» в период с января по февраль были проведены инвентаризации задолженности внутреннего долга Удмуртской Республики по состоянию на 1 января 2014 года, на 1 января 2015 года. Расхождений с данными учета не установлено.

На момент проверки инвентаризация задолженности внутреннего долга Удмуртской Республики по состоянию на 1 января 2016 года не проведена, согласно приказу Министерства финансов Удмуртской Республики от 16 декабря 2015 года № 271 срок окончания проведения инвентаризации - 18 февраля 2016 года.

В балансе исполнения бюджета (форма № 0503120) долговые обязательства, формирующие государственный долг Удмуртской Республики, отражены в разделе «Обязательства» в части задолженности по ценным бумагам, бюджетным кредитам и кредитам кредитных организаций: за 2013 год в сумме 28635,1 млн рублей, за 2014 год - 37923,0 млн рублей, за 2015 год - 41857,0 млн рублей.

Кроме того, согласно справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к балансу (форма № 0503120) государственные гарантии Удмуртской Республики на 31 декабря 2014 года отсутствуют, а на 1 января 2014 года составляли 254880,2 тыс. рублей.

Начисление и выплата купонного дохода и процентов по кредитным договорам в 2013-2015 годах соответствовали данным регистров бюджетного учета и отчета об исполнении бюджета Удмуртской Республики

(форма № 0503127) на 1 января 2014 года, на 1 января 2015 года и на 1 января 2016 года.

Из вышеизложенного следует, что в 2013-2015 годах государственный долг Удмуртской Республики увеличился почти в 2,4 раза: с 17435,9 млн рублей на 1 января 2013 года до 41857,0 млн рублей на 1 января 2016 года. Динамика долга обусловлена в первую очередь ростом дефицита бюджета в 2013-2014 годах, увеличившегося по сравнению с 2012 годом в 1,7 раза и составившего в 2014 году 11143,7 млн рублей.

В 2013 и 2015 годах дефицит бюджета Удмуртской Республики был значительно ниже, чем в 2014 году (7783,1 млн рублей и 5284,2 млн рублей), и в 2013 и 2014 годах превышал уровень 2012 года (6680,3 млн рублей). Ввиду ограниченности иных существенных источников финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики имело место наращивание государственных заимствований Удмуртской Республики, приведшее к увеличению государственного долга.

### **3. Анализ результатов управления государственным долгом субъекта Российской Федерации**

#### **3.1. Анализ принимаемых мер по сокращению размера государственного долга, оптимизации его структуры, в том числе по проведению реструктуризации задолженности по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации**

В целях оптимизации структуры и сдерживания роста государственного долга Правительством Удмуртской Республики проводилась реструктуризация задолженности Удмуртской Республики перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам, привлекались бюджетные кредиты из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита республиканского бюджета и на погашение долговых обязательств Удмуртской Республики в виде обязательств по государственным ценным бумагам Удмуртской Республики и кредитам, полученным от кредитных организаций, а также осуществлялось временное привлечение остатков средств бюджетных и автономных учреждений.

Реструктуризация задолженности Удмуртской Республики перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам

В 2013-2015 годах Удмуртской Республикой была осуществлена реструктуризация задолженности по двум соглашениям о предоставлении

бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения): соглашение от 19 мая 2010 года № 01-01-06/06-166 на сумму 274,2 млн рублей и соглашение от 13 апреля 2011 года № 01-01-06/06-45 на сумму 354,0 млн рублей.

Соглашением от 19 мая 2010 года № 01-01-06/06-166 погашение основного долга было предусмотрено в 2015 году, годовая процентная ставка установлена в размере 1/4 ставки рефинансирования Банка России на день заключения соглашения (2,0 процента).

Соглашением от 13 апреля 2011 года № 01-01-06/06-45 погашение основного долга было предусмотрено в 2014 году, годовая процентная ставка установлена в размере 1/3 ставки рефинансирования Банка России на день заключения соглашения (2,6667 %). Дополнительным соглашением № 1 от 12 июля 2011 года к соглашению от 13 апреля 2011 года № 01-01-06/06-45 возврат задолженности перенесен на 2016 год.

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2015 года № 292 «О дополнительных условиях и порядке проведения в 2015 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики заключены дополнительное соглашение № 2 от 10 апреля 2015 года к соглашению от 19 мая 2010 года № 01-01-06/06-166 и дополнительное соглашение № 3 от 10 апреля 2015 года к соглашению от 13 апреля 2011 года № 01-01-06/06-45, в соответствии с которыми возврат реструктурированной задолженности осуществляется в период с 2025 по 2034 год включительно (ежегодно равными долями в соответствии с графиком возврата реструктуризированной задолженности и процентов за рассрочку).

Также была проведена реструктуризация задолженности по двум соглашениям о предоставлении бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики: соглашение от 9 августа 2010 года № 01-01-06/06-292 на сумму 815,2 млн рублей и соглашение от 22 декабря 2010 года № 01-01-06/06-591 на сумму 530,0 млн рублей.

Соглашением от 9 августа 2010 года № 01-01-06/06-292 и соглашением от 22 декабря 2010 года № 01-01-06/06-591 погашение основного долга было предусмотрено двумя частями - в 2012 и 2013 годах, годовая процентная ставка установлена в размере 1/4 ставки рефинансирования Банка России на день заключения соглашения (1,9375 процента).

В соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2011 года № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 года № 1325 «О дополнительных условиях и порядке проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики заключены дополнительное соглашение от 21 декабря 2012 года № 2 к соглашению от 9 августа 2010 года № 01-01-06/06-292 и дополнительное соглашение от 21 декабря 2012 года № 2 к соглашению от 22 декабря 2010 года № 01-01-06/06-591, в соответствии с которыми возврат реструктурированной задолженности осуществляется в период с 2023 года по 2032 год включительно (ежегодно равными долями в соответствии с графиком возврата реструктурированной задолженности и процентов за рассрочку).

Указанными дополнительным соглашением № 2 от 21 декабря 2012 года к соглашению от 9 августа 2010 года № 01-01-06/06-292 и дополнительным соглашением № 2 от 21 декабря 2012 года к соглашению от 22 декабря 2010 года № 01-01-06/06-591 предусмотрена плата за пользование средствами федерального бюджета в размере 0,5 % годовых (процентов за рассрочку) на остаток реструктурированной задолженности, начиная со дня заключения указанных дополнительных соглашений.

В соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики заключены дополнительное соглашение № 2 от 10 апреля 2015 года к соглашению от 19 мая 2010 года № 01-01-06/06-166, дополнительное соглашение № 3 к соглашению от 13 апреля 2011 года № 01-01-06/06-45, дополнительное соглашение № 3 к соглашению от 9 августа 2010 года № 01-01-06/06-292 и дополнительное соглашение № 3 к соглашению от 22 декабря 2010 года № 01-01-06/06-591, согласно которым плата за пользование средствами федерального бюджета, начиная с 1 января 2015 года, снижена до 0,1 % годовых.

Результаты реструктуризации задолженности Удмуртской Республики по соглашениям от 19 мая 2010 года № 01-01-06/06-166, от 13 апреля 2011 года № 01-01-06/06-45, от 9 августа 2010 года № 01-01-06/06-292 и от 22 декабря 2010 года № 01-01-06/06-591 отражены в таблице:

(млн руб.)

Реструктуризация задолженности по соглашению от 19 мая 2010 года № 01-01-06/06-166			
	соглашение от 19.05.2010 г. № 01-01-06/06-166	по дополнительному соглашению № 2 от 10.04.2015 г. (до 2034 г.)	
Погашение основного долга	274,2	275,6	
Выплата процентов	27,1*	4,2	
Итого к уплате	301,2	279,8	
Реструктуризация задолженности по соглашению от 13 апреля 2011 года № 01-01-06/06-45			
	соглашение от 13.04.2011 г. № 01-01-06/06-45 с учетом дополнительного соглашения № 1 от 12.07.2011 г.	по дополнительному соглашению № 3 от 10.04.2015 г. (до 2034 г.)	
Погашение основного долга	354,0	356,6	
Выплата процентов	35,1*	5,4	
Итого к уплате	389,1	362,0	
Реструктуризация задолженности по соглашению от 9 августа 2010 года № 01-01-06/06-292			
	соглашение от 9.08.2010 г. № 01-01-06/06-292	по дополнительному соглашению № 2 от 21.12.2012 г.	по дополнительному соглашению № 3 от 26.02.2015 г. (до 2032 г.)
Погашение основного долга	815,2	830,5	830,5
Выплата процентов	37,6*	8,4*	11,1
Итого к уплате	852,8	838,9	841,6
Реструктуризация задолженности по соглашению от 22 декабря 2010 года № 01-01-06/06-591			
	соглашение от 22.12.2010 № 01-01-06/06-591	по дополнительному соглашению № 2 от 21.12.2012 г.	по дополнительному соглашению № 3 от 26.02.2015 г. (до 2032 г.)
Погашение основного долга	530,0	540,0	540,0
Выплата процентов	10,5*	5,5*	7,2
Итого к уплате	540,5	545,5	547,2

\* Фактически уплаченные проценты на дату реструктуризации.

Целесообразность для бюджета Удмуртской Республики проведения указанной реструктуризации задолженности по рассматриваемым бюджетным кредитам была обусловлена отсутствием в условиях значительного дефицита бюджета Удмуртской Республики средств для единовременного погашения кредитов.

Привлечение Удмуртской Республикой бюджетных кредитов  
из федерального бюджета для частичного покрытия  
дефицита бюджета Удмуртской Республики

В 2014-2015 годах между Минфином России и Правительством Удмуртской Республики заключено четыре соглашения о предоставлении бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики (на общую сумму 16595,0 млн рублей, со сроком до 3 лет и платой за пользование бюджетными кредитами в размере 0,1 % годовых), в том числе: соглашение от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 на сумму 6020,8 млн рублей со сроками погашения 20 декабря 2016 года (800,0 млн рублей) и 26 сентября 2017 года (5220,8 млн рублей); соглашение от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459 на сумму 1005,5 млн рублей со сроками погашения 18 октября 2016 года (402,2 млн рублей) и 25 ноября 2017 года (603,3 млн рублей); соглашение от 10 сентября 2015 года № 01-01-06/06-124 на сумму 7492,5 млн рублей со сроками погашения 19 октября 2017 года (2997,0 млн рублей) и 3 сентября 2018 года (4495,5 млн рублей); соглашение от 15 декабря 2015 года № 01-01-06/06-240 на сумму 2076,2 млн рублей со сроками погашения 24 ноября 2017 года (830,5 млн рублей) и 7 декабря 2018 года (1245,7 млн рублей).

Целью привлечения кредитов по соглашениям от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 и от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459 являлось погашение долговых обязательств Удмуртской Республики в виде обязательств по государственным ценным бумагам Удмуртской Республики и кредитам, полученным от кредитных организаций. Целью привлечения кредита по соглашению от 10 сентября 2015 года № 01-01-06/06-124 являлось, кроме того, погашение бюджетных кредитов. Целью привлечения кредита по соглашению от 15 декабря 2015 года № 01-01-06/06-240 являлось частичное покрытие дефицита бюджета Удмуртской Республики.

Соглашениями от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352, от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459, от 10 сентября 2015 года № 01-01-06/06-124 предусмотрено выполнение заемщиком ряда условий, в том числе: утверждение долговой политики субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период; недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; соблюдение установленных Правительством Российской Федерации нормативов формирования рас-

ходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации; соблюдение установленных соглашениями значений таких показателей, как отношение дефицита к сумме доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений, отношение общего объема долговых обязательств Удмуртской Республики к сумме доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений, отношение общего объема долговых обязательств Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам Удмуртской Республики к сумме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

В соответствии с соглашением от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 Правительство Удмуртской Республики обязано обеспечить к 1 января 2015 года сокращение доли общего объема долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам Удмуртской Республики до уровня 59,7 % от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2014 год (исходя из прогнозируемого объема доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений за 2014 год в размере 41733,1 млн рублей и прогнозируемого объема долговых обязательств Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам Удмуртской Республики в размере 24929,16 млн рублей). В соответствии с соглашением от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459 Правительство Удмуртской Республики обязано обеспечить к 1 января 2015 года сокращение доли общего объема долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам Удмуртской Республики до уровня, соответственно, 58,9 % от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2014 год (исходя из прогнозируемого объема доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений за 2014 год в размере 40592,3 млн рублей и прогнозируемого объема долговых обязательств Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам Удмуртской Республики в размере 23923,6 млн рублей).

Обязательства Правительства Удмуртской Республики по указанным соглашениям Удмуртской Республики не были выполнены в полном объеме.

Так, по состоянию на 1 января 2015 года объем долговых обязательств Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций и цен-

ным бумагам составил 26200,0 млн рублей, или 65,5 % от суммы доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений за 2014 год (39996,5 млн рублей).

Кроме того, в соответствии с соглашением от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 и соглашением от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459 Правительство Удмуртской Республики обязано обеспечить сохранение дефицита бюджета Удмуртской Республики на уровне, утвержденном на 2014 год по состоянию на 1 июля 2014 года - 7166,1 млн рублей. Однако, по итогам 2014 года дефицит бюджета Удмуртской Республики составил 11143,7 млн рублей, или на 3977,7 млн рублей больше.

В соответствии с протоколом совещания в Министерстве финансов Российской Федерации по вопросу совершенствования долговой политики субъектов Российской Федерации от 28 мая 2015 года № 3 и письмом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июля 2015 года № 06-02-06/38866 для субъектов Российской Федерации, нарушивших условия предоставления в 2014 году бюджетных кредитов на погашение рыночных заимствований, установлен срок возврата указанных кредитов в федеральный бюджет до 1 сентября 2015 года.

В связи с этим в июле-августе 2015 года Министерством финансов Удмуртской Республики осуществлен досрочный возврат на общую сумму 7026,4 млн рублей в федеральный бюджет бюджетных кредитов, полученных в 2014 году на погашение рыночных заимствований по соглашению от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 и соглашению от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459.

Кроме того, 2 сентября 2015 года Министерством финансов Удмуртской Республики были уплачены проценты за пользование указанными бюджетными кредитами в общей сумме 4,41 млн рублей, в том числе в сумме 3,75 млн рублей по бюджетному кредиту по соглашению от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 и в сумме 0,66 млн рублей по бюджетному кредиту по соглашению от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459.

Возврат бюджетных кредитов был осуществлен: 21 июля 2015 года за счет бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатка средств на счете бюджета Удмуртской Республики в размере 2000,0 млн рублей по ставке 0,1 % годовых; 28 августа 2015 года за счет кредитов ПАО «Совкомбанк» на сумму 500,0 млн рублей по ставке 17,8 % годовых (с 14 сентября 2015 года ставка снижена до 14,3 % годовых), ПАО «Сбербанк России» на общую сумму 3500,0 млн рублей по ставкам



14,3-14,35 % годовых, а также за счет временно свободных средств бюджетных и автономных учреждений на сумму 1026,4 млн рублей.

Указанные нарушения Правительством Удмуртской Республики условий предоставления в 2014 году бюджетных кредитов на погашение рыночных заимствований были обусловлены, в том числе, следующим.

Между Минрегионом России и Правительством Удмуртской Республики было заключено соглашение от 10 октября 2011 года № 335 о предоставлении бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации для реализации регионального инвестиционного проекта «Строительство и эксплуатация на платной основе мостовых переходов через р. Кама и р. Буй у г. Камбарка на автомобильной дороге Ижевск - Сарапул - Камбарка - граница Республики Башкортостан в Удмуртской Республике (далее - соглашение от 10 октября 2011 года № 335).

В соответствии с Правилами предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации в форме субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, или в целях предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2008 года № 815 (далее - Правила предоставления субсидий), и соглашением от 10 октября 2011 года № 335 бюджету Удмуртской Республики были предоставлены бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации в форме субсидий в сумме 2516,0 млн рублей на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджета субъекта Российской Федерации, в целях реализации вышеуказанного регионального инвестиционного проекта в соответствии с концессионным соглашением от 21 мая 2012 года о строительстве и эксплуатации на платной основе мостовых переходов через р. Кама и р. Буй у г. Камбарка на автомобильной дороге Ижевск - Сарапул - Камбарка - граница Республики Башкортостан в Удмуртской Республике (далее - Концессионное соглашение).

В соответствии с условиями Концессионного соглашения, государственное финансирование строительства обеспечивается за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в соответствии с паспор-

том инвестиционного проекта, указанные средства направляются на финансирование объектов соглашения на основании актов приемки этапов строительства и актов стоимости выполненных работ.

По состоянию на 1 января 2014 года на счете Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, открытом в Управлении Федерального казначейства по Удмуртской Республике, сформировался остаток денежных средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в сумме 2516,0 млн рублей.

По информации Министерства финансов Удмуртской Республики, оплата за счет средств Инвестиционного фонда Российской Федерации выполненных в 2014 году работ планировалась в 2015 году, Правительство Удмуртской Республики с июня по ноябрь 2014 года использовало средства Инвестиционного фонда Российской Федерации (с последующим их возвратом) для обеспечения социальных расходных обязательств:

(тыс. руб.)

	Сумма привлечения	Направления использования
Июнь	1603631,00	выплата отпускных работникам бюджетной сферы
Июль	1598689,00	выплата отпускных работникам бюджетной сферы
Август	703935,00	на выплату заработной платы и социальные выплаты (кассовый разрыв в связи с невыполнением плана по доходам)
Сентябрь	1698147,00	на выплату заработной платы и социальные выплаты (кассовый разрыв в связи с невыполнением плана по доходам)
Октябрь	1892598,00	на выплату заработной платы и социальные выплаты (кассовый разрыв в связи с невыполнением плана по доходам)
Ноябрь	1901430,00	на выплату заработной платы и социальные выплаты (кассовый разрыв в связи с невыполнением плана по доходам)

Вместе с тем средства Инвестиционного фонда Российской Федерации в соответствии с Правилами предоставления субсидий, распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2011 года № 1563-р об утверждении паспорта регионального инвестиционного проекта «Строительство и эксплуатация на платной основе мостовых переходов через р. Кама и р. Буй у г. Камбарка на автомобильной дороге Ижевск - Сарапул - Камбарка - граница Республики Башкортостан в Удмуртской Республике» и соглашением от 10 октября 2011 года № 335 могли быть направлены только на реализацию указанного регионального инвестиционного проекта.

Таким образом, Правительство Удмуртской Республики в течение 2014 года допускало использование средств Инвестиционного фонда Российской Федерации не по целевому назначению - на финансирование со-

циальных расходных обязательств с последующим их возвратом за счет привлечения кредитов от кредитных организаций.

В 2014 году произведена оплата строительства данного объекта в общей сумме 2516,0 млн рублей в следующие сроки: август 2014 года - 103779,4 тыс. рублей, октябрь 2014 года - 168895,2 тыс. рублей, ноябрь 2014 года - 341920,4 тыс. рублей, декабрь 2014 года - 1901435,1 тыс. рублей.

В декабре 2014 года Правительством Удмуртской Республики было привлечено коммерческих кредитов в общем объеме 8400,0 млн рублей, в том числе для оплаты выполненных работ по Концессионному соглашению.

Указанные кредиты были привлечены по ставкам 11,04 % и 14,00 % годовых, сумма уплаченных процентов по указанным кредитам в декабре 2014 года составила 37,8 млн рублей.

Привлечение кредитов от кредитных организаций в декабре 2014 года привело к превышению установленной соглашением от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 и соглашением от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459 доли общего объема долговых обязательств по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам Удмуртской Республики от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2014 год по состоянию на 1 января 2015 года.

Необходимо отметить, что Министерством финансов Удмуртской Республики без достаточных оснований не использовался в 2014 году механизм привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета, что соответствующим образом повлияло не только на «долговые» показатели республики, а его применение позволило бы профинансировать в течение 2014 года социальные расходные обязательства без привлечения средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на эти цели.

В сентябре 2015 года в соответствии с соглашением между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики от 10 сентября 2015 года № 01-01-06/06-124 Удмуртской Республикой получен бюджетный кредит на сумму 7492,5 млн рублей под 0,1 % годовых для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики в целях погашения долговых обязательств Удмуртской Республики в виде обязательств по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам Удмуртской Республики и кредитам, полученным от кредитных организаций.

В декабре 2015 года из федерального бюджета Удмуртской Республикой в соответствии с соглашением между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики от 15 де-

кабря 2015 года № 01-01-06/06-240 получен бюджетный кредит в сумме 2076,17 млн рублей под 0,1 % годовых для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики.

Таким образом, в 2014-2015 годах бюджетные кредиты были одним из основных источников покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики.

#### Размещение государственных ценных бумаг Удмуртской Республики в целях оптимизации структуры государственного долга

По состоянию на 1 января 2013 года государственный долг Удмуртской Республики по государственным ценным бумагам Удмуртской Республики составлял 7500,0 млн рублей (произведено размещение государственных облигаций Удмуртской Республики: в 2008 году на сумму 1000,0 млн рублей, в 2010 году - 2000,0 млн рублей, в 2011 году - 2000,0 млн рублей, в 2012 году - 2500,0 млн рублей). В 2013-2015 годах было размещено два выпуска государственных облигаций Удмуртской Республики на общую сумму 5000,0 млн рублей: в 2013 году объем размещения составил 2000,0 млн рублей, в 2015 году - 3000,0 млн рублей. Условия всех выпусков государственных облигаций Удмуртской Республики предусматривают выплату фиксированного купонного дохода и амортизацию долга.

В 2013-2015 годах заимствования путем выпуска и размещения государственных облигаций Удмуртской Республики осуществлялись в соответствии с программами государственных внутренних заимствований Удмуртской Республики, распоряжениями Правительства Удмуртской Республики от 25 марта 2013 года № 172-р и от 26 января 2015 года № 18-р об установлении предельных объемов выпуска государственных ценных бумаг Удмуртской Республики на 2013 и 2015 годы, а также генеральными условиями эмиссии и обращения государственных ценных бумаг Удмуртской Республики, утвержденными постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30 июля 2012 года № 342, условиями эмиссии и обращения государственных облигаций Удмуртской Республики соответствующего года и решениями об эмиссии государственных облигаций Удмуртской Республики соответствующего года.

В соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30 июля 2012 года № 342 эмитентом облигаций от имени Удмуртской Республики в 2013 и 2015 годах выступало Правительство Удмуртской Республики.

Размещение облигаций Удмуртской Республики в 2013-2015 годах осуществлялось посредством заключения сделок купли-продажи между эми-

тентом в лице уполномоченного агента (в 2013 году - ПАО Банк «ФК Открытие», в 2015 году - ООО «Внешпромбанк»), действующего по поручению и за счет эмитента, и первыми владельцами путем сбора адресных заявок со стороны покупателей на приобретение облигаций по цене размещения, равной номинальной стоимости облигаций, и процентной ставке по первому купону, определяемой путем проведения конкурса. Заключение сделок купли-продажи облигаций осуществлялось с использованием системы торгов ЗАО «Фондовая биржа ММВБ».

Государственные облигации, эмитированные Удмуртской Республикой в 2013-2015 годах, включены в ломбардный список Банка России. В октябре 2015 года рейтинговое агентство Fitch Ratings подтвердило национальный долгосрочный рейтинг облигаций Удмуртской Республики «A+(rus)» (высокая кредитоспособность относительно других эмитентов или выпусков облигаций в Российской Федерации).

В 2013-2015 годах было размещено два выпуска государственных облигаций Удмуртской Республики со следующими параметрами:

- выпуск облигаций Удмуртской Республики № 35001 (государственный регистрационный номер выпуска - RU35001UDM0). Выпуск размещен 10 октября 2013 года в полном объеме, составляющем по номинальной стоимости 2000,0 млн рублей (номинальная стоимость облигации - 1000 рублей). Цена первичного размещения - 100,0 % от номинала, доходность к погашению - 8,38 % годовых. Дата погашения облигаций - 1 октября 2020 года. Средневзвешенная ставка первого купона установлена в размере 7,95 % годовых. В соответствии с решением о выпуске облигаций ставки со второго по четырнадцатый купон являются фиксированными и устанавливаются на каждый купонный период;

- выпуск облигаций Удмуртской Республики № 34007 (государственный регистрационный номер выпуска - RU34007UDM0). Выпуск размещен 24 сентября 2015 года в полном объеме, составляющем 3000,0 млн рублей по номинальной стоимости (номинальная стоимость облигации - 1000 рублей). Цена первичного размещения - 100,0 % от номинала, доходность к погашению - 14,50 % годовых. Дата погашения облигаций - 17 сентября 2020 года. По итогам размещения ставка купонного дохода установлена в размере 13,80 % годовых.

Необходимо отметить, что в 2014-2015 годах имела место тенденция роста доходности размещения государственных ценных бумаг Удмуртской Республики. Это обусловлено следующими факторами: рост и сохраняющийся в настоящее время высокий уровень инфляции, существенное снижение стоимости национальной валюты, конъюнктура на внутренних

и внешних финансовых рынках. Например, доходность к погашению пятилетнего выпуска облигаций Удмуртской Республики № 34007, размещенного в сентябре 2015 года, составила 14,50 % годовых, при этом спред по доходности к облигациям семилетнего выпуска № 35001, размещенного в октябре 2013 года, достиг 612 базисных пунктов.

Объем и динамика долга по государственным ценным бумагам Удмуртской Республики в разрезе выпусков государственных облигаций, а также ассигнований на погашение облигаций отражены в таблице:

(млн руб.)

Год выпуска и дата погашения	На 01.01.2013 г.	Погашено в 2013 г.	На 01.01.2014 г.	Погашено в 2014 г.	На 01.01.2015 г.	Погашено в 2015 г.	На 01.01.2016 г.
Выпуск 2008 г., 14.07.2013 г.	1000,0	1000,0	0,0				
Выпуск 2010 г., 25.11.2015 г.	2000,0	500,0	1500,0	500,0	1000,0	1000,0	0,0
Выпуск 2011 г., 24.11.2016 г.	2000,0	200,0	1800,0	600,0	1200,0	600,0	600,0
Выпуск 2012 г., 05.12.2017 г.	2500,0		2500,0	500,0	2000,0	500,0	1500,0
Выпуск 2013 г., 01.10.2020 г.			2000,0		2000,0	200,0	1800,0
Выпуск 2015 г., 17.09.2020 г.							3000,0
Итого	7500,0	1700,0	7800,0	1600,0	6200,0	2300,0	6900,0

Как видно из таблицы, за 2013-2015 годы государственный долг Удмуртской Республики снизился на 600,0 млн рублей, или на 8,0 процента.

В настоящее время показатели средневзвешенной доходности к погашению по облигациям Удмуртской Республики по итогам торгов за 30 марта 2016 года на фондовом рынке Московской биржи составляют: по облигациям выпуска № 34005 - 11,53 % годовых, выпуска № 34006 - 11,92 %; выпуска № 35001 - 11,69 % годовых, выпуска № 34007 - 11,78 % годовых.

#### Временное привлечение остатков средств бюджетных и автономных учреждений

К числу принятых Удмуртской Республикой мер, направленных на минимизацию расходов на обслуживание государственного долга в 2013-2015 годах, относится применение Министерством финансов Удмуртской Республики механизма привлечения в бюджет средств государственных бюджетных и автономных учреждений республики в качестве источника покрытия временных кассовых разрывов бюджета Удмуртской Республики.

В соответствии с частью 23 статьи 30 Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» разработан и приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 6 декабря 2010 года № 166 утвержден порядок перечисления остатков средств бюджетных (автономных) учреждений Удмуртской Республики с соответствующих счетов Министерства финансов Удмуртской Республики, открытых в отделении Национального банка по Удмуртской Республике Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации для отражения операций со средствами бюджетных (автономных) учреждений субъекта Российской Федерации в бюджет Удмуртской Республики, а также их возврата на указанные счета, в соответствии с которым в 2013 году привлечено 4900,0 млн рублей, в 2014 году - 11500,0 млн рублей, в 2015 году - 12730,0 млн рублей. Средний срок привлечения средств в 2013 году составил 22 дня, в 2014 году - 24 дня, в 2015 году - 47 дней.

Использование средств бюджетных и автономных учреждений в качестве источника покрытия временных кассовых разрывов увеличивает ликвидность счета по учету средств бюджета Удмуртской Республики и позволяет сократить расходы на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики.

### **3.2. Реализация положений федерального и регионального законодательства, в том числе норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (статьи 92.1, 106, 107, 111 и 112), при принятии в субъекте Российской Федерации решений по объемам заимствований, предоставлению гарантий, бюджетных кредитов, рефинансированию долговых обязательств и других**

В ходе контрольного мероприятия было проанализировано исполнение Удмуртской Республикой положений федерального и регионального законодательства, в том числе: реализация государственной программы Удмуртской Республики «Управление государственными финансами» (в части подпрограммы «Управление государственным долгом Удмуртской Республики»), утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 17 июня 2013 года № 252; реализация плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Удмуртской Республики и плана мероприятий по сокращению государственного долга Удмуртской Республики на 2014-2016 годы, утвержденных распоряжением Правитель-

ства Удмуртской Республики от 28 декабря 2012 года № 1096-р, в части мероприятий по сокращению долга и совершенствованию долговой политики.

Сведения Министерства финансов Удмуртской Республики о реализации в 2013, 2014 и 2015 годах целевых показателей (индикаторов) указанной подпрограммы приведены в таблице:

(%)

Наименование показателя (индикатора)	2013 г.		2014 г.		2015 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт
Отношение объема государственного долга Удмуртской Республики к годовому объему доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений	≤ 100	77,8	≤ 100	94,8	≤ 100	98,5
Отношение расходов на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики к объему расходов бюджета Удмуртской Республики (за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации)	≤ 15	3,3	≤ 15	3,6	≤ 15	5,0
Отношение объема просроченной задолженности по долговым обязательствам Удмуртской Республики к общему объему государственного долга Удмуртской Республики	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Отношение объема выплат по государственным гарантиям к общему объему предоставленных Удмуртской Республикой государственных гарантий	≤ 10	0,0	≤ 10	0,0	≤ 10	0,0
Отношение объема заимствований Удмуртской Республики в отчетном финансовом году к сумме, направляемой в отчетном финансовом году на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств бюджета Удмуртской Республики	≤ 100	118,9	≤ 100	92,8	≤ 100	96,1

Из приведенных данных следует, что плановые показатели целевых индикаторов, установленных подпрограммой на 2013, 2014 и 2015 годы, в основном достигнуты за исключением показателя «Отношение объема заимствований Удмуртской Республики в отчетном финансовом году к сумме, направляемой в отчетном финансовом году на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств бюджета Удмуртской Республики» в 2013 году. Указанный показатель при плане не более либо равен 100 % фактически составил 118,9 %, или больше на 18,9 процента.

Анализ соблюдения Удмуртской Республикой требований федерального и регионального законодательства, в том числе норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (статей 92.1, 106, 107, 111 и 112) показал следующее.

В 2013-2015 годах исполнение бюджета Удмуртской Республики осуществлялось в соответствии с законами Удмуртской Республики от 24 декабря 2012 года № 75-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2013 год и на



плановый период 2014 и 2015 годов», от 24 декабря 2013 года № 88-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», от 26 декабря 2014 года № 87-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - закон о бюджете Удмуртской Республики на соответствующий год).

Показатели исполнения бюджета Удмуртской Республики в 2013-2015 годов в части объемов государственного долга, привлечения заемных средств, ассигнований на погашение и обслуживание государственного долга, приведены в следующих трех таблицах:

(млн руб.)

	Утверждено законом о бюджете	Утверждено с учетом изменений	Исполнение	Изменение планового показателя (гр.3 - гр.2)	Отклонение исполнения от планового показателя (гр.4 - гр.3)	Изменение планового показателя гр.5/гр.2*100, %	Исполнение (гр.4/гр.3)*100, %
1	2	3	4	5	6	7	8
2013 г.							
Дефицит	9980,4	10219,6	7783,1	239,2	2436,5	2,4	76,2
Привлечение	13050,0	26804,0	24310,2	13754,0	-2493,8	105,4	90,7
Погашение	8127,1	19370,0	12670,0	11242,9	-6700,0	138,3	65,4
Государственный долг	23305,8	29932,9	28835,1	6627,1	-1097,8	28,4	96,3
Расходы на обслуживание долга	1906,1	1886,1	1824,4	-20,0	-61,7	-1,0	96,7

В ходе исполнения бюджета Удмуртской Республики на 2013 год были увеличены первоначально установленные плановые объемы доходов (на 2122,7 млн рублей, или 5,1 %) и расходов (на 2361,9 млн рублей, или 4,6 %). Плановые доходы были увеличены в основном за счет безвозмездных поступлений, возросших с 4553,9 млн рублей до 6039,8 млн рублей, т.е. на 1485,9 млн рублей (на 32,6 %), плановые расходы были увеличены на 2361,9 млн рублей, в том числе за счет указов Президента Российской Федерации - на 3572,5 млн рублей (за счет расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» - увеличение на 23,4 млн рублей, № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - увеличение на 1517,2 млн рублей, № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - увеличение на 1329,1 млн рублей, № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - увеличение на 901,6 млн рублей, № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступ-

ным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - уменьшение на 328,6 млн рублей, № 602 «Об обеспечении международного согласия» - увеличение на 37,9 млн рублей, № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - уменьшение на 1,6 млн рублей и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части повышения заработной платы педагогическим работникам, оказывающим социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, - увеличение на 90,2 млн рублей). По информации Министерства финансов Удмуртской Республики, увеличение расходов на реализацию вышеуказанных указов Президента Российской Федерации произведено за счет перераспределения централизованных средств на повышение оплаты труда.

В результате плановый дефицит бюджета Удмуртской Республики в 2013 году увеличился на 239,2 млн рублей.

В связи с этим в 2013 году плановое привлечение заемных средств было увеличено на 13754,0 млн рублей (в результате увеличения планового привлечения кредитов от кредитных организаций на 12950,0 млн рублей и бюджетных кредитов из федерального бюджета на 804,0 млн рублей).

Плановые ассигнования на погашение государственного долга были увеличены на 11242,9 млн рублей (в результате увеличения ассигнований на погашение кредитов кредитных организаций на 12050,0 млн рублей и сокращения ассигнований на погашение бюджетных кредитов на 807,1 млн рублей в связи с проведенной в 2012 году реструктуризацией бюджетных кредитов).

Законом о бюджете Удмуртской Республики на 2013 год (с учетом изменений) было предусмотрено, что дефицит бюджета Удмуртской Республики в сумме 10219,6 млн рублей будет профинансирован в сумме 7434,0 млн рублей за счет государственных заимствований и в сумме 2785,6 млн рублей - за счет изменения остатков и иных источников финансирования дефицита бюджета.

По итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2013 год дефицит составил 7783,1 млн рублей, или меньше на 2436,5 млн рублей, или 23,8 %, по сравнению с уточненным бюджетом.

По итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2013 год расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, № 597, № 598, № 599, № 600, № 601, № 602, № 606 и от 28 декабря 2012 года № 1688 составили 13636,4 млн рублей,

что меньше на 1790,7 млн рублей, или на 11,6 %, по сравнению с уточненным бюджетом, в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года исполнение составило: № 596 - 100,0 % уточненного бюджета, № 597 - меньше на 92,1 млн рублей, или на 5,6 %, по сравнению с уточненным бюджетом, № 598 - меньше на 1242,7 млн рублей, или на 13,1 %, № 599 - исполнение составило 100,0 % уточненного бюджета, № 600 - меньше на 227,7 млн рублей, или на 18,0 %, № 601 - меньше на 186,5 млн рублей, или на 69,2 %, № 602 - меньше на 40,9 млн рублей, или на 100,0 %, № 606 - исполнение составило 100,0 % уточненного бюджета, от 28 декабря 2012 года № 1688 - меньше на 0,9 млн рублей, или на 1,0 %. Таким образом, исполнение бюджета Удмуртской Республики за 2013 год по 6 указам из 9 вышеуказанных указов Президента Российской Федерации не выполнено.

(млн руб.)

	Утверждено законом о бюджете	Утверждено с учетом изменений	Исполнение	Изменение планового показателя (гр.3 - гр.2)	Отклонение исполнения от планового показателя (гр.4 - гр.3)	Изменение планового показателя (гр.5/гр.2)*100, %	Исполнение (гр.4/гр.3)*100, %
1	2	3	4	5	6	7	8
2014 г.							
Дефицит	6306,4	9855,6	11143,7	3549,2	1288,1	56,3	113,1
Привлечение	15500,0	27026,4	24026,4	11526,4	-3000,0	74,4	88,9
Погашение	9338,5	17738,5	14738,5	8400,0	-3000,0	89,9	83,1
Государственный долг	34091,2	37922,9	37922,9	3831,7	0,0	11,2	100
Расходы на об- служивание долга	2919,1	2419,1	2193,5	-500,0	-225,6	-17,1	90,7

В ходе исполнения бюджета Удмуртской Республики на 2014 год первоначально установленные плановые объемы доходов были увеличены на 3149,0 млн рублей (за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов, увеличения безвозмездных поступлений). Плановые расходы возросли на 6698,2 млн рублей, в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации - на 2780,4 млн рублей (за счет расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» - увеличение на 182,5 млн рублей, № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - увеличение на 404,5 млн рублей, № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - увеличение на 1495,9 млн рублей, № 599 «О мерах по реализации

государственной политики в области образования и науки» - увеличение на 574,8 млн рублей, № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - увеличение на 22,0 млн рублей, № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» - увеличение на 85,9 млн рублей, № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» - увеличение на 4,0 млн рублей, № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - уменьшение на 5,6 млн рублей и от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части повышения заработной платы педагогическим работникам, оказывающим социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, - увеличение на 16,5 млн рублей. Рост расходов на реализацию указов в 2014 году в основном обусловлен: пересмотром уровня средней заработной платы по экономике Удмуртской Республики (уточнение целевого показателя повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы); необходимостью выполнения целевых показателей «дорожных карт» в полном объеме в части обеспечения местами в детских дошкольных образовательных учреждениях детей в возрасте от 3 до 7 лет.

При этом исполнение бюджета Удмуртской Республики за 2014 год по расходам на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, № 597, № 598, № 599, № 600, № 601, № 602, № 606 и от 28 декабря 2012 года № 1688 составило 14740,8 млн рублей, что меньше на 2423,7 млн рублей, или на 14,1 %, по сравнению с уточненным бюджетом, в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: № 596 - меньше на 276,4 млн рублей, или на 76,0 %, № 597 - меньше на 428,2 млн рублей, или на 23,9 %, № 598 - меньше на 1124,3 млн рублей, или на 10,8 %, № 599 - исполнение составило 100,0 % уточненного бюджета, № 600 - меньше на 469,2 млн рублей, или на 23,9 %, № 601 - меньше на 68,1 млн рублей, или на 45,1 %, № 602 - меньше на 36,7 млн рублей, или на 100,0 %, № 606 - меньше на 18,7 млн рублей, или на 79,6 %, от 28 декабря 2012 года № 1688 - меньше на 2,1 млн рублей, или на 10,7 %. Таким образом, исполнение бюджета Удмуртской Республики за 2014 год по 8 из 9 вышеуказанных указов Президента Российской Федерации не выполнено.

В результате плановый дефицит бюджета Удмуртской Республики в 2014 году увеличился на 3549,2 млн рублей.

В 2014 году плановое привлечение заемных средств было увеличено на 11526,4 млн рублей (за счет увеличения привлечения кредитов кредитных организаций на 4500,0 млн рублей, а также привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на сумму 7026,4 млн рублей, которое не было предусмотрено первоначальной редакцией закона о бюджете Удмуртской Республики).

Плановые ассигнования на погашение государственного долга были увеличены на 8400,0 млн рублей (в результате увеличения ассигнований на погашение кредитов кредитных организаций на 8400,0 млн рублей).

Законом о бюджете Удмуртской Республики на 2014 год (с учетом изменений) было предусмотрено, что дефицит бюджета Удмуртской Республики в сумме 9855,6 млн рублей будет профинансирован в сумме 9287,9 млн рублей за счет государственных заимствований и в сумме 567,7 млн рублей за счет изменения остатков и иных источников финансирования дефицита бюджета.

По итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2014 год доходы бюджета Удмуртской Республики увеличились на 463,1 млн рублей, или на 0,9 %, расходы увеличились на 1751,2 млн рублей, или на 2,8 %, дефицит составил 11143,7 млн рублей, или увеличился на 1288,1 млн рублей (на 13,1 %), и был профинансирован в сумме 7656,5 млн рублей за счет государственных заимствований и в сумме 3487,2 млн рублей за счет иных источников финансирования дефицита бюджета.

(млн руб.)

	Утверждено законом о бюджете	Утверждено с учетом изменений	Исполнение	Изменение планового показателя (гр.3 - гр.2)	Отклонение исполнения от планового показателя (гр.4 - гр.3)	Изменение планового показателя (гр.5/гр.2)*100%	Исполнение (гр.4/гр.3)*100, %
1	2	3	4	5	6	7	8
2015 г.							
Дефицит	4974,8	8253,8	5284,2	3279,0	-2969,6	65,9	64,0
Привлечение	11250,0	28410,9	33268,6	17160,9	4857,7	152,5	117,1
Погашение	6612,2	22538,6	29338,6	15926,4	6800,0	240,9	130,2
Государственный долг	40855,2	43799,3	41857,0	2944,1	-1942,3	7,2	95,6
Расходы на обслу- живание долга	3348,7	2908,9	2903,3	-439,8	-5,6	-13,1	99,8

В ходе исполнения бюджета Удмуртской Республики на 2015 год плановый размер дефицита был увеличен на 3279,0 млн рублей в связи с тем, что плановый объем доходов был увеличен на 2511,4 млн рублей (в ос-

новном за счет налоговых и неналоговых доходов), тогда как плановый объем расходов был увеличен на 5790,4 млн рублей, в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации - на 3063,8 млн рублей (за счет расходов на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» - уменьшение на 38,0 млн рублей, № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» - увеличение на 1289,4 млн рублей, № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» - увеличение на 1440,7 млн рублей, № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» - увеличение на 311,3 млн рублей, № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» - увеличение на 124,0 млн рублей, № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» - уменьшение на 63,9 млн рублей, № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» - увеличение на 4,0 млн рублей, № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» - уменьшение на 3,7 млн рублей).

При этом исполнение бюджета Удмуртской Республики за 2015 год по расходам на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596, № 597, № 598, № 599, № 600, № 601, № 602, № 606 составило 14832,9 млн рублей, что меньше на 3611,0 млн рублей, или на 19,6 %, по сравнению с уточненным бюджетом, в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года: № 596 - меньше на 25,4 млн рублей, или на 7,5 %, № 597 - меньше на 8,5 млн рублей, или на 0,6 %, № 598 - меньше на 2827,1 млн рублей, или на 21,8 %, № 599 - меньше на 117,2 млн рублей, или на 9,0 %, № 600 - меньше на 453,6 млн рублей, или на 22,8 %, № 601 - меньше на 168,4 млн рублей, или на 61,4 %, № 602 - меньше на 10,8 млн рублей, или на 23,4 %, № 606 - исполнение составило 100,0 % уточненного бюджета. Таким образом, исполнение бюджета Удмуртской Республики за 2015 год по 7 из 8 вышеуказанных указов Президента Российской Федерации не выполнено.

Плановое привлечение заемных средств было увеличено на 17160,9 млн рублей (за счет увеличения привлечения кредитов кредитных организаций на 4750,0 млн рублей, а также привлечения бюджетных кредитов из федерального бюджета на сумму 12410,9 млн рублей, которое не было предусмотрено первоначальной редакцией закона о бюджете Удмуртской Рес-

публики). Плановые ассигнования на погашение государственного долга были увеличены на 15926,4 млн рублей (в результате увеличения ассигнований на погашение кредитов кредитных организаций на 8900,0 млн рублей и на погашение бюджетных кредитов на 7026,4 млн рублей в связи с необходимостью досрочного возврата бюджетных кредитов в связи с неисполнением условий соглашения от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 и соглашения от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459, заключенных между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики).

Законом о бюджете Удмуртской Республики на 2015 год (с учетом изменений) было предусмотрено, что дефицит бюджета Удмуртской Республики в размере 8253,8 млн рублей будет профинансирован в сумме 5872,3 млн рублей за счет государственных заимствований и в сумме 2381,5 млн рублей за счет изменения остатков и иных источников финансирования дефицита бюджета.

По итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2015 год дефицит составил 5284,2 млн рублей и был профинансирован в сумме 4262,1 млн рублей за счет государственных заимствований, в сумме 978,9 млн рублей - за счет изменения остатков и в сумме 43,2 млн рублей - за счет иных источников финансирования дефицита бюджета.

Анализ изменения плановых показателей бюджета Удмуртской Республики свидетельствует о наличии значительных отклонений между показателями привлечения и ассигнований на погашение кредитов кредитных организаций, утвержденными первоначальными редакциями законов о бюджете Удмуртской Республики, и уточненными показателями. Так, плановые показатели привлечения и погашения кредитов кредитных организаций были увеличены: в 2013 году - в 2,4 раза и 3,8 раза, в 2014 году - в 1,4 раза и 2,2 раза, в 2015 году - в 1,6 раза и 4,0 раза, соответственно.

Анализ исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2013, 2014 и 2015 годы свидетельствует о том, что в 2014 году имело место несоблюдение установленного пунктом 5 части 1 статьи 1 Закона Удмуртской Республики от 24 декабря 2013 года № 88-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» размера прогнозируемого дефицита бюджета Удмуртской Республики.

Так, пунктом 5 части 1 статьи 1 Закона Удмуртской Республики от 24 декабря 2013 года № 88-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» прогнозируемый дефицит бюд-

жета Удмуртской Республики был установлен в сумме 9855622,2 тыс. рублей. Согласно Закону Удмуртской Республики от 6 июля 2015 года № 37-РЗ «Об исполнении бюджета Удмуртской Республики за 2014 год» дефицит достиг 11143705,2 тыс. рублей, т.е. плановый показатель был превышен на 1288083,0 тыс. рублей, или 13,1 процента.

Кроме того, в 2013 году имело место несоблюдение ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Дефицит бюджета Удмуртской Республики на 2013-2015 годы был запланирован в размере, не превышающем 15 % общего годового объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, т.е. с соблюдением нормы, установленной пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Размер дефицита по итогам исполнения бюджета за 2014 и 2015 годы, по данным годовых отчетов об исполнении бюджета, также соответствует указанному ограничению. По итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2013 год рассматриваемый показатель составил 18,3 %, т.е. имело место несоблюдение ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части превышения дефицита бюджета Удмуртской Республики уровня 15 % к общему годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений, что обусловлено резким ростом дефицита бюджета в связи с недопоступлением в 2013 году налоговых доходов в запланированных объемах. Данные, необходимые для расчета рассматриваемого показателя, приведены в таблице:

(тыс. руб.)

		2013 г.	2014 г.	2015 г.
Объем доходов	исполнено	50095691,4	52772023,5	55875205,1
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	исполнено	36993722,0	39996493,0	42509171,9
Объем расходов	исполнено	57878767,3	63915729,0	61159373,0
Дефицит бюджета Удмуртской Республики	исполнено	-7783076,0	-11143705,2	-5284168,0
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в собственности субъекта Российской Федерации	исполнено	62044,4	100609,6	43231,8
Изменение остатков средств бюджетов	исполнено	-3609421,5	3386564,9	978867,7
Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений*, % (норма, установленная Бюджетным кодексом: не более 15 %)	исходя из показателей исполнения бюджета Удмуртской Республики	18,3	3,4	7,1

\*С учетом положений статьи 92.1 Бюджетного кодекса, предусматривающих возможность превышения установленного ограничения в пределах суммы поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале и (или) снижения остатков средств бюджета.



Статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем заимствований субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации. Плановые и фактические объемы заимствований Удмуртской Республики в сопоставлении с плановыми и фактическими объемами средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств, приведены в таблице, согласно которой норма статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации в рассматриваемом периоде по фактическим объемам заимствований в 2013 году не соблюдена (118,9 процента):

(тыс. руб.)

Утверждено законом о бюджете Удмуртской Республики/исполнено		Объем средств, направляемый на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств	Объем заимствований	Отношение предельного объема заимствований к сумме, направляемой на финансирование дефицита республиканского бюджета и погашение долговых обязательств, %
2013 г.	утверждено	30792403,7	26804000,0	87,0
	исполнено	20453100,0	24310157,0	118,9
2014 г.	утверждено	27594138,1	27026371,0	97,9
	исполнено	25882200,0	24026371,0	92,8
2015 г.	утверждено	29589604,5	28410910,0	96,0
	исполнено	34622800,0	33268620,0	96,1

Пунктом 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Плановые и фактические показатели предельных объемов государственного долга Удмуртской Республики и объемов доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений приведены в таблице, указывающей на соблюдение пункта 2 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

(тыс. руб.)

	Утверждено законом о бюджете Удмуртской Республики / исполнено	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Объем доходов без учета объема безвозмездных поступлений	утверждено	37467791,0	43324375,4	45154843,0
	исполнено	36993722,0	39996493,0	42509171,9
Предельный объем государственного долга	утверждено	41962420,0	48739344,5	56877700,0
	исполнено	29318934,1	37922946,1	41857005,8

	Утверждено законом о бюджете Удмуртской Республики / исполнено	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Отношение предельного объема государственного долга Удмуртской Республики к объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений, %	предельное значение согласно пункту 2 статьи 107 Бюджетного кодекса	100,0	100,0	100,0
	исходя из показателей, утвержденных законом о республиканском бюджете*	112,0	112,5	126,0
	исходя из показателей исполнения республиканского бюджета	79,3	94,8	98,5

\* В соответствии с Федеральным законом от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ (с изменениями) до 1 января 2018 года предельный объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить ограничения, установленные пунктом 2 статьи 107, в пределах объема государственного долга субъекта Российской Федерации по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года и (или) в случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете в составе источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации бюджетных кредитов, привлекаемых в текущем финансовом году в бюджет субъекта Российской Федерации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в пределах указанных кредитов. До 1 января 2018 года верхний предел государственного внутреннего долга субъекта Российской Федерации устанавливается с соблюдением указанных условий.

Государственный долг Удмуртской Республики на 1 января 2014, 2015 и 2016 года составил, соответственно, 79,3 %, 94,8 % и 98,5 % от объема доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений.

Пунктом 6 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации закреплены требования к установлению в законе о бюджете субъекта Российской Федерации верхнего предела государственного внутреннего долга и верхнего предела государственного внешнего долга субъекта Российской Федерации (при наличии такового) по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, с указанием, в том числе, верхнего предела долга по государственным гарантиям субъекта Российской Федерации. Данное требование бюджетного законодательства Удмуртской Республикой в 2013-2015 годах соблюдено, что отражено в таблице:

(тыс. руб.)

Утверждено законом о бюджете Удмуртской Республики/исполнено		Верхний предел государственного внутреннего долга Удмуртской Республики	Верхний предел долга Удмуртской Республики по государственным гарантиям
На 01.01.2014 г.	утверждено	29932954,4	204020,3
	исполнено	28835091,1	0,0
На 01.01.2015 г.	утверждено	37922946,1	0,0
	исполнено	37922946,1	0,0
На 01.01.2016 г.	утверждено	43799295,9	0,0
	исполнено	41857005,8	0,0

По итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2013, 2014 и 2015 годы превышение верхнего предела государственного внутреннего долга Удмуртской Республики не допущено.

Статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что объем расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде, утвержденный законом о бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 % объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Расчет рассматриваемого показателя приведен в таблице:

(тыс. руб.)

Утверждено законом о бюджете Удмуртской Республики /исполнено		Объем расходов на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики	15 % объема расходов бюджета Удмуртской Республики, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций	Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов бюджета Удмуртской Республики, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, %
2013 г.	утверждено	1906060,0	7327338,9	3,9
	исполнено	1824387,9	8236871,5	3,3
2014 г.	утверждено	2919104,0	7865904,2	5,6
	исполнено	2193458,9	9119514,7	3,6
2015 г.	утверждено	2908899,5	8053545,9	5,4
	исполнено	2903293,3	8657134,6	5,0

Фактическая доля расходов на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики в общем объеме расходов бюджета Удмуртской Республики, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, составила в 2013, 2014 и 2015 году, соответственно, 3,3 %, 3,6 % и 5,0 %, наблюдается рост показателя на 0,3 % в 2014 году, в 2015 году - на 1,4 процента.

Расходы на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики в 2014 году выросли на 369,1 млн рублей, или 20,2 %, по сравнению с 2013 годом, в 2015 году - на 709,8 млн рублей, или 32,4 %, по сравнению с 2014 годом.

Ограничения, предусмотренные статьей 112 Бюджетного кодекса Российской Федерации, к Удмуртской Республике не применялись.

### **3.3. Условия привлечения кредитов от кредитных организаций в бюджет субъекта Российской Федерации**

В 2013-2015 годах привлечение в бюджет Удмуртской Республики кредитов от кредитных организаций осуществлялось на основании распоряжений Правительства Удмуртской Республики от 1 апреля 2013 года

№ 206-р, от 29 декабря 2014 года № 1042-р и от 12 мая 2015 года № 457-р об утверждении документации об аукционах в электронной форме и заключении государственных контрактов, которыми предусмотрено заключение государственных контрактов в целях осуществления заимствований в кредитных организациях на финансирование дефицита бюджета и/или погашение долговых обязательств Удмуртской Республики.

В таблице отражена динамика привлечения, погашения Удмуртской Республикой кредитов кредитных организаций, а также долга по указанным кредитам:

(млн руб.)

2013 г.			2014 г.			2015 г.			2016 г.
Задолженность на 01.01.2013 г.	Привлечено	Погашено	Задолженность на 01.01.2014 г.	Привлечено	Погашено	Задолженность на 01.01.2015 г.	Привлечено	Погашено	Задолженность на 01.01.2016 г.
5000,0	20000,0	9600,0	15400,0	17000,0	12400,0	20000,0	9000,0	7000,0	22000,0

На 1 января 2013 года государственный внутренний долг Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций составлял 5000,0 млн рублей. По результатам аукционов с победителем - ПАО «Сбербанк России» - в 2013 году были заключены 39 государственных контрактов на сумму 23000,0 млн рублей. Всего в 2013 году привлечено коммерческие кредиты по условиям 33 государственных контрактов, в том числе по 8 контрактам, заключенным в 2012 году. Объем кредитных средств, привлеченных в 2013 году, составил 20000,0 млн рублей, платежи по погашению основной суммы долга - 9600,0 млн рублей, процентные платежи - 998,3 млн рублей.

На 1 января 2014 года государственный долг Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций составил 15400,0 млн рублей. По результатам аукционов с ПАО «Сбербанк России» в 2014 году были заключены 14 государственных контрактов на сумму 10000,0 млн рублей. Всего в 2014 году привлечено коммерческих кредитов по условиям 28 государственных контрактов, в том числе по 14 контрактам, заключенным в 2013 году. Объем кредитных средств, привлеченных в 2014 году, составил 17000,0 млн рублей, платежи по погашению основной суммы долга - 12400,0 млн рублей, процентные платежи - 1324,9 млн рублей.

На 1 января 2015 года государственный долг Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций составил 20000,0 млн рублей. По результатам аукционов с ПАО «Сбербанк России», ПАО «Совкомбанк», Банк ВТБ (ПАО), АКБ «АКТИВ БАНК» (ПАО) (г. Саранск) в 2015 году были заключены 34 государственных контракта на сумму 13000,0 млн рублей. Все-

го в 2015 году привлечено коммерческих кредитов по условиям 18 государственных контрактов. Объем кредитных средств, привлеченных в 2015 году, составил 9000,0 млн рублей, платежи по погашению основной суммы долга - 7000,0 млн рублей, процентные платежи - 2245,1 млн рублей. На 1 января 2016 года государственный долг Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций составил 22000,0 млн рублей.

Кредитные линии, действовавшие в 2013-2015 годах, открывались на срок от 365 до 1095 дней.

В 2013 году из 39 заключенных государственных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитов бюджету Удмуртской Республики 5 государственных контрактов (от 17 мая 2013 года) были заключены с открытием возобновляемой кредитной линии на общую сумму 2500,0 млн рублей. Кредиты по данным контрактам были получены 18 июня 2013 года в сумме 2500,0 млн рублей и погашены в полном объеме 19 декабря 2013 года.

По 4 вышеуказанным государственным контрактам 19 марта 2014 года получены кредиты на общую сумму 2000,0 млн рублей, которые погашены в полном объеме 10 апреля 2014 года.

Все остальные государственные контракты в 2013-2014 годах заключались с открытием невозобновляемой кредитной линии.

Средневзвешенная годовая процентная ставка составляла по контрактам, действовавшим в 2013 году, 8,63 %, в 2014 году - 9,47 %, в 2015 году - 11,65 %. Необходимо отметить, что в 2015 году ключевая ставка Банка России составляла: в январе - 17 %, со 2 февраля по 15 марта - 15 %, с 16 марта по 4 мая - 14 %, с 5 мая по 15 июня - 12,5 %, с 16 июня по 2 августа - 11,5 % и с 3 августа до конца 2015 года - 11 процентов.

#### **3.4. Процедуры проведения и результаты конкурсов, проведенных субъектом Российской Федерации по отбору банков-кредиторов, а также состояние правового и организационного обеспечения мероприятий по противодействию коррупции**

В 2013 году государственные контракты на оказание услуг по предоставлению кредитов бюджету Удмуртской Республики и по размещению государственных ценных бумаг Удмуртской Республики заключались Министерством финансов Удмуртской Республики в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Удмуртской Республики от 1 марта 2006 года № 18 «Об определении органов,

уполномоченных на осуществление функций по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для заказчиков Удмуртской Республики».

Начиная с 2014 года, в связи с реформированием системы размещения заказов для государственных и муниципальных нужд и введением контрактной системы в сфере закупок порядок осуществления закупок для нужд Удмуртской Республики регулируется Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и порядком взаимодействия уполномоченного органа и заказчиков при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов в электронной форме, за исключением определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в строительстве (включая реконструкцию, техническое перевооружение объектов капитального строительства, ремонтно-строительные работы и приобретение объектов для нужд органов исполнительной власти Удмуртской Республики, их территориальных органов), жилищно-коммунальном хозяйстве и дорожной отрасли, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 23 декабря 2013 года № 604.

Данным постановлением в целях централизации закупок для нужд всех заказчиков Удмуртской Республики определен орган, уполномоченный на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных заказчиков и бюджетных учреждений Удмуртской Республики, которым является Министерство экономики Удмуртской Республики.

Взаимодействие заказчиков с уполномоченным органом и финансовым органом (Министерством финансов Удмуртской Республики) достигается посредством функционирования единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС).

Размещение заказов на оказание услуг по предоставлению кредитов бюджету Удмуртской Республики осуществлялось путем проведения открытых аукционов в электронной форме на торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ». В 2013, 2014 и 2015 годах были заключены 87 государственных контрактов по итогам проведения 87 аукционов, в том числе: в 2013 году - 39 контрактов на общую сумму 23000,0 млн рублей; в 2014 году - 14 контрактов на общую сумму 10000,0 млн рублей; в 2015 году - 34 контракта на общую сумму 13000,0 млн рублей по итогам 34 электронных аукционов. Определение начальной (максимальной) цены контракта осуществлялось на основании информации, полученной по запросу у кредитных организаций, осуществляющих свою деятельность на территории Удмуртской Республики.

Принимали участие в аукционах: в 2013 году - ПАО «Сбербанк России», Банк ВТБ (ПАО), АО «СМП Банк», Банк «ВБРР» (АО); в 2014 году - ПАО «Сбербанк России», АО «СМП Банк»; в 2015 году - ПАО «Сбербанк России», ПАО «Совкомбанк», АО «СМП Банк», АКБ «АКТИВ БАНК» (ПАО) (г. Саранск), Банк ВТБ (ПАО), АО «КОШЕЛЕВ-БАНК» (г. Самара).

Победителем в аукционах в 2013 и 2014 годах стал ПАО «Сбербанк России», а в 2015 году - ПАО «Сбербанк России», ПАО «Совкомбанк», Банк ВТБ (ПАО), АКБ «АКТИВ БАНК» (г. Саранск).

В ходе аукционов годовая первоначальная процентная ставка кредита в 2013 году (8,5 % - 10,0 %) была снижена на 0,05 % - 1,56 %, в 2014 году (11,1 - 14,0 %) была снижена на 0,06 % - 0,12 %, в 2015 году (15,8 % - 19,0 %) была снижена на 0,08 % - 4,56 %. В результате конкуренции между участниками аукционов сумма экономии бюджетных средств составила в 2013 году 162,8 млн рублей, в 2014 году - 10,8 млн рублей, в 2015 году - 622,5 млн рублей.

Правовое обеспечение мероприятий по противодействию коррупции включает: Закон Удмуртской Республики от 20 сентября 2007 года № 55-РЗ «О мерах по противодействию коррупционным проявлениям в Удмуртской Республике»; Указ Главы Удмуртской Республики от 13 ноября 2015 года № 219 «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Удмуртской Республике»; Указ Главы Удмуртской Республики от 13 ноября 2015 года № 220 «О Положении об Отделе по вопросам противодействия коррупции администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики» (утратил силу в связи с изданием Указа Главы Удмуртской Республики от 3 марта 2016 года № 43).

### **3.5. Использование механизма предоставления государственных гарантий субъекта Российской Федерации как формы государственной поддержки**

Предоставление государственных гарантий Удмуртской Республики регламентировано Законом Удмуртской Республики от 22 мая 2008 года № 18-РЗ «О бюджетном процессе в Удмуртской Республике», постановлением Правительства Удмуртской Республики от 6 октября 2008 года № 238 «Об утверждении типовых форм государственной гарантии Удмуртской Республики, договора о предоставлении государственной гарантии Удмуртской Республики и перечней документов, необходимых для предоставления государственной гарантии Удмуртской Республики», приказом Министерства финансов Удмуртской Республики от 24 декабря 2007 года

№ 131 «Об утверждении Порядка «Об анализе финансового состояния принципала в целях предоставления государственной гарантии Удмуртской Республики».

Согласно данным долговой книги остаток долговых обязательств по государственным гарантиям Удмуртской Республики по состоянию на 1 января 2013 года составил 441,0 млн рублей (2,5 % от общего объема государственного долга Удмуртской Республики, действовали 8 договоров, принципалы - ОАО «Удмуртагроснаб», АО «ИКУР», ООО «Титан-Инвестстрой»), бенефициары - АО «Росагролизинг», Банк ВТБ (ПАО), ПАО «АК БАРС» Банк, АКБ «Спурт» ПАО.

По состоянию на 1 января 2014 года объем долговых обязательств по государственным гарантиям, предоставленным Удмуртской Республикой, снизился на 240983,7 тыс. рублей и составил 200,0 млн рублей (0,7 % от общего объема государственного долга Удмуртской Республики, действовал 1 договор, принципал - АО «ИКУР»).

В законах о бюджете Удмуртской Республики на 2013-2015 годы предоставление государственных гарантий Удмуртской Республики не предусматривалось и, соответственно, в этом периоде государственные гарантии Удмуртской Республики не предоставлялись.

По состоянию на 1 января 2015 года и на 1 января 2016 года в связи с полным погашением заемщиками обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Удмуртской Республики, государственный долг по выданным государственным гарантиям отсутствует. Случаи исполнения государственных гарантий в 2013-2015 годах за счет средств бюджета республики отсутствуют.

### **3.6. Анализ использования при исполнении бюджета инструмента предоставления бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета**

В 2014 году бюджетные кредиты из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счете бюджета Удмуртской Республики не привлекались.

Между Удмуртской Республикой и Управлением Федерального казначейства по Удмуртской Республике 27 января 2015 года заключен договор № 07-22/1-1 о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счете бюджета. Сумма кредита, дата получения и возврата, сумма процентов, подлежащая уплате, устанавливались путем заключения дополнительного соглашения к договору.



Сведения о привлеченных бюджетных кредитах на пополнение остатков средств на счетах бюджета Удмуртской Республики в 2015 году приведены в таблице:

(руб.)

№ и дата договора/соглашения	Срок кредитования		Сумма кредита	Процентная ставка	Сумма по процентам
Договор о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации № 07-22/1-1 от 27.01.2015 г.					
Дополнительное соглашение № 1 от 07.04.2015 г.	07.04.2015 г. по 06.05.2015 г.	30 дней	1000000000,0	0,1	82191,78
Дополнительное соглашение № 2 от 12.05.2015 г.	12.05.2015 г. по 10.06.2015 г.	30 дней	1000000000,0	0,1	82191,78
Дополнительное соглашение № 3 от 16.06.2015 г.	16.06.2015 г. по 15.07.2015 г.	30 дней	3000000000,0	0,1	246575,34
Дополнительное соглашение № 4 от 20.07.2015 г.	20.07.2015 г. по 17.08.2015 г.	29 дней	3000000000,0	0,1	238356,16
Дополнительное соглашение № 5 от 20.08.2015 г.	20.08.2015 г. по 15.09.2015 г.	27 дней	2700000000,0	0,1	199726,03
Дополнительное соглашение № 6 от 09.11.2015 г.	09.11.2015 г. по 25.11.2015 г.	17 дней	1000000000,0	0,1	46575,34
Итого		163 дня	11700000000,0		895616,43

Анализ данных, приведенных в таблице, показал, что в 2015 году бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджета Удмуртской Республики использовались в течение 163 дней общим объемом 11700,0 млн рублей, или 100 % к уточненному плану, утвержденному бюджетом Удмуртской Республики, при этом стоимость заемных средств составила 895,6 тыс. рублей.

### **3.7. Анализ своевременности и полноты исполнения долговых обязательств субъекта Российской Федерации**

Объем и динамика ассигнований на погашение государственного долга Удмуртской Республики за 2013-2015 годы приведены в таблице:

(млн руб.)

Виды долговых обязательств	2013 г.	2014 г.	Отклонение (гр.3 - гр.2)	2015 г.	Отклонение (гр.5 - гр.3)
1	2	3	4	5	6
Бюджетные кредиты	1370,0	738,5	-631,5	20038,6	19300,1
Кредиты кредитных организаций	9600,0	12400,0	2800,0	7000,0	-5400,0
Государственные ценные бумаги	1700,0	1600,0	-100,0	2300,0	700,0

Виды долговых обязательств	2013 г.	2014 г.	Отклонение (гр.3 - гр.2)	2015 г.	Отклонение (гр.5 - гр.3)
Итого	12670,0	14738,5	2068,5	29338,6	14600,1
Государственные гарантии	241,0	200,0	-41,0	0,0	-200,0
Всего	12911,0	14938,5	2027,5	29338,6	14400,1

Погашение долговых обязательств осуществлялось в соответствии с графиками платежей, установленными кредитными соглашениями, и условиями выпуска государственных ценных бумаг Удмуртской Республики. Просроченная задолженность по долговым обязательствам, формирующим государственный долг Удмуртской Республики, отсутствует. Объем и динамика расходов на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики за 2013-2015 годы в разрезе долговых обязательств приведены в таблице:

(млн руб.)

Вид, № и дата документа	Дата полного исполнения обязательств	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Кредиты кредитных организаций		998,3	1324,9	2245,1
Бюджетные кредиты				
Соглашение от 24.06.2010 г. № 01-01-06/06-222	до 30.06.2013 г.	2,5	0,0	0,0
Соглашение от 09.08.2010 г. № 01-01-06/06-292	30.11.2032 г.	4,3	4,2	0,8
Соглашение от 08.09.2010 г. № 01-01-06/06-325	до 31.08.2013 г.	2,2	0,0	0,0
Соглашение от 19.05.2010 г. № 01-01-06/06-166	30.11.2034 г.	5,5	5,4	0,2
Соглашение от 22.12.2010 г. № 01-01-06/06-591	30.11.2032 г.	2,8	2,7	0,5
Соглашение от 27.12.2010 г. № 01-01-06/06-659	до 31.12.2013 г.	10,6	0,0	0,0
Соглашение от 03.04.2011 г. № 01-01-06/06-45	30.11.2034 г.	9,4	9,4	0,3
Соглашение от 27.12.2011 г. № 01-01-06/06-591	до 31.12.2014 г.	31,6	18,7	0,0
Соглашение от 12.09.2012 г. № 01-01-06-/06-243	до 31.07.2015 г.	5,9	5,8	1,9
Соглашение от 24.12.2012 г. № 01-01-06-/06-466	до 31.12.2015 г.	21,0	20,3	11,9
Соглашение от 20.05.2013 г. № 01-01-06/06-138	до 31.05.2016 г.	20,4	33,2	32,7
Соглашение от 20.12.2013 г. № 01-01-06/06-587	до 31.12.2016 г.	0,0	39,3	38,1
Соглашение от 20.12.2013 г. № 01-01-06/06-586	до 31.12.2016 г.	0,0	3,0	2,9

Вид, № и дата документа	Дата полного исполнения обязательств	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Соглашение от 10.10.2014 г. № 01-01-06/06-352	до 30.09.2017 г.	0,0	1,3	3,8
Соглашение от 04.12.2014 г. № 01-01-06/06-459	до 30.11.2017 г.	0,0	0,1	0,7
Соглашение от 10.09.2015 г. № 01-01-06/06-124	до 30.09.2018 г.	0,0	0,1	2,2
Соглашение от 15.12.2015 г. № 01-01-06/06-240	до 31.12.2018 г.	0,0	0,1	0,0
Договор от 27.01.2015 г. № 07-22/1-1	до 25.11.2015 г.	0,0	0,0	0,9
Итого		116,1	143,5	96,9
Государственные ценные бумаги				
Государственный регистрационный номер ценных бумаг RU34003UDMOO	14.07.2013 г.	108,7	0,0	0,0
Государственный регистрационный номер ценных бумаг RU34004AORO	25.11.2015 г.	172,0	127,5	85,0
Государственный регистрационный номер ценных бумаг RU34005UDMOO	24.11.2016 г.	202,4	182,2	121,5
Государственный регистрационный номер ценных бумаг RU34006 DMOO	05.12.2017 г.	226,9	256,8	176,3
Государственный регистрационный номер ценных бумаг RU35001 DMOO	01.10.2020 г.	0,0	158,6	178,5
Государственный регистрационный номер ценных бумаг RU34007 DMOO	17.09.2020 г.	0,0	0,0	0,0
Итого		710,0	725,1	561,3
Всего		1824,4	2193,5	2903,3

В проверяемом периоде отмечается увеличение расходов на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики.

Наибольшую долю в расходах на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики занимают выплаты процентного дохода по кредитам от кредитных организаций (в 2013 году - 54,7 %, в 2014 году - 60,4 %, в 2015 году - 77,3 %). Темпы прироста данного вида расходов составили: в 2014 году - 32,7 %, в 2015 году - 69,5 процента.

Согласно действующим графикам платежей выплаты по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета, будут производиться по 2034 год включительно, по государственным ценным бумагам Удмуртской Республики - по 2020 год включительно, по кредитам кредитных организаций - по 2018 год включительно. Наибольший объем предстоящих выплат по действующим долговым обязательствам приходится на 2016 год, когда они составят 15278,5 млн рублей.

### 3.8. Анализ уровня долговой нагрузки и платежеспособности субъекта Российской Федерации

При проведении контрольного мероприятия в Удмуртской Республике применялись показатели оценки эффективности долговой политики, проводимой органами исполнительной власти Удмуртской Республики: показатели уровня долговой нагрузки Удмуртской Республики (показатели 1.1-1.7); показатели качества управления структурой государственного долга Удмуртской Республики (показатели 2.1-2.6); показатели качества планирования и реализации долговой политики Удмуртской Республики (показатели 3.1-3.8).

Значения указанных показателей оценки эффективности долговой политики Удмуртской Республики, проводившейся в 2013-2015 годах, приведены в таблицах:

	(%)		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.1. Коэффициент долговой нагрузки бюджета субъекта Российской Федерации (без учета долговых обязательств по предоставленным гарантиям) (ГДсрф-ГГ)/Днн*100 %	77,9	94,8	98,5
1.2. Коэффициент долговой нагрузки (ГДсрф/ВРП*100 %)	7,2	8,7	8,9
1.3. Коэффициент изменения долговой нагрузки субъекта Российской Федерации (темпы прироста государственного долга) (ГДсрфi-ГДсрфj)/ГДсрфj*100 %	65,4	31,5	10,4
1.4. Отношение дефицита бюджета субъекта Российской Федерации к валовому региональному продукту (ДБсрф/ВРП*100 %)	1,9	2,5	1,1
1.5. Отношение расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации к ВРП (Робсл/ВРП*100 %)	0,5	0,5	0,6
1.6. Отношение объема внешнего долга к общему объему государственного долга субъекта Российской Федерации (ДОВне/ГДсрф*100 %)	0,0	0,0	0,0
1.7. Отношение объема внутреннего долга к общему объему государственного долга субъекта Российской Федерации (ДОВвн/ГДсрф*100 %)	100,0	100,0	100,0

Динамика показателей уровня долговой нагрузки отражает изменения дефицита бюджета Удмуртской Республики и государственного долга Удмуртской Республики, произошедшие в 2013-2015 годах.

Показатель 1.1 «Коэффициент долговой нагрузки республиканского бюджета (без учета долговых обязательств по предоставленным гарантиям)» позволяет оценить способность республиканского бюджета осуществлять платежи по своим долговым обязательствам и тем самым контролировать возможные объемы заимствований, характеризует экономически безопасный уровень долга в зависимости от отношения величины долга к объему налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета. Долговая нагрузка республиканского бюджета (без учета долга по гарантиям) в период с 2013 по 2015 год возросла с 77,9 % до 98,5 % (в 1,3 раза).

Данные таблицы свидетельствуют о том, что темпы прироста государственного долга Удмуртской Республики в 2013-2015 годах значительно

опережали темпы прироста ВРП, что привело к увеличению в указанном периоде коэффициента долговой нагрузки с 7,2 % в 2013 году до 8,9 % в 2015 году.

Отношение расходов на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики к ВРП выросло с 0,5 % в 2013 году до 0,6 % в 2015 году.

Показатели качества управления структурой государственного долга Удмуртской Республики характеризуются следующими данными:

	(%)		
	2013 г.	2014 г.	2015 г.
2.1. Коэффициент банковского кредитования субъекта Российской Федерации (Кбанк/ГДсрф*100 %)	53,4	52,7	52,6
2.2. Коэффициент краткосрочных государственных заимствований субъекта Российской Федерации (КЗ/ГДсрф*100 %)	18,7	10,5	4,8
2.3. Коэффициент долгосрочных (среднесрочных) государственных заимствований субъекта Российской Федерации (ДЗ/ГДсрф*100 %)	81,3	89,5	95,2
2.4. Коэффициент бюджетного кредитования республики (БК/ГДсрф*100 %)	18,8	30,9	31,0
2.5. Коэффициент государственного гарантирования субъекта Российской Федерации (ГГ/ГДсрф*100 %)	0,7	0,0	0,0
2.6. Коэффициент ценных бумаг субъекта Российской Федерации (ГЦБсрф/ГДсрф*100 %)	27,1	16,3	16,5

Значения показателей качества управления структурой государственного долга Удмуртской Республики свидетельствуют о преобладании в 2013-2015 годах рыночных долговых обязательств в структуре государственного долга Удмуртской Республики. При этом следует отметить, что доля долга по бюджетным кредитам в общем объеме государственного долга в проверяемом периоде возросла с 18,8 % на 1 января 2014 года до 31,0 % на 1 января 2016 года.

В 2013-2015 годах в долговом портфеле Удмуртской Республики основная доля долговых обязательств приходится на кредиты от кредитных организаций (53,4 % - в 2013 году, 52,7 % - в 2014 году, 52,6 % - в 2015 году).

Показатели качества планирования и реализации долговой политики Удмуртской Республики представлены в таблице:

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
3.1. Коэффициент качества (точности) планирования и прогнозирования государственного долга субъекта Российской Федерации (ГДсрф план/ГДсрф факт)	1,04	1,00	1,05
3.2. Коэффициент покрытия долговых обязательств субъекта Российской Федерации (ДОпр/ДОпог)	1,9	1,6	1,1
3.3. Отношение дефицита бюджета субъекта Российской Федерации к его доходам за вычетом безвозмездных поступлений (ДБсрф-СО-ПА)/Днн*100 %, %	20,9	19,1	10,0

	2013 г.	2014 г.	2015 г.
3.3.1. Соблюдение нормы статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (ДБсрф<КпрДнн)	Норма не соблюдена	Норма соблюдена	Норма соблюдена
3.4. Отношение расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации к расходам его бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Робсл/Рсоб)	0,03	0,04	0,05
3.4.1. Соблюдение норм статьи 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Норма соблюдена	Норма соблюдена	Норма соблюдена
3.5. Коэффициент изменения расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации (Робсл-Робслj)/Робслj*100 %), %	64,5	20,2	32,4
3.6. Коэффициент просроченной задолженности по долговым обязательствам субъекта Российской Федерации (Зпр/РБсрф*100 %), %	0,0	0,0	0,0
3.7. Коэффициент кредиторской задолженности субъекта Российской Федерации (Зкр/РБсрф*100 %), %	1,11	0,97	3,39
3.8. Уровень заимствований субъекта Российской Федерации ГЗсрф/(ДБсрф+ДОпог)	1,19	0,93	0,96
3.8.1. Соблюдение норм статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГЗсрф< (ДБсрф + ДОпог)	Норма не соблюдена	Норма соблюдена	Норма соблюдена

В 2013 году не были соблюдены положения пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, отношение дефицита бюджета Удмуртской Республики к его доходам за вычетом безвозмездных поступлений составило 20,9 % (с учетом положений статьи 92.1 Бюджетного кодекса, предусматривающих возможность превышения установленного ограничения в пределах суммы поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале и (или) снижения остатков средств бюджета - 18,3 %) (показатель 3.3).

Объем заимствований в 2013 году превысил объем средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и погашение долга, на 18,9 % (показатель 3.8).

Таким образом, в 2013-2015 годах долговая нагрузка на бюджет Удмуртской Республики значительно выросла. Коэффициент долговой нагрузки бюджета Удмуртской Республики (без учета долговых обязательств по предоставленным гарантиям) в 2013 году составил 77,9 %, в 2014 году увеличился в 1,2 раза и составил 94,8 %, в 2015 году увеличился на 3,7 % и составил 98,5 процента.

## Выводы

**1.** В настоящее время Удмуртская Республика имеет достаточную региональную нормативную базу в области управления государственным долгом.

Необходимо отметить, что долговая политика Удмуртской Республики в виде отдельного нормативного документа была впервые утверждена в 2014 году распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 24 ноября 2014 года № 875-р «Об утверждении долговой политики Удмуртской Республики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в связи с необходимостью выполнения условий соглашения между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Удмуртской Республики от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 о предоставлении бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики.

**2.** В 2013-2015 годах государственный долг Удмуртской Республики увеличился почти в 2,4 раза: с 17435,9 млн рублей на 1 января 2013 года до 41857,0 млн рублей на 1 января 2016 года. Динамика долга обусловлена в первую очередь ростом дефицита бюджета в 2013-2015 годах. Дефицит бюджета в 2013 году увеличился на 952,8 млн рублей, или на 13,9 % по сравнению с 2012 годом, и составил 7783,1 млн рублей, в 2014 году увеличился на 3360,6 млн рублей, или на 43,2 % по сравнению с 2013 годом, и составил 11143,7 млн рублей.

В 2015 году дефицит бюджета Удмуртской Республики составил 5284,2 млн рублей и был в 2,1 раза ниже, чем в 2014 году (11143,7 млн рублей).

Сложившийся в 2013-2015 годах объем государственного долга Удмуртской Республики явился следствием использования инструмента государственных заимствований как источника финансирования дефицита бюджета Удмуртской Республики, что было обусловлено необходимостью выполнения возросших бюджетных обязательств по расходам.

В 2013-2015 годах долговая нагрузка на республиканский бюджет Удмуртской Республики значительно выросла. Коэффициент долговой нагрузки бюджета Удмуртской Республики (без учета долговых обязательств по предоставленным гарантиям) увеличился с 77,9 % в 2013 году до 98,5 % в 2015 году (в 1,3 раза).

**3.** Структура долга Удмуртской Республики в 2013-2015 годах претерпела существенные изменения.

Доля долга по бюджетным кредитам в общем объеме государственного долга Удмуртской Республики возросла с 25,8 % по состоянию на 1 января 2013 года до 31,0 % на 1 января 2016 года.

Доля государственных ценных бумаг Удмуртской Республики в общем объеме государственного долга Удмуртской Республики сократилась с 43,0 % по состоянию на 1 января 2013 года до 16,5 % на 1 января 2016 года.

Государственный долг по кредитам, привлекаемым от кредитных организаций, возрос с 28,7 % по состоянию на 1 января 2013 года до 52,6 % на 1 января 2016 года от общего объема государственного долга Удмуртской Республики.

**4.** В 2013-2015 годах в целях финансирования дефицита и погашения долговых обязательств Удмуртской Республики использовались кредитные линии, открывавшиеся на срок от 365 до 1095 дней. Общая сумма привлечения кредитов в кредитных организациях за указанный период составила 46000,0 млн рублей.

Средневзвешенная годовая процентная ставка составляла по контрактам, действовавшим в 2013 году 8,63 %, в 2014 году - 9,47 %, в 2015 году - 11,65 процента.

**5.** В проверяемом периоде отмечается увеличение расходов на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики.

Расходы на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики в 2014 году выросли на 369,1 млн рублей, или 20,2 % по сравнению с 2013 годом, в 2015 году - на 709,8 млн рублей, или 32,4 % по сравнению с 2014 годом.

Наибольшую долю в расходах на обслуживание государственного долга Удмуртской Республики занимают выплаты процентного дохода по кредитам от кредитных организаций (в 2013 году - 54,7 %, в 2014 году - 60,4 %, в 2015 году - 77,3 %). Темпы прироста данного вида расходов составили: в 2014 году - 32,7 %, в 2015 году - 69,5 процента.

**6.** В 2014-2015 годах имела место тенденция роста доходности размещения государственных ценных бумаг Удмуртской Республики.

Доходность к погашению пятилетнего выпуска облигаций Удмуртской Республики, размещенного в сентябре 2015 года, составила 14,50 % годовых, при этом спред по доходности к облигациям семилетнего выпуска, размещенного в октябре 2013 года, достиг 612 базисных пунктов.

**7.** Анализ соблюдения Удмуртской Республикой норм Бюджетного кодекса Российской Федерации показал, что по итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2013 год имело место несоблюдение ограничений, установленных пунктом 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части превышения дефицита бюджета Удмуртской Республики уровня 15 % к общему годовому объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений (рассматриваемый показатель составил 18,3 процента).



Также по итогам исполнения бюджета за 2013 год Удмуртской Республикой не были соблюдены положения статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части превышения предельного объема заимствований субъекта Российской Федерации в текущем финансовом году суммы, направляемой на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств субъекта Российской Федерации, на 3857057,0 тыс. рублей.

Таким образом, по итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики за 2013 год отношение объема заимствований Удмуртской Республики составил 118,9 % к сумме, направляемой на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств Удмуртской Республики, превысив установленную норму (100 %) на 18,9 процентного пункта.

**8.** Необходимо отметить наличие значительных отклонений между показателями дефицита республиканского бюджета, утвержденными первоначальными редакциями законов о республиканском бюджете, и уточненными показателями, существенно превышающими первоначальные плановые показатели.

Плановые показатели дефицита республиканского бюджета были увеличены в 2013 году на 2,4 %, в 2014 году - в 1,6 раза, в 2015 году - 1,7 раза.

Также плановые показатели привлечения и погашения кредитов кредитных организаций были увеличены в 2013 году в 2,4 раза и 3,8 раза, в 2014 году - в 1,4 раза и 2,2 раза, в 2015 году - в 1,6 раза и 4,0 раза.

**9.** В 2014 году был превышен прогнозируемый дефицит бюджета Удмуртской Республики, установленный пунктом 5 части 1 статьи 1 Закона Удмуртской Республики от 24 декабря 2013 года № 88-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», на 1288,1 млн рублей (установлен 9855,6 млн рублей, исполнен в сумме 11143,7 млн рублей).

Указанное превышение установленного законом размера дефицита бюджета Удмуртской Республики свидетельствует о недостаточной точности планирования при внесении изменений в закон о бюджете Удмуртской Республики.

**10.** Плановые показатели доходов и расходов также значительно отклоняются по сравнению с первоначальным бюджетом:

- в 2013 году доходы были увеличены на 2122,7 млн рублей, или 5,1 %, расходы - на 2361,9 млн рублей, или 4,6 %, в том числе на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 28 декабря 2012 года - на 3572,5 млн рублей, или на 30,1 процента;

- в 2014 году доходы - на 3149,0 млн рублей, или на 6,0 %, расходы - на 6698,2 млн рублей, или на 10,8 %, в том числе на реализацию вышеуказанных указов Президента Российской Федерации - на 2780,4 млн рублей, или на 19,3 процента;

- в 2015 году доходы - на 2511,4 млн рублей, или на 4,9 %, расходы - на 5790,4 млн рублей, или на 9,2 %, в том числе на реализацию вышеуказанных указов Президента Российской Федерации - на 3063,8 млн рублей, или на 19,9 процента.

По итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики в 2013 году доходы составили 50095,7 млн рублей, расходы - 57878,8 млн рублей, в 2014 году доходы - 52772,0 млн рублей, а расходы - 63915,7 млн рублей, в 2015 году доходы - 55875,2 млн рублей, а расходы - 61159,4 млн рублей.

По итогам исполнения бюджета Удмуртской Республики расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 28 декабря 2012 года составили: за 2013 год - 13636,4 млн рублей, что меньше на 1790,7 млн рублей, или на 11,6 %, по сравнению с уточненным бюджетом, за 2014 год - 14740,8 млн рублей, что меньше на 2423,7 млн рублей, или на 14,1 %, по сравнению с уточненным бюджетом, за 2015 год - 14832,9 млн рублей, что меньше на 3611,0 млн рублей, или на 19,6 %, по сравнению с уточненным бюджетом.

**11.** По состоянию на 1 января 2015 года отношение долговых обязательств Удмуртской Республики по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам к сумме доходов бюджета Удмуртской Республики без учета безвозмездных поступлений составило 65,5 %, что явилось нарушением обязательств Удмуртской Республики по соглашениям от 10 октября 2014 года № 01-01-06/06-352 и от 4 декабря 2014 года № 01-01-06/06-459 о предоставлении бюджету Удмуртской Республики из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Удмуртской Республики, в соответствии с которыми указанное соотношение должно было составить по состоянию на 1 января 2015 года, соответственно, 59,7 % и 58,9 процента.

В соответствии с протоколом совещания в Министерстве финансов Российской Федерации по вопросу совершенствования долговой политики субъектов Российской Федерации от 28 мая 2015 года № 3 вышеуказанные бюджетные кредиты возвращены в федеральный бюджет на общую сумму 7026,4 млн рублей в июле-августе 2015 года.

**12.** По состоянию на 1 января 2014 года на счете Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, открытом в Управлении Федерального казначейства по Удмуртской Республике, сформировался остаток денежных средств Инвестиционного фонда Российской Федерации в сумме 2516,0 млн рублей.

Правительство Удмуртской Республики для обеспечения социальных расходных обязательств допускало в 2014 году использование средств Инвестиционного фонда Российской Федерации (с последующим их возвратом) не по целевому назначению - на финансирование вышеуказанных расходов: в июне - 1603,6 млн рублей, в июле - 1598,7 млн рублей, в августе - 703,9 млн рублей, в сентябре - 1698,1 млн рублей, в октябре - 1892,6 млн рублей, в ноябре - 1901,4 млн рублей.

Вместе с тем в соответствии с правилами предоставления субсидий распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2011 года № 1563-р и соглашением о предоставлении бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации для реализации регионального инвестиционного проекта «Строительство и эксплуатация на платной основе мостовых переходов через р. Кама и р. Буй у г. Камбарка на автомобильной дороге Ижевск - Сарапул - Камбарка - граница Республика Башкортостан в Удмуртской Республике» от 10 октября 2011 года № 335 Минрегион России предоставил Правительству Удмуртской Республики бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда Российской Федерации в форме субсидии бюджету Удмуртской Республики на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъекта Российской Федерации, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджета субъекта Российской Федерации, в целях реализации вышеуказанного регионального инвестиционного проекта в размере 2516,03 млн рублей, т.е. указанные средства могли быть направлены только на реализацию регионального инвестиционного проекта.

По информации Минфина Удмуртской Республики в 2014 году произведена оплата строительства данного объекта в общей сумме 2516,0 млн рублей в следующие сроки: август 2014 года - 103779,4 тыс. рублей, октябрь 2014 года - 168895,2 тыс. рублей, ноябрь 2014 года - 341920,4 тыс. рублей, декабрь 2014 года - 1901435,1 тыс. рублей.

В декабре 2014 года Правительством Удмуртской Республики было привлечено коммерческих кредитов в общем объеме 8400,0 млн рублей, в том числе для оплаты выполненных работ по концессионному соглашению о строительстве и эксплуатации на платной основе мостовых переходов через р. Кама и р. Буй.

Указанные кредиты были привлечены по ставкам 11,04 % и 14,00 % годовых, сумма уплаченных процентов по указанным кредитам в декабре 2014 года составила 37,8 млн рублей.

**13.** В 2014 году механизм привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета без достаточных оснований Министерством финансов Удмуртской Республики не использовался, что соответствующим образом повлияло не только на «долговые» показатели республики, но и позволило бы профинансировать в течение 2014 года социальные расходные обязательства без отвлечения средств Инвестиционного фонда Российской Федерации на эти цели.

В 2015 году бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджета Удмуртской Республики использовались в течение 163 дней общим объемом 11700,0 млн рублей, при этом стоимость заемных средств составила 895,6 тыс. рублей.

#### **Предложения**

**1.** Направить информационные письма в Министерство финансов Российской Федерации, Главе Удмуртской Республики А.В. Соловьеву.

**2.** Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Т.Н. МАНУЙЛОВА**

**Председатель Государственного  
контрольного комитета  
Удмуртской Республики**

**Б.С. САРНАЕВ**

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 марта 2016 года № 11К (1086) «Об изменении срока окончания контрольного мероприятия, утверждении Дополнительного соглашения к Соглашению о проведении совместного контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Республики Таджикистан от 28 сентября 2015 года № СМО-5, изменений в программу его проведения, итогового отчета о результатах совместного контрольного мероприятия по пункту 2.5.15 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год»:*

*Утвердить Дополнительное соглашение к Соглашению о проведении совместного контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации и Счетной палатой Республики Таджикистан от 28 сентября 2015 года № СМО-5.*

*Утвердить итоговый отчет о результатах совместного контрольного мероприятия и направить его в Счетную палату Республики Таджикистан.*

**ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ**  
**по результатам совместного контрольного мероприятия**  
**Счетной палаты Российской Федерации и Счетной палаты**  
**Республики Таджикистан по проверке соблюдения условий**  
**межправительственных соглашений от 16 октября 2004 года**  
**и от 30 июля 2009 года, а также анализу эффективности**  
**деятельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1»**  
**в период 2012-2015 годов**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год (пункт 2.5.15); План работы Счетной палаты Республики Таджикистан на 2015 год (пункт 5.12); Соглашение о проведении совместного контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации и Счетной палаты Республики Таджикистан от 24 сентября 2015 года.

**Предмет контрольного мероприятия**

Исполнение сторонами условий межправительственных соглашений, определяющих параметры взаимодействия между странами по вопросам распределения долей в уставном капитале ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» и ее совместной эксплуатации; достижение установленных показателей финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1».

**Объект контрольного мероприятия**

Открытое акционерное общество «Сангтудинская ГЭС-1» (Республика Таджикистан, г. Душанбе).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** октябрь 2015 года - февраль 2016 года, в том числе на объекте совместного контрольного мероприятия - октябрь-ноябрь 2015 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Оценить выполнение сторонами условий межправительственных соглашений по вопросам распределения долей в уставном капитале ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», завершения строительства и эксплуатации Сангтудинской ГЭС-1.

2. Оценить эффективность мер, принимаемых ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», а также уполномоченными органами российской и таджикостанской сторон в целях улучшения производственных и экономических показателей деятельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1».

**Проверяемый период деятельности:** 2012-2014 годы и истекший период 2015 года.

### **Результаты контрольного мероприятия**

**По цели 1. Анализ фактического исполнения Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о порядке и условиях долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1 от 16 октября 2004 года (далее - Соглашение о строительстве)**

Завершение строительства и последующая совместная эксплуатация Сангтудинской ГЭС-1 определены Соглашением о строительстве в качестве совместного инвестиционного проекта в рамках стратегического сотрудничества в области рационального использования водно-энергетических ресурсов Республики Таджикистан.

Уполномоченной организацией по реализации проекта от российской стороны являлось открытое акционерное общество «Российское открытое акционерное общество энергетики и электрификации «ЕЭС России» (далее - ОАО РАО «ЕЭС России»), от таджикостанской стороны - Министерство энергетики Республики Таджикистан (статья 1 Соглашения о строительстве).

В соответствии со статьей 2 Соглашения о строительстве для целей реализации проекта было создано ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» (далее - Общество). Первичный регистрационный номер юридического лица № 001-1739 был получен Обществом 2 марта 2005 года, Общество прошло перерегистрацию 30 июня 2010 года (свидетельство о государственной регистрации юридического лица № 0310006895).

Учредителем Общества от Республики Таджикистан определено Правительство Республики Таджикистан. Участие ЗАО «Интер РАО ЕЭС» в уставном капитале ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» определено уполномоченной организацией по реализации Проекта от российской стороны - ОАО РАО «ЕЭС России» (решение Совета директоров ОАО РАО «ЕЭС России» от 28 января 2005 года № 186).

Учредительным договором ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» от 16 февраля 2005 года утвержден уставный капитал Общества в размере 304210,0 сомони (100,0 тыс. долл. США) и определены доли сторон в уставном капитале: ЗАО «Интер РАО ЕЭС» - 75 % уставного капитала (75000,0 долл. США), Правительство Республики Таджикистан - 25 % уставного капитала (25000,0 долл. США)<sup>1</sup>. В соответствии со статьей 6 Соглашения о строительстве таджикостанская сторона должна была обеспечить свое дальнейшее участие в проекте путем внесения в уставный капитал Общества объектов незавершенного строительства Сангтудинской ГЭС-1.

Российская сторона должна была обеспечить свое участие в проекте путем:

- списания задолженности таджикостанской стороны в сумме 50,0 млн долл. США, урегулированной в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан об урегулировании задолженности Республики Таджикистан перед Российской Федерацией по государственным кредитам от 9 декабря 2002 года, и внесения ее в долю участия Российской Федерации в проекте;
- привлечения дополнительных средств в размере около 200,0 млн долл. США в течение 4 лет с момента передачи таджикостанской стороной объекта незавершенного строительства - комплекса Сангтудинской ГЭС-1 в уставный капитал Общества.

За период 2005-2008 годов в Соглашение о строительстве межправительственными протоколами были внесены, в частности, следующие изменения.

Протоколом о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о порядке и условиях долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1 от 16 октября 2004 года, подписанным в г. Москве

---

<sup>1</sup> Проспект эмиссии ценных бумаг ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» был зарегистрирован Агентством по ценным бумагам и иностранным инвестициям при Минфине Республики Таджикистан, свидетельство о регистрации первого выпуска акций на сумму 304210,0 сомони выдано Минфином Республики Таджикистан 29 сентября 2005 года (реестровый номер № 997E-1250R).

20 ноября 2007 года, одобренным распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2007 года № 1035-р (далее - Протокол от 20 ноября 2007 года), установлено, что размер средств, дополнительно привлекаемых российской стороной в уставный капитал Общества увеличен с 200,0 млн долл. США до 400,0 млн долл. США.

Протоколом между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о проведении эмиссии акций открытого акционерного общества «Сангтудинская ГЭС-1» и о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о порядке и условиях долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1 от 16 октября 2004 года, подписанным в г. Москве 29 апреля 2008 года, вступившим в силу 10 марта 2009 года (далее - Протокол от 29 апреля 2008 года), установлено, что доля Республики Таджикистан в уставном капитале Общества будет составлять 25 % плюс одна акция. Оплата акций, необходимых для достижения указанной доли в уставном капитале, должна быть произведена таджикистанской стороной путем перечисления Обществу денежных средств.

Статьей 9 Соглашения о строительстве определено, что эмиссии акций Общества будут осуществляться только на основании совместно согласованного решения сторон, которое будет оформлено соответствующим межправительственным протоколом.

В целях увеличения уставного капитала ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» сторонами Соглашения о строительстве в период 2005-2008 годов было подписано 5 межправительственных протоколов о проведении эмиссии акций Общества<sup>2</sup>, определяющих приобретателей акций Общества, объемы денежных средств, направляемых ими для проведения эмиссий, а также стоимость объектов незавершенного строительства, передаваемых таджикистанской стороной в качестве взноса в уставный капитал Общества.

---

<sup>2</sup> Протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о проведении эмиссии акций открытого акционерного общества «Сангтудинская ГЭС-1» подписан в г. Москве 6 декабря 2005 года (далее - Протокол от 6 декабря 2005 года); протокол о внесении изменений в протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о проведении эмиссии акций открытого акционерного общества «Сангтудинская ГЭС-1» от 6 декабря 2005 года подписан в г. Москве 14 марта 2006 года (далее - Протокол от 14 марта 2006 года); протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о проведении эмиссии акций открытого акционерного общества «Сангтудинская ГЭС-1» подписан в г. Москве 31 июля 2006 года (далее - Протокол от 31 июля 2006 года); протокол о внесении изменений в протокол между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о проведении эмиссии акций открытого акционерного общества «Сангтудинская ГЭС-1» от 31 июля 2006 года подписан в г. Москве 26 февраля 2007 года (далее - Протокол от 26 февраля 2007 года).



На основании межправительственных протоколов о проведении эмиссий акций Общества и решений общего собрания акционеров ОАО «СГЭС-1» в 2005-2011 годах проведены 3 дополнительные эмиссии акций Общества (второй, третий и четвертый выпуски акций).

Формирование уставного капитала Общества в 2005-2011 годах осуществлялось за счет:

- погашения части задолженности Республики Таджикистан перед Российской Федерацией на сумму 50,0 млн долл. США, вносимых таджикской стороной в качестве доли участия российской стороны в завершение строительства Сангтудинской ГЭС-1;

- выделенных в 2005-2008 годах средств федерального бюджета Российской Федерации в общей сумме 11775,0 млн рублей;

- средств в размере 1020635,56 долл. США, перечисленных ЗАО «Интер РАО ЕЭС» на строительство Сангтудинской ГЭС-1 в 2005 году, в том числе 75,0 тыс. долл. США в соответствии с учредительным договором;

- средств, предусмотренных инвестиционными программами ОАО РАО «ЕЭС России» на 2005 и 2006 годы в сумме 465,0 млн рублей и перечисленных данным акционерным обществом на строительство Сангтудинской ГЭС-1;

- средств, предусмотренных инвестиционными программами ОАО «ФСК ЕЭС» на 2005 и 2006 годы в сумме 1100,0 млн рублей и перечисленных этим акционерным обществом на строительство Сангтудинской ГЭС-1;

- внесения Республикой Таджикистан в уставный капитал Общества 25,0 тыс. долл. США и объектов незавершенного строительства, оцененных сторонами с учетом индексированной стоимости незавершенного строительства и преференций по использованным при строительстве ГЭС материалам в 710757216,0 сомони.

Окончательное распределение долей в уставном капитале ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» представлено в таблице:

Наименование акционера	Количество акций	Доля в уставном капитале, %
ГК «Росатом»	561944	60,127
Правительство Республики Таджикистан	233648	25,001
ОАО «Интер РАО ЕЭС»	138996	14,872
Итого	934588	100,00
Оплаченный УК, всего, сомони	2843016696,0	

По результатам учредительной и 3 дополнительных эмиссий ценных бумаг ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» размещены всего 934588 обыкновенных

именных акций номинальной стоимостью 3042,0 сомони каждая, уставный капитал Общества составляет 2843016696,0 сомони. Доля российской стороны в уставном капитале Общества составляет 75 % минус одна акция, доля таджикостанской стороны - 25 % плюс одна акция<sup>3</sup>. С учетом того, что конвертация российских рублей и долларов США в сомони проводилась по официальным курсам, установленным Центральным банком Российской Федерации и Национальным банком Республики Таджикистан на дату перечисления средств на покупку акций ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», денежный вклад российской стороны в уставный капитал Общества составил 635,6 млн долл. США.

Следует отметить, что окончательный состав акционеров сформирован с учетом следующих дополнительных решений.

Акции, участвовавшие в формировании уставного капитала Общества, ОАО «ФСК ЕЭС» (в количестве 120780 штук) были переданы ОАО «Интер РАО» (в связи с реорганизацией энергетического комплекса Российской Федерации), ОАО РАО «ЕЭС России» (в количестве 17141 штуки) перешли также в собственность ОАО «ИНТЕР», как правопреемника ОАО РАО «ЕЭС России». ЗАО «Интер РАО ЕЭС» оплатило из собственных средств за приобретение 1075 акций 27,351 млн рублей и 75 тыс. долл. США.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 марта 2008 года № 369 «О мерах по созданию государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 346 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 20 марта 2008 года № 369» находящиеся в собственности Российской Федерации акции ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» переданы Росимуществом в качестве имущественного взноса Российской Федерации государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (далее - ГК «Росатом»).

Анализ материалов, представленных в ходе проверки (решения общего собрания акционеров ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» (далее - ОСА) об увеличении уставного капитала и выпуске ценных бумаг, проспекты эмиссий ценных бумаг Общества, свидетельства о регистрации выпусков акций, платежные поручения и другие), показал, что создание Общества и формирование его уставного капитала осуществлялось в соответствии с Соглаше-

---

<sup>3</sup> Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве по эксплуатации Сангтудинской ГЭС-1 от 30 июля 2009 года (далее - Соглашение по эксплуатации) доля таджикостанской стороны определена в размере 25 % плюс одна акция (с учетом индексации стоимости незавершенного строительства Сангтудинской ГЭС-1 и преференций по использованным строительным материалам).

нием о строительстве и межправительственными протоколами о проведении эмиссий с учетом требований норм законодательства Республики Таджикистан, положений учредительного договора и устава, решений ОСА.

**Анализ выполнения сторонами условий межправительственных соглашений и принятых в их развитие распорядительных документов по вопросам завершения строительства Сангтудинской ГЭС-1**

В соответствии со статьей 8 Соглашения о строительстве уполномоченная организация российской стороны - ОАО РАО «ЕЭС России», 8 июля 2005 года заключила с ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» Соглашение об участии в реализации проекта и 25 августа 2005 года договор на передачу Обществу функций генерального заказчика по завершению строительства станции.

Генеральным подрядчиком было определено ОАО «Инженерный центр ЕЭС - Гидропроект, Ленгидропроект, Теплоэлектропроект, Фирма ОРГРЭС», которое должно было осуществить строительство Сангтудинской ГЭС-1 на условиях «под ключ»<sup>4</sup>.

Проверкой установлено, что сводный сметный расчет (далее - ССР) стоимости строительства Сангтудинской ГЭС-1 осуществлялся проектным институтом «Гидропроект» и был представлен ОАО РАО «ЕЭС России» в марте 2005 года (с последующими корректировками в сентябре 2005 года).

На совещании у председателя правления ОАО РАО «ЕЭС России» 24 ноября 2005 года (протокол от 12 декабря 2005 года № 53) общая оценочная стоимость завершения строительства Сангтудинской ГЭС-1 была утверждена в сумме 598,87 млн долл. США, или 17203,6 млн рублей (по курсу на дату принятия решения) с учетом инфляции на весь период строительства. Советом директоров ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» ориентировочная стоимость строительства Сангтудинской ГЭС-1 была также утверждена в размере 598,87 млн долл. США (протокол заседания Совета директоров Общества от 15 декабря 2005 года № 3). Актуализированный ССР был утвержден проектным институтом «Гидропроект» 29 января 2007 года (арх. № 1818-30-1817) в объеме 17203650,5 тыс. рублей (598,87 млн долл. США) и изменений не претерпел.

Сводная сметная стоимость была согласована Главгосэкспертизой России (письмо Главгосэкспертизы России от 17 февраля 2005 года № 2-4/194).

Основной этап строительства Сангтудинской ГЭС-1 был окончен в июле 2009 года. Строительно-монтажные работы были осуществлены в период

---

<sup>4</sup> В соответствии с решением уполномоченной организации от российской стороны (протокол совместного совещания членов правления, управляющих директоров ОАО РАО «ЕЭС России» от 12 марта 2007 года) функция генерального подрядчика возложена на ОАО «Сангтудинская ГЭС-1».

с апреля 2005 по июль 2009 годов, то есть в течение 4 лет (в соответствии с положениями статьи 8 Соглашения о строительстве).

В ходе приемки рабочими комиссиями станции в эксплуатацию (21 июля 2009 года и 30 ноября 2010 года) были отмечены недостатки и недоделки, подлежащие устранению. При подготовке станции для предъявления государственной приемочной комиссии также проводились работы по устранению не указанных в актах рабочих комиссий недостатков. Следует отметить, что замечания и недостатки фактически представляли собой перенесенные на более поздний период строительно-монтажные работы, предусмотренные проектом, наличие которых не препятствовало вводу гидроэлектростанции в эксплуатацию.

В соответствии с актом государственной приемочной комиссии от 27 февраля 2014 года Сангтудинская ГЭС-1 была принята в эксплуатацию.

В соответствии с бухгалтерской отчетностью Общества общая стоимость выполненных строительно-монтажных работ по завершению строительства Сангтудинской ГЭС-1 по состоянию на 1 февраля 2014 года составила 17542193,7 тыс. рублей при сметной стоимости 17203650,5 тыс. рублей, что превышает на 338543,2 тыс. рублей, или на 2,0 %, сводный сметный расчет.

Актами рабочих комиссий от 21 июля 2009 года и от 30 ноября 2010 года были выявлены дефекты и недоделки, подлежащие устранению, до предъявления объекта государственной приемочной комиссии. Обществом в период с 2009 года по 2014 год проводились работы, которые не могли не оказать влияния на фактическую стоимость строительства станции. Зафиксированная в актах государственной приемки ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» в эксплуатацию от 1 августа 2009 года и от 27 февраля 2014 года сумма осталась неизменной, несмотря на произведенные затраты. Проведение повторной экспертизы фактической стоимости объекта не осуществлялось.

Превышение фактической стоимости работ над заложенными в ССР по главе 2 «Основные объекты строительства» на общую сумму 1776168,4 тыс. рублей отмечается по следующим позициям:

- «Водоприемники СЭВ и ГЭС с подводными каналами». Фактическая стоимость выполненных СМР составляет 1138743065,0 рубля при контрактной цене 825260000,0 рубля, что на 313483065,0 рубля, или на 38 %, больше;

- «Тоннели СЭВ и турбинные водоводы». Фактическая стоимость выполненных СМР составляет 1228939300,0 рубля при контрактной цене 993374168,0 рубля, что на 235565132,0 рубля, или на 23,7 %, больше;

- «Концевой участок СЭВ». Фактическая стоимость выполненных СМР составляет 369257364,0 рубля при контрактной цене 319500000,0 рубля, что на 49757364,0 рубля, или на 15,6 %, больше;

- «Плотина». Фактическая стоимость выполненных СМР составляет 1629856446,0 рубля при контрактной цене 1547000000,0 рубля, что на 82856446,0 рубля, или на 5,4 %, больше;

- «Каменно-земляная плотина». Фактическая стоимость выполненных СМР составляет 1858355,6 рубля при контрактной цене 1404655,1 рубля, что на 453700,5 рубля, или на 32,3, % больше.

В числе основных причин удорожания:

- изменение технических условий и проектных решений в процессе строительства (по конструкции водоприемников строительно-эксплуатационного водосброса и гидроэлектростанции с подводными каналами, по составу фильтров плотины, по изменению трассы турбинных водоводов и др.);

- существенное повышение стоимости цемента, арматуры, ГСМ и других строительных материалов и оборудования в процессе строительства;

- перенос сроков пуска агрегатов Сангтудинской ГЭС-1 на более ранний период (с марта 2008 года на декабрь 2007 года), что потребовало выполнения дополнительных работ по ускорению запуска объекта;

- увеличение стоимостных параметров по ранее заключенным договорам ОАО «Сангтудинской ГЭС-1» со строительными организациями. С учетом отсутствия актуализации ССР после января 2007 года на более позднем этапе строительства по факту применялись коэффициенты пересчета расценок ФЕР-2001 в текущие цены выше, чем коэффициент, равный 3,41 (без учета НДС), примененный в ССР. Выборочная проверка показала, что такие изменения предусматривались, в частности, дополнительными соглашениями с ОАО «ЧиркейГЭСстрой»<sup>5</sup>.

Следует отметить также, что в целях обеспечения строительства Сангтудинской ГЭС-1 в апреле 2006 - январе 2007 годов приобретались автотранспорт и специальная строительная техника (бульдозеры, самосвалы, экскаваторы, цементовозы, автокраны, легковые автомобили и другая техника). Расходы составили 431311502,08 рубля (17 млн долл. США). При этом приобретение автомобильной и специальной (строительной) техники

---

<sup>5</sup> К 2 договорам между ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» и ОАО «ЧиркейГЭСстрой» были подписаны 6 дополнительных соглашений (дополнительные соглашения от 16 июня 2007 года № 1, № 3 и от 4 марта 2007 года № 6 к договору строительного подряда от 15 июня 2007 года № КС/09-СДО/07-058, дополнительные соглашения от 16 ноября 2007 года № 1, от 4 марта 2008 года № 3 и от 24 июня 2008 года № 5 к договору строительного подряда от 13 августа 2007 года № КС/09-СДО/07-155).

для обеспечения подрядных работ и сопутствующих услуг согласно ССР на строительство Сангтудинской ГЭС-1 не было предусмотрено.

Необходимо отметить, что использование строительной техники и материалов при строительстве Сангтудинской ГЭС-1 относилось к компетенции бывшего генерального подрядчика (ОАО «Инженерный центр ЕЭС»). Претензионная работа за невыполнение обязательств генподрядчиком по данному вопросу не проводилась, штрафные санкции не предъявлялись.

При этом имеет место значительная экономия средств сводного сметного расчета по ряду позиций, в том числе: «Ограждающие перемычки отводящего канала ГЭС» (92,9 %), «Объекты подсобного и обслуживающего назначения» (56,2 %), «Наружные сети и сооружения водоснабжения, канализации, теплоснабжения» (93,5 %), «Благоустройство и озеленение территории и охранные мероприятия» (27,6 %), «Затраты на мероприятия, связанные с созданием водохранилища» (82,1 %), «Постоянный поселок для эксплуатационного персонала» (61,3 %) и другие на общую сумму 1465740,0 тыс. рублей.

Ряд объектов, таких как ограждающие перемычки отводящего канала ГЭС, объекты подсобного и обслуживающего назначения, наружные сети и сооружения водоснабжения, канализации, теплоснабжения и ряд других, был построен до 2005 года. Кроме того, руководством Общества были приняты решения о сокращении расходов на выполнение предусмотренных проектом отдельных работ (подготовка территории строительства, благоустройство и озеленение территории, охранные мероприятия, затраты на мероприятия, связанные с созданием водохранилища, строительством поселка для эксплуатационного персонала и другие).

Пересмотр ССР и локальных смет, входящих в его состав, параметров по ранее заключенным договорам осуществлялся руководством Общества самостоятельно, без внесения изменений в документы, что нарушало обязанности заказчика строительства и проектировщиков, предусмотренные требованиями Главгосэкспертизы России, своевременно вносить в рабочую документацию изменения, связанные с введением в действие новых нормативных документов.

Как ранее указывалось, стоимость строительства Сангтудинской ГЭС-1 с учетом стоимости объекта незавершенного строительства составила 847,6 млн долл. США. С учетом вышеизложенного стоимость строительства Сангтудинской ГЭС-1 (670 МВт) в пересчете на 1 МВт установленной мощности составила порядка 1265,0 тыс. долл. США.

По данным Международного агентства по возобновляемой энергии (IRENA), за 2012 год среднемировые цены на строительство аналогичных станций варьируются в пределах 1,1-7,7 млн долл. США в пересчете на 1 МВт установленной мощности.

В соответствии со статьей 8 Соглашения о строительстве стороны в срок до 1 января 2005 года обеспечат привлечение по договору с Обществом в качестве генерального заказчика проекта, осуществляющего его инжиниринг, монтаж, наладку и пуск «под ключ», уполномоченной организации российской стороны. Генеральный заказчик обеспечит пуск «под ключ» объекта в срок четыре года с момента заключения договора. 8 июля 2005 года ОАО РАО «ЕЭС России» заключило с ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» Соглашение об участии в реализации проекта и 25 августа 2005 года договор на передачу Обществу функций генерального заказчика по завершению строительства станции на условиях «под ключ».

Официальный ввод Сангтудинской ГЭС-1 в эксплуатацию осуществлен 27 февраля 2014 года. Однако фактически производство и продажа электроэнергии Сангтудинской ГЭС-1 осуществляются с 2007 года (договор от 5 июня 2007 года № СБ-2/8-01 на поставку электрической энергии между ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» и ОАХК «Барки Точик») для реализации ее на внутреннем рынке республики.

В июле 2009 года подписано межправительственное Соглашение по эксплуатации станции, статьей 2 которого предусмотрено, что таджикская сторона гарантирует: с 1 августа 2009 года покупку для внутреннего рынка на шинах станции электроэнергии, вырабатываемой Сангтудинской ГЭС-1 по тарифу 0,0169 долл. США за 1 кВт.ч без учета НДС, в течение 20 лет. Начиная с 1 января 2010 года, тариф для внутреннего рынка ежегодно увеличивается не менее чем на 4 % от уровня тарифа прошлого года. На основании договора купли-продажи электроэнергии от 2009 года между ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» и ОАХК «Барки Точик» (далее - Холдинг) Холдинг уже в 2009 году приобрел у Общества 1698,0 млн кВт.ч электроэнергии, в 2010 году - 1617,0 млн кВт.ч, в 2011 году - 2151,0 млн кВт.ч, в 2012 году - 1863,0 млн кВт.ч, в 2013 году - 1994,0 млн кВт.ч, в 2014 году - 1855,0 млн кВт.ч, на 1 октября 2015 года - 1915,0 млн кВт.ч, а за весь период эксплуатации Холдинг приобрел у Общества 14199,2 млн кВт.ч электроэнергии.

После государственной приемки станции в эксплуатацию в 2014 году Общество, являющееся собственником Сангтудинской ГЭС-1, не оформило права пользования на земельные участки (общая площадь фактически используемых в настоящее время Обществом земель составляет 153,65 га, из

которых 149,3 га занимает Сангтудинская ГЭС-1 с прилегающей территорией, необходимой для ее эксплуатации, 4,35 га являются территорией прирельсовой базы вблизи железнодорожной станции «Сангтуда», на которой Обществом возведены здания и сооружения общей стоимостью 7,07 млн сомони) в качестве первичного землепользователя в соответствии с возможностями, предоставляемыми законодательством Республики Таджикистан<sup>6</sup>. Неиспользуемые земли общей площадью 1192,17 га не переданы ОАХК «Барки Точик» и продолжают арендоваться Обществом.

Общество продолжает платить арендную плату Холдингу по договору аренды от 2 октября 2007 года № 85/2007. Изменения в договор в части уменьшения площади арендуемых земель не вносились.

Помимо арендной платы ОАХК «Барки Точик» Общество с 1 января 2014 года в соответствии со статьей 270 Налогового кодекса Республики Таджикистан платит земельный налог<sup>7</sup> за арендуемые им земельные участки. Так, за 2014 год и 9 месяцев 2015 года ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» оплатило в бюджет Республики Таджикистан земельный налог в размере 23731,3 сомони.

**Выполнение сторонами условий Соглашения между  
Правительством Российской Федерации  
и Правительством Республики Таджикистан  
о сотрудничестве по эксплуатации Сангтудинской ГЭС-1  
и принятых в его развитие распорядительных  
документов по вопросам эксплуатации Сангтудинской ГЭС-1**

В связи с вводом в 2009 году в эксплуатацию Сангтудинской ГЭС-1 Соглашением по эксплуатации в условия, порядок и принципы реализации электроэнергии Сангтудинской ГЭС-1, определенные протоколом, подписанным ОАО РАО «ЕЭС России» и Правительством Республики Таджикистан 18 мая 2007 года, были внесены существенные изменения, а именно:

- срок окупаемости объекта был увеличен до 20 лет;
- тариф на закупку электроэнергии был снижен до 0,0169 долл. США за 1 кВт.ч (без учета НДС), при этом предусматривалось ежегодное увеличе-

---

<sup>6</sup> Согласно статье 27 Земельного кодекса Республики Таджикистан, введенного в действие постановлением Парламента Республики Таджикистан от 13 декабря 1996 года № 327 (в редакции от 1 августа 2012 года), при переходе права собственности на здание (строение, сооружение) к приобретателю здания (строения, сооружения) безвозмездно переходит право пользования частью земельного участка, на котором находится данное здание (строение, сооружение), а также прилегающая часть земельного участка, необходимая для его использования и обслуживания.

<sup>7</sup> Статьей 270 Налогового кодекса Республики Таджикистан предусмотрено, что земельный налог в числе прочих уплачивается землепользователями, получившими земельные участки в срочное пользование или аренду (до 1 января 2014 года указанный налог уплачивался первичными землепользователями).



ние данного тарифа для внутреннего рынка не менее чем на 4 % (статья 2 Соглашения по эксплуатации);

- гарантированы беспрепятственное обеспечение экспорта электроэнергии, производимой Обществом, по сетям Республики Таджикистан, продажа электроэнергии по прямым договорам потребителям в Республике Таджикистан, а также выдача необходимых Обществу разрешений и согласований для осуществления экспорта производимой продукции в заявляемых Обществом объемах и осуществления соответствующего сетевого строительства на территории Республики Таджикистан.

Обществу также было гарантировано право самостоятельно устанавливать тарифы на электроэнергию, поставляемую на экспорт (статья 2 Соглашения по эксплуатации).

На данных условиях между ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» и ОАХК «Барки Точик» был заключен договор купли-продажи электроэнергии от 17 сентября 2009 года № 9-78/2009-Э (далее - Договор) со сроком действия до 31 июля 2029 года, а по финансовым обязательствам - до полного их исполнения сторонами. Договором определено ориентировочное количество закупаемой Холдингом электроэнергии для внутреннего рынка на период 2010-2019 годов, которое должно составлять 2730,0 млн кВт.ч ежегодно (пункт 3.1) и применительно к конкретному месяцу поставки подлежит согласованию сторонами в установленном порядке (пункт 3.2). Однако в период до 2014 года ОАХК «Барки Точик» и ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» не решили вопрос согласования количества поставляемой электроэнергии в связи с тем, что предлагаемые к закупке Холдингом объемы электроэнергии были ниже объемов, установленных Договором.

Согласно протоколам 12 и 13 заседаний Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан в рамках утвержденного перечня условий, необходимых для нормального функционирования ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» от 14 января 2015 года (пункт 3), в 2014-2015 годах ОАХК «Барки Точик» и ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» согласуют график загрузки Сангтудинской ГЭС-1 до конца текущего года, предусматривающий равномерную загрузку электростанций Вахшского каскада ГЭС с учетом их установленной мощности и ограничений водного режима. В дальнейшем формирование графиков загрузки будет осуществляться ежегодно до начала календарного года.

Однако в 2015 году из-за позиции таджикистанской стороны объем планируемой выработки составил 1915,0 млн кВт.ч. Кроме того, данный объем не соответствует принципу пропорциональной загрузки Вахшского

каскада ГЭС, закрепленному в указанном перечне. По расчетам ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» годовой объем поставки должен быть не менее 2300 млн кВт.ч электроэнергии. При этом Общество вынуждено согласиться на предложенные условия в связи с отсутствием рынка сбыта электроэнергии.

Проверкой установлено следующее.

1. Объемы закупаемой Холдингом электроэнергии в проверяемом периоде не превышали в среднем 1900,0 млн кВт.ч в год (70 % объема, предусмотренного Договором), а за весь период эксплуатации порядка 60 процентов.

	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	На 1.10.2015 г.	Итого
Объем закупаемой электроэнергии, млн кВт.ч	1698,4	1616,1	2151,5	1862,9	1994,4	1855,2	1358,9	13643,6

Объем поставок электроэнергии по «прямым» договорам в общем объеме электроэнергии, реализуемой Сангтудинской ГЭС-1, является незначительным. В период с 1 января 2012 года по 1 октября 2015 года по указанным договорам в общей сложности отпущено 579115,5 кВт.ч электроэнергии, что составляет всего 0,009 % общего объема вырабатываемой электроэнергии.

Следует отметить, что прямые экспортные поставки электроэнергии Обществом не осуществляются.

В проверяемый период объемы производства электроэнергии Обществом составили порядка 2000,0 млн кВт.ч ежегодно, или 74 % проектного показателя, в связи с ограниченными объемами электроэнергии, закупаемыми Холдингом. Такие сокращения особенно заметны в весенне-летний период, когда объемы производства снижаются до 50 % проектной мощности.

Протоколом 12 заседания Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан (далее - МПК) от 24 января 2014 года (подпункт 3.1.3) таджикостанской стороне поручалось рассмотреть возможность обеспечения равномерной загрузки электростанций Вахшского каскада ГЭС пропорционально установленной мощности.

2. Договоренность сторон в части ежегодного увеличения тарифа на электроэнергию на 4 % от уровня цены прошлого года исполняется.

Анализ динамики увеличения тарифа показал, что тариф за 1 кВт.ч электроэнергии, поставляемой станцией для внутреннего рынка Республики Таджикистан, вырос с 0,0169 долл. США в 2009 году до 0,02140 долл. США в 2015 году (в 1,3 раза).

3. По данным ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» (справка от 3 сентября 2015 года № 584/Д-ПА), объем холостых водосбросов у Сангтудинской ГЭС-1 более чем на 30 % превышает показатели Байпазинской ГЭС (практически аналогичной по установленной мощности), что свидетельствует о неравномерной нагрузке станций Вахшского каскада ГЭС. Данные приведены в таблице:

ГЭС	Показатель	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Байпазинская ГЭС	установленная мощность, МВт	600	600	600
	холостые водосбросы, млн куб. м	8496	4915	5318
Сангтудинская ГЭС-1	установленная мощность, МВт	670	670	670
	холостые водосбросы, млн куб. м	10912	7196	6793

Данный режим эксплуатации станции, по информации Общества, привел к возникновению проблем технического характера, способных оказать негативное влияние на безопасность работы гидроэлектростанции. В частности, происходит размыв береговых контуров, понижение устойчивости гидросооружений в нижнем бьефе станции.

По информации Счетной палаты Республики Таджикистан, ОАХК «Барки Точик» считает, что размыв береговых контуров нижнего бьефа Сангтудинской ГЭС-1 и понижение устойчивости гидросооружений станции являются результатом недостатков проектных решений и строительства береговых сооружений станции.

4. Динамика платежей ОАХК «Барки Точик» за получаемую электроэнергию приведена в таблице:

	Объем отпущенной электроэнергии, млн кВт.ч	Стоимость отпущенной электроэнергии, млн сомони	Оплата электроэнергии холдинга, млн сомони	Оплачено электроэнергии, %	Задолженность холдинга по годам, млн сомони
2008 г.	1106,2	49,2	28,9	58,7	20,4
2009 г.	1698,4	124,5	46,7	37,5	77,8
2010 г.	1616,1	141,5	104,5	73,9	37,0
2011 г.	2151,5	212,4	143,9	67,7	68,5
2012 г.	1862,9	199,2	83,0	41,7	116,3
2013 г.	1994,4	221,9	118,2	52,4	107,2
2014 г.	1855,2	222,8	210,5	94,5	12,3
2015 г.*	1358,9	204,9	147,7	72,1	57,2
Итого	13643,6	1376,4	883,4	62,3	496,7

\*Данные по состоянию на 1 октября 2015 года (справка главного бухгалтера ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» от 21 октября 2015 года (б/н).

Анализ платежей ОАХК «Барки Точик» за получаемую электроэнергию показал, что оплата за отпущенную электроэнергию за весь период эксплуатации станции в среднем составила 62,3 процента.

Следует отметить, что в соответствии с утвержденным перечнем условий, необходимых для нормального функционирования сангтудинской ГЭС-1 (далее - Перечень), ОАХК «Барки Точик» и ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» в 2014 и 2015 годах согласовывали графики минимальных ежегодных платежей в объеме не менее 200,0 млн сомони. ОАХК «Барки Точик» выполняет установленные условия оплаты текущих поставок электроэнергии. При этом фактическая оплата в адрес ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» в 2014 году составила 210,5 млн сомони, а за 2015 год - 227,0 млн сомони.

5. По состоянию на 1 октября 2015 года задолженность ОАХК «Барки Точик» перед Обществом за поставленную электроэнергию составила уже 496,7 млн сомони.

Таджикистанская сторона исходит из того, что сроки выплаты задолженности ОАО «Сангтудинской ГЭС-1» составят 5 лет, и ее погашение может начаться с 2018 года.

При условии 100 % оплаты текущих поставок электроэнергии с 2015 года и решения вопроса срочного погашения задолженности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» перед бюджетом в объеме 40 млн сомони (образовавшейся в 2014 году) российская сторона согласилась с предложением начать погашение накопленной задолженности таджикистанской стороной, начиная с 2018 года, при этом сроки выплаты должны составить 3 года.

До настоящего момента разногласия между сторонами по данному вопросу не преодолены, несмотря на решение 13 заседания МПК от 4 марта 2015 года: Министерству энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан, Министерству финансов Республики Таджикистан, Министерству энергетики Российской Федерации, ОАО «Интер РАО», ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» и ОАХК «Барки Точик» в срок до 1 мая 2015 года согласовать и подписать график погашения накопленной задолженности ОАХК «Барки Точик» перед ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» (подпункт 3.1).

6. Статьей 7 Договора установлена ответственность сторон за ненадлежащее исполнение обязательств, а именно: уплата штрафа в случае, если фактическое количество электроэнергии, поставленной в месяце поставки, будет меньше планового месячного количества электроэнергии на величину, составляющую более 15 % от планового месячного количества. Размеры штрафа определены в Договоре.

Договором предусмотрены санкции в виде пени за несвоевременную оплату полученной электроэнергии и определен ее размер.

Сумма штрафа за недопоставку электроэнергии, произошедшую по вине ОАХК «Барки Точик», рассчитанная Обществом в соответствии с пунктом 7.3 Договора, в период с августа 2009 года по 1 октября 2015 года составила 645,6 млн сомони (с учетом НДС). Общий размер пени на 1 октября 2015 года составил 118,25 млн сомони. Исковые требования по штрафам за недопоставку электроэнергии Обществом к ОАХК «Барки Точик» не предъявлялись.

7. На фоне отсутствия своевременной и полной оплаты электроэнергии со стороны ОАХК «Барки Точик» наметился рост налоговой задолженности Общества перед бюджетом Республики Таджикистан.

Необходимо отметить положительную динамику решения данного вопроса.

В текущем периоде вопрос налоговых платежей и пени решается в рамках выполнения межправительственных протоколов и Перечня. К настоящему времени достигнуто существенное сокращение кредиторской задолженности Общества по налогам перед бюджетом Республики Таджикистан, во многом благодаря принятым решениям со стороны государственных органов Республики Таджикистан.

В 2011 году произведены взаимозачеты в размере 49,5 млн сомони.

В 2012-2014 годах на основании постановления Правительства Республики Таджикистан от 16 января 2014 года № 61-1 произведен взаимозачет по налогам на сумму 54,4 млн сомони. В 2014 году была также списана налоговая пеня в размере 6,3 млн сомони.

В 2015 году на основании постановления Правительства Республики Таджикистан от 28 ноября 2015 года № 730 проведено погашение задолженности ОАО «Сангудинская ГЭС-1» перед государственным бюджетом по налогам на сумму 26,3 млн сомони.

Изменениями в закон о Государственном бюджете на 2015 год Республики Таджикистан предусмотрено неприменение пени и штрафных санкций по отношению к налоговым платежам ОАО «Сангудинская ГЭС-1» в 2015 году.

8. Проверкой установлено, что гарантийные обязательства таджикской стороны в части выдачи разрешений и согласований для осуществления экспорта производимой продукции в заявляемых Обществом объемах и осуществления соответствующего сетевого строительства на территории Республики Таджикистан, предусмотренные статьей 2 Соглашения по эксплуатации, не выполняются.

В соответствии с совместным заявлением Президентов Российской Федерации и Республики Таджикистан от 2 сентября 2011 года таджикская сторона взяла на себя обязательства рассмотреть возможность подготовки разрешительных документов для осуществления экспорта электрической энергии ОАО «Сангтудинская ГЭС-1».

До настоящего времени решение не принято.

**По цели 2. Оценка эффективности мер, принимаемых Обществом, а также уполномоченными органами российской и таджикской сторон в целях улучшения производственных и экономических показателей деятельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1»**

Следует отметить, что неисполнение ряда важных статей межправительственных соглашений и принятых в их развитие распорядительных документов, определяющих условия эксплуатации станции, привели к возникновению проблем, оказывающих негативное влияние на достижение производственных и финансово-хозяйственных показателей деятельности Общества и двадцатилетнего срока окупаемости проекта, предусмотренного статьей 3 Соглашения по эксплуатации.

Анализ производственных программ за 2012-2015 годы показал, что исполнение плана полезного отпуска электроэнергии зависит от объемов закупок электроэнергии со стороны монопольного покупателя. Так, полезный отпуск электроэнергии Холдингу в проверяемом периоде в среднем составил 1900 млн кВт.ч в год, что в целом соответствует плановым показателям - 1880 млн кВт.ч, но ниже показателей, предусмотренных Договором, на 30 процентов.

Фактическая выручка от реализации электроэнергии за указанный период соответствовала плановым показателям и составила 546,0 млн сомони (выручка от реализации электроэнергии за 9 месяцев 2015 года составила 173,7 млн сомони, что на 10,1 % больше запланированного значения). В общих объемах доходов на выручку от продажи электроэнергии приходилось в разные годы от 75 до 85 процентов.

Общие доходы Общества планировались на 2012-2014 годы в объеме около 660,0 млн сомони. Фактически общий объем доходов Общества за указанный период составил 687,0 млн сомони. На прочие операционные и внереализационные доходы, входящие в состав общего объема доходов Общества, приходилось от 15 до 25 % (за 9 месяцев 2015 года общие доходы составили 176,5 млн сомони).

Плановые показатели по расходам в проверяемом периоде практически оставались неизменными, в пределах 215,0-218,0 млн сомони в год. Основная доля расходов приходилась на условно-постоянные, включаемые в себестоимость продукции (70 %). К ним отнесены эксплуатационные расходы, расходы на ремонт (7 %), налоги (8 %), административные расходы и др., включая амортизацию, на которую приходилось от 35 до 38 % учитываемых в балансе расходов. Заметную долю в расходах занимают управленческие расходы, в том числе на оплату труда с учетом обязательных отчислений, содержание представительства Общества в г. Москве и другие (до 20 % условно-постоянных расходов).

Экономия условно-постоянных расходов за период 2012-2014 годов составила 18 %, а общая экономия средств по затратам составила 8 %, прежде всего, за счет снижения затрат, включаемых в себестоимость продукции.

Основные результаты производственно-хозяйственной деятельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» за 2012-2014 годы отражены в таблице:

	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2013 г. в % к 2012 г.	2014 г. в % к 2013 г.
Полезный отпуск электроэнергии, млн кВт.ч	1862,9	1994,4	1855,2	107,1	93,0
Выручка от реализации электроэнергии, млн сомони	168,9	188,1	188,9	111,4	100,4
Прочие операционные и внереализационные доходы, млн сомони	55,0	33,0	53,0	60,0	160,6
Итого доходов, млн сомони	223,9	221,1	241,9	98,7	109,4
Расходы, включаемые в себестоимость продукции, товаров, работ, услуг, млн сомони	111,4	133,9	131,2	120,2	98,0
из них:					
условно-переменные расходы	0,169	0,007	0,107	4,1	в 15,3 раза
условно-постоянные расходы	111,2	133,9	131,1	120,4	97,9
Прочие операционные и внереализационные расходы, млн сомони	95,1	77,9	49,7	81,9	63,8
Итого расходов, млн сомони	206,5	211,8	180,9	102,6	85,4
Прибыль до налогообложения, млн сомони	17,4	9,3	61,0	53,4	в 6,6 раза
Чистая прибыль, млн сомони	15,7	4,5	18,3	28,7	в 4,1 раза

Рассчитываемые показатели рентабельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» за 2012-2014 годы свидетельствуют о низкой эффективности использования средств, вложенных акционерами в производственную деятельность Общества, низкой прибыльности продаж электроэнергии.

Прибыль до налогообложения в 2014 году составила 61,0 млн сомони и выросла по сравнению с 2012 годом в 3,5 раза. Размер отчислений в резервный фонд составил в проверяемом периоде 1,9 млн сомони (5 процентов).

Чистая прибыль в 2014 году составила 18,3 млн сомони и выросла по сравнению с 2012 годом на 16,6 %. Объем накопленной нераспределенной прибыли за период 2012-2014 годов составил 36,6 млн сомони.

С момента ввода Сангтудинской ГЭС-1 в эксплуатацию дивиденды акционерам Общества не выплачивались, нераспределенная прибыль Общества не была обеспечена денежным потоком в связи с большими объемами дебиторской задолженности, прежде всего, со стороны Холдинга (99 % всей задолженности).

Состояние дебиторской задолженности по контрагентам за период 2012-2014 годов характеризуется данными, приведенными в таблице:

(тыс. сомони)

Контрагенты	На конец 2012 г.	На конец 2013 г.	На конец 2014 г.
ОАХК «Барки Точик»	320180,3	427186,9	434615,3
ООО «ИнтерСтрой»	3180,1	730,4	673,3
Прочие контрагенты	54045,1	28221,9	1896,5
Итого дебиторская задолженность	377405,5	456139,2	437185,1

За 9 месяцев 2015 года дебиторская задолженность Холдинга увеличилась более чем на 50,0 млн сомони.

Внешний аудит финансовой отчетности Общества на соответствие учетной политики ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» международным стандартам финансовой отчетности (далее - МСФО) в 2013 году проводился аудиторской компанией ООО «Таджик Аудит Сервис», в 2014-2015 годах - ООО «БДО».

В отчетах независимых аудиторов высказано мнение о том, что финансовая отчетность Общества в проверяемом периоде подготовлена в соответствии с учетной политикой ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» и достоверно отражает финансовое положение Общества в соответствии с МСФО.

Анализ деятельности ревизионной комиссии Общества за проверяемый период показал, что ее члены достаточно формально подходят к вопросу проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1». Требования внутренних нормативных документов не соблюдаются. В заключениях за 2012-2014 годы, в частности, отсутствует аналитическая часть, включающая в себя анализ финансово-хозяйственной деятельности Общества, анализ состояния фондов Общества и их использова-



ния, результаты проверки документации бухгалтерского учета и отчетности и иной документации финансово-хозяйственной деятельности Общества.

Указанные выше проблемы в деятельности Общества накапливались, начиная с момента ввода гидроэлектростанции в эксплуатацию.

Учитывая, что ОАО «Сангудинская ГЭС-1» - стратегическое предприятие, деятельность которого, в том числе, определяется межправительственными соглашениями, а ОАХК «Барки Точик» является государственной компанией Республики Таджикистан, урегулирование проблемных вопросов потребовало вмешательства государственных органов власти двух стран.

Проблемы деятельности ОАО «Сангудинская ГЭС-1» стали темой регулярного обсуждения на уровне высшего руководства Российской Федерации и Республики Таджикистан. Эти вопросы были предметом переговоров во время встречи Президента Российской Федерации Д.А. Медведева и Президента Республики Таджикистан Э. Рахмона в сентябре 2011 года в г. Душанбе, а также в ходе визита Президента Российской Федерации В.В. Путина в Республику Таджикистан 4-5 октября 2012 года и других встреч на высшем уровне.

В рамках реализации договоренностей на высшем уровне в 2012 году стороны согласовали вопрос формирования «дорожной карты» мероприятий по обеспечению устойчивого функционирования Общества.

Министерством энергетики Российской Федерации совместно с ОАО «Интер РАО ЕЭС» был подготовлен и направлен на рассмотрение таджикостанской стороне «Перечень условий, необходимых для нормального функционирования ОАО «Сангудинская ГЭС-1» (далее - Перечень) (письма от 28 сентября 2012 года № 12-278-М/Д и от 13 ноября 2012 года № 12-338-М/Д).

В дальнейшем данный вопрос и другие проблемные аспекты деятельности Общества были предметом обсуждения и принятия совместных решений в рамках заседаний Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан<sup>8</sup>, переговоров руководителей российской и таджикостанской частей МПК.

Исполнение решений МПК, как показала проверка, характеризуется следующими показателями.

Перечень подписан сторонами 14 января 2015 года после длительного согласования (почти 1,5 года).

---

<sup>8</sup> 12 заседание МПК состоялось 24 января 2014 года. 13 заседание МПК состоялось 4 марта 2015 года.

Такие положения Перечня, как оплата электроэнергии в соответствии с минимальными графиками платежей в 2014-2015 годах, согласование между ОАХК «Барки Точик» и ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» графиков загрузки станции, предусматривающие годовую выработку электроэнергии в 2014-2015 годах, исполнялись.

Положительно решались властями Республики Таджикистан вопросы погашения налоговой задолженности и пени ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» перед бюджетом Республики Таджикистан. Меры принудительного взыскания налоговой задолженности к Обществу не применялись.

При этом из проекта Перечня были исключены положения, предусматривающие согласование графика погашения накопившейся задолженности. По этому вопросу, как ранее указывалось, обнаружились заметные расхождения в позициях сторон.

Участие ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» в получении выручки от существующих экспортных поставок электроэнергии, а также возможность Общества участвовать самостоятельно в экспорте электроэнергии в сопредельные страны также не вошли в положения Перечня.

Вместе с тем проверка показала, что предпринимаемые в последнее время усилия органов государственной власти Российской Федерации и Республики Таджикистан, совместная работа Общества с уполномоченными организациями Республики Таджикистан позволили находить компромиссные и главное исполнимые решения по целому ряду проблем. Такие решения обеспечили Обществу возможность работать в 2014-2015 годах в условиях стабильной текущей окупаемости.

Вместе с тем эти меры нельзя признать достаточными. Долгосрочные обязательства Общества по возврату российской и таджикостанской сторонам инвестиций в проект в установленные межправительственными соглашениями сроки требуют принятия оперативных решений по вопросам согласования графика оплаты накопившейся задолженности за поставленную электроэнергию, а также увеличения объемов закупаемой Холдингом электроэнергии до установленных договором купли-продажи электроэнергии от 17 сентября 2009 года № 9-78/2009-Э объемов, повышения эффективности работы станции, в том числе с использованием прав Общества на самостоятельный экспорт электроэнергии в сопредельные страны.

## **Выводы**

**1.** Условия реализации и эксплуатации проекта ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» были определены Соглашением между Правительством Российской

Федерации и Правительством Республики Таджикистан о порядке и условиях долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1 от 16 октября 2004 года и Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве по эксплуатации Сангтудинской ГЭС-1 от 30 июля 2009 года.

**2.** Для реализации проекта в 2005 году было создано ОАО «Сангтудинская ГЭС-1». Доли в уставном капитале Общества были распределены между акционерами в размере: ЗАО «Интер РАО ЕЭС» - 75 % уставного капитала, Правительство Республики Таджикистан - 25 % уставного капитала.

**3.** Анализ материалов, представленных в ходе проверки, показал, что дальнейшее формирование капитала Общества осуществлялось в соответствии с межправительственными протоколами о проведении эмиссий с учетом требований законодательства Республики Таджикистан и Российской Федерации, положениями учредительного договора и устава, решений общего собрания акционеров Общества.

Окончательное распределение долей в уставном капитале ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» представлено в таблице:

Наименование акционера	Количество акций	Доля в уставном капитале, %
ГК «Росатом»	561944	60,127
Правительство Республики Таджикистан	233648	25,001
ОАО «Интер РАО ЕЭС»	138996	14,872
Итого	934588	100,00
Оплаченный УК, всего, сомони	2843016696,0	

В целом проверкой не обнаружено недостатков в исполнении соглашений и межправительственных протоколов по вопросам создания Общества, формирования уставного капитала, распределения долей в уставном капитале между акционерами Общества.

**4.** Основной этап строительства Сангтудинской ГЭС-1 был завершен в июле 2009 года, то есть в соответствии со сроками, установленными статьей 8 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о порядке и условиях долевого участия Российской Федерации в строительстве Сангтудинской ГЭС-1 от 16 октября 2004 года. В ходе приемки рабочими комиссиями станции в эксплуатацию (21 июля 2009 года и 30 ноября 2010 года) были отмечены недостатки и недоделки, подлежащие устранению. При подготовке станции для предъявления государственной приемочной комиссии (февраль 2014 года) также проводились работы по устранению не указанных в актах

рабочих комиссий недостатков. Следует отметить, что замечания и недостатки фактически представляли собой перенесенные на более поздний период строительно-монтажные работы, предусмотренные проектом, наличие которых не препятствовало вводу ГЭС в эксплуатацию.

Сангтудинская ГЭС-1 была официально принята в эксплуатацию 27 февраля 2014 года.

5. Общая стоимость строительства по состоянию на 29 января 2007 года была утверждена Советом директоров Общества в размере 17203650,5 тыс. рублей (598873,2 тыс. долл. США).

6. Общая стоимость выполненных строительно-монтажных работ по завершению строительства Сангтудинской ГЭС-1 по состоянию на 1 февраля 2014 года составила 17542193,7 тыс. рублей при сметной стоимости 17203650,5 тыс. рублей, что превышает ССР на 338543,2 тыс. рублей (2,0 %). Актами рабочих комиссий от 21 июля 2009 года и от 30 ноября 2010 года были выявлены дефекты и недоделки, подлежащие устранению, до предъявления объекта государственной приемочной комиссии. Обществом в период с 2009 года по 2014 год проводились работы, которые не могли не оказать влияние на фактическую стоимость строительства станции. Зафиксированная в актах государственной приемки ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» в эксплуатацию от 1 августа 2009 года и от 27 февраля 2014 года сумма осталась неизменной, несмотря на произведенные затраты. Проведение повторной экспертизы фактической стоимости объекта не осуществлялось.

Фактическое превышение стоимости строительства по сравнению с ССР составило 1804283,2 тыс. рублей, что произошло, в основном, за счет удорожания работ по главе 2 «Основные объекты строительства» на 1776168,4 тыс. рублей.

В числе основных причин удорожания: изменение технических условий и проектных решений в процессе строительства; существенное повышение стоимости цемента, арматуры, ГСМ и других строительных материалов и оборудования в процессе строительства.

Общая величина уменьшения стоимости строительства составила 1465740,0 тыс. рублей, в том числе за счет принятых руководством Общества решений о неполном выполнении предусмотренных проектом работ (подготовка территории строительства, благоустройство и озеленение территории и охранные мероприятия, затраты на мероприятия, связанные с созданием водохранилища, строительство поселка для эксплуатационного персонала и другие).

Следует отметить, что пересмотр ССР и локальных смет, входящих в его состав, осуществлялся руководством Общества без согласования с уполномоченными структурами и без внесения в документы, как это предусмотрено рекомендациями Главгосэкспертизы России, необходимых изменений.

Несмотря на отсутствие в ССР соответствующей статьи расходов, руководством Общества было принято решение о приобретении автомобильной и специальной строительной техники на сумму 431311502,08 рубля (17 млн долл. США).

**7.** Фактическая стоимость строительства Сангтудинской ГЭС-1 составила 847,6 млн долл. США, включая переданный Обществу таджикостанской стороной объект незавершенного строительства. С учетом вышеизложенного стоимость строительства Сангтудинской ГЭС-1 (670 МВт) в пересчете на 1 МВт установленной мощности составила порядка 1265,0 тыс. долл. США.

По данным Международного агентства по возобновляемой энергии (IRENA), за 2012 год среднемировые цены на строительство аналогичных станций варьируются в пределах 1,1-7,7 млн долл. США в пересчете на 1 МВт установленной мощности.

**8.** Следует отметить, что после государственной приемки станции в эксплуатацию Общество так и не оформило свои права на соответствующие земельные участки в качестве первичного землепользователя в соответствии с возможностями, предоставляемыми законодательством Республики Таджикистан, и продолжает платить арендную плату Холдингу по договору аренды от 2 октября 2007 года № 85/2007. Изменения в Договор в части уменьшения площади арендуемых земель не вносились.

**9.** Ряд важных условий Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Таджикистан о сотрудничестве по эксплуатации Сангтудинской ГЭС-1 от 30 июля 2009 года и принятых в его развитие распорядительных документов по вопросам эксплуатации Сангтудинской ГЭС-1 не выполняются:

- закупки электроэнергии не превышают 60-70 % установленных ориентировочных объемов в соответствии с договором между Обществом и Холдингом, который является практически монопольным потребителем электроэнергии, вырабатываемой Сангтудинской ГЭС-1;

- платежи за электроэнергию Холдингом выполнялись нерегулярно и не в полном объеме, оплата электроэнергии составила за весь период эксплуатации в среднем порядка 60 % обязательств, предусмотренных договором;

- по состоянию на 1 октября 2015 года задолженность Холдинга за поставленную Обществом электроэнергию составила 496,7 млн сомони, или порядка 20 % всех инвестиций российской стороны в проект;

- предусмотренные договором штрафные санкции и пени, которые на момент проверки превысили 750,0 млн сомони, в основной своей массе не оплачивались;

- ни одна из претензий не была удовлетворена ОАХК «Барки Точик» в добровольном порядке, исковые требования по штрафам за недопоставку электроэнергии Обществом к Холдингу в судебном порядке не предъявлялись;

- Общество на данном этапе не имеет фактической возможности экспортировать электроэнергию в сопредельные страны;

- гарантийные обязательства таджикистанской стороны в части выдачи разрешений и согласований для осуществления экспорта производимой продукции в заявляемых Обществом объемах и осуществления соответствующего сетевого строительства на территории Республики Таджикистан не выполняются.

Перечисленные выше проблемы при их сохранении в будущем не позволят обеспечить достижение предусмотренного статьей 3 Соглашения по эксплуатации двадцатилетнего срока окупаемости проекта.

**10.** Имеются проблемы в финансово-хозяйственной деятельности Общества. Рассчитываемые показатели рентабельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» за 2012-2014 годы свидетельствуют о низкой эффективности использования средств, вложенных акционерами в производственную деятельность Общества, низкой прибыльности продаж электроэнергии, высокой доле дебиторской и кредиторской задолженности.

Объем накопленной нераспределенной прибыли за этот период составил 36,6 млн сомони. Дивиденды в проверяемом периоде не выплачивались в связи с высокой дебиторской задолженностью, образовавшейся за счет неплатежей Холдинга.

**11.** Финансовая отчетность Общества, что подтверждено независимыми аудиторами, за 2012, 2013 и 2014 годы подготовлена в соответствии с учетной политикой ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», достоверно отражает финансовое положение Общества в соответствии с требованиями МСФО.

Анализ деятельности ревизионной комиссии Общества за проверяемый период показал ее достаточно формальный подход к вопросу проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1». Требования внутренних нормативных документов не соблюдаются.

**12.** Проблемы деятельности ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», начиная с 2011 года, стали темой регулярного обсуждения высшего руководства двух стран, Межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан, непосредственно Общества и уполномоченных структур Республики Таджикистан.

**13.** Фактором, оказывающим в последнее время положительное воздействие на результаты работы Общества, стало подписание 14 января 2015 года сторонами «Перечня условий, необходимых для нормального функционирования ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», который позволил в условиях его частичного исполнения найти компромиссные и исполнимые решения по целому ряду проблем, в частности, по обеспечению графика минимальных платежей за отпускаемую Обществом электроэнергию, согласованию графика загрузки гидроэлектростанции на 2014-2015 годы. Принятые меры на данном этапе позволяют ОАО «Сангтудинская ГЭС-1» работать в условиях стабильной текущей окупаемости.

**14.** Вместе с тем эти меры нельзя признать достаточными. Из Перечня были исключены важные пункты, способные позитивно повлиять на исполнение установленных сроков окупаемости проекта. Требуется согласование мер по неукоснительному исполнению подписанных межправительственных соглашений, максимальное содействие Обществу в решении вопросов повышения эффективности финансово-хозяйственной деятельности Общества, с выходом в ближайшее время на получение прибыли, позволяющей приступить к выплате дивидендов.

Долгосрочные обязательства Общества по возврату инвестиций в проект в установленные межправительственными соглашениями сроки требуют принятия оперативных решений по вопросам согласования графика оплаты накопившейся задолженности за поставленную электроэнергию, увеличения объемов закупаемой Холдингом электроэнергии у ОАО «Сангтудинская ГЭС-1», повышения эффективности работы станции, в том числе с использованием прав Общества на самостоятельный экспорт электроэнергии в сопредельные страны.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.И. ЖДАНЬКОВ**

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 31 марта 2016 года № 15К (1090) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и целевого использования бюджетных средств, направленных в качестве имущественного взноса в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» (совместно со Счетной палатой Ульяновской области)»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Российской Федерации государственной корпорации - Фонду содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, временно исполняющей обязанности губернатора Забайкальского края, Главе Республики Карелия.*

*Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.*

*Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Администрацию Президента Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и целевого использования бюджетных средств, направленных в качестве имущественного взноса в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» (совместно со Счетной палатой Ульяновской области)**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.12.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Осуществление бюджетных полномочий главными распорядителями (распорядителями) и получателями средств федерального бюджета, направленных в качестве имущественного взноса в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда;



соблюдение условий предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, а также требований порядка предоставления и расходования его средств;

деятельность государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в части соблюдения положений законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

использование средств бюджетов субъектов Российской Федерации и государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Государственная корпорация - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд ЖКХ, Фонд);

Правительство Республики Карелия (г. Петрозаводск);

Министерство строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Карелия (г. Петрозаводск);

правительство Забайкальского края (г. Чита);

министерство территориального развития Забайкальского края (г. Чита);

правительство Ульяновской области (г. Ульяновск);

министерство строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области (г. Ульяновск).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** декабрь 2015 года - март 2016 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Проверка обоснованности и целевого использования средств федерального бюджета, направленных в качестве имущественного взноса в Фонд ЖКХ, а также соблюдение условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, порядка предоставления и расходования его средств.

2. Проверка целевого использования и результативности расходования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств финансовой поддержки из федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, соблюдения условий выполнения соглашений, заключенных

субъектами Российской Федерации с Фондом ЖКХ, а также соблюдения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, порядка предоставления и расходования его средств.

3. Проверка целевого использования и результативности расходования органами исполнительной власти Ульяновской области средств финансовой поддержки из федерального бюджета на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, на проведение программ по модернизации коммунальной инфраструктуры (при наличии), а также соблюдения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, порядка предоставления и расходования его средств.

**Проверяемый период деятельности:** 2014 год и истекший период 2015 года, при необходимости - более ранние периоды.

#### **Краткая характеристика деятельности Фонда ЖКХ**

Фонд ЖКХ создан Российской Федерацией в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ) и является некоммерческой организацией в форме государственной корпорации, на которую не распространяется действие отдельных положений Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ).

Статус, цели деятельности, функции и полномочия Фонда ЖКХ как государственной корпорации определены указанными нормативными правовыми актами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими деятельность некоммерческих организаций. Всего за период 2007-2015 годов в Федеральный закон № 185-ФЗ изменения вносились 29 раз.

Фонду предоставлено право осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит и соответствует достижению установленных целей, иметь счета в Банке России, а также открывать в установленном порядке иные банковские счета на территории Российской Федерации в целях реализации инвестирования временно свободных средств. Принципы инвестирования временно свободных средств определены Федеральным законом № 7-ФЗ, а именно: возвратность, прибыльность и ликвидность приобретаемых государственной корпорацией активов (объектов инвестирования).

Высшим органом управления Фонда ЖКХ является наблюдательный совет. Коллегиальным органом управления является правление Фонда во главе с генеральным директором, осуществляющим функции единоличного

исполнительного органа и руководство текущей деятельностью и назначенным Правительством Российской Федерации на срок действия Фонда ЖКХ.

За истекший период срок деятельности Фонда ЖКХ продлевался с 1 января 2012 года федеральными законами: от 29 декабря 2010 года № 441-ФЗ - до 1 января 2013 года, от 25 декабря 2012 года № 270-ФЗ - до 1 января 2016 года, от 23 июля 2013 года № 240-ФЗ - до 1 января 2018 года.

### **Результаты контрольного мероприятия**

**Цель 1. Проверка обоснованности и целевого использования средств федерального бюджета, направленных в качестве имущественного взноса в Фонд ЖКХ, а также соблюдение условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, порядка предоставления и расходования его средств**

**1.1. Проанализировать обоснованность, полноту и своевременность перечисления средств федерального бюджета, направленных в качестве имущественного взноса в Фонд ЖКХ**

Общий объем средств федерального бюджета, поступивших в Фонд ЖКХ в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете, а также постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, за период 2007-2015 годов в качестве имущественного взноса Российской Федерации составил 478575,1 млн рублей, в том числе 240000,0 млн рублей - в качестве первоначального взноса Российской Федерации при формировании Фонда в 2007 году (информация об изменении объема имущественного взноса Российской Федерации в Фонд ЖКХ за 2007-2015 годы представлена в приложении № 2 к отчету. Приложения в Бюллетене не публикуются).

Объем средств финансовой поддержки субъектам Российской Федерации за счет средств Фонда ЖКХ в 2008-2015 годах на финансирование региональных программ по капитальному ремонту, по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (с учетом зачетов и возвратов) составил 449465,2 млн рублей, в том числе: на проведение капитального ремонта - 226718,5 млн рублей, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда - 222746,7 млн рублей.

Общий объем распределенной прибыли Фонда ЖКХ от инвестирования (размещения на депозитных счетах кредитных организаций, вложения в облигации), направленной на финансирование региональных адресных программ, за 2007-2015 годы составил 27213,7 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2013 года из средств в объеме 322000,0 млн рублей (нарастающим итогом), перечисленных Фонду ЖКХ с 2008 года

бюджетных ассигнований в качестве имущественного взноса Российской Федерации на осуществление Фондом ЖКХ предусмотренной Федеральным законом № 185-ФЗ деятельности, было перечислено субъектам Российской Федерации 321252,38 млн рублей (в том числе 40546,73 млн рублей - в 2012 году).

Финансовый результат от инвестирования временно свободных средств Фонда ЖКХ нарастающим итогом составил 29172,3 млн рублей, в том числе 1378,3 млн рублей - за 2012 год. Расходы Фонда ЖКХ по смете составили 5045,36 млн рублей, в том числе налог на прибыль (нарастающим итогом) - 2530,7 млн рублей. Объем временно свободных средств по состоянию на ту же дату сложился в объеме 24899,1 млн рублей.

Распределение прибыли на увеличение лимитов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации составило 1000,0 млн рублей, остаток средств по одобренным заявкам, подлежащий перечислению субъектам Российской Федерации, - 1265,95 млн рублей.

Начиная с 2012 года, в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 года № ДК-П9-15пр и Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» Фондом ЖКХ производились расчеты необходимого объема финансирования для выполнения задачи по переселению граждан из многоквартирных домов (далее - МКД), признанных аварийными до 1 января 2012 года. В целях обеспечения исполнения подпункта «е» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 мероприятия по переселению граждан из МКД, признанных аварийным по состоянию на 1 января 2012 года, должны были реализоваться в 2013-2015 годах.

Согласно сведениям об аварийном жилищном фонде, представленным субъектами Российской Федерации в Минрегион России и в Фонд ЖКХ, площадь МКД, признанных аварийными до 1 января 2012 года, составляла 10,56 млн кв. м, в которых проживали 706,6 тыс. человек.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2013 года № 147 «О порядке предоставления в 2013-2015 годах субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и об особенностях предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 147) (в первоначальной редакции) был утвержден общий объем субсидии в виде имущественных взносов Российской Федерации в Фонд ЖКХ на 2013-2015 годы в размере 139655,2 млн рублей, в том

числе: в 2013 году - 41436,9 млн рублей, в 2014 году - 67269,8 млн рублей, в 2015 году - 30948,6 млн рублей.

До принятия постановления Правительства Российской Федерации № 147 внесение имущественного взноса Российской Федерации в Фонд ЖКХ для оказания финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации (увеличение лимитов финансовой поддержки) осуществлялось в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации № 147 (в первоначальной редакции) было установлено, что субсидии направляются на увеличение лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации за счет средств Фонда ЖКХ в части средств, предусмотренных:

- на проведение капитального ремонта МКД - в размере 18000,0 млн рублей, в том числе: в 2013 году - 7000,0 млн рублей, в 2014 году - 7000,0 млн рублей, в 2015 году - 4000,0 млн рублей;

- на переселение граждан из аварийного жилищного фонда - в размере 106655,2 млн рублей, в том числе: в 2013 году - 32936,9 млн рублей, в 2014 году - 54269,8 млн рублей, в 2015 году - 19448,6 млн рублей;

- на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры - в размере 15000,0 млн рублей, в том числе: в 2013 году - 1500,0 млн рублей, в 2014 году - 6000,0 млн рублей, в 2015 году - 7500,0 млн рублей.

Также постановлением Правительства Российской Федерации № 147 было определено, что предоставление финансовой поддержки субъектам Российской Федерации за счет средств Фонда, сформированных за счет субсидий, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда осуществляется при наличии утвержденного высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации плана мероприятий по переселению до 31 декабря 2015 года граждан из всего аварийного жилищного фонда, расположенного на территории субъекта Российской Федерации, предусматривающего необходимые источники финансирования этих мероприятий, и при условии, что указанный план мероприятий подтверждает возможность фактического исполнения субъектом Российской Федерации обязательства, предусмотренного пунктом 9<sup>10</sup> части 1 статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ.

При этом требуемый уровень финансирования программ переселения граждан из аварийных домов из региональных и местных бюджетов был определен в объеме 227,4 млрд рублей, а размер необходимого долевого

софинансирования со стороны субъектов Российской Федерации - от 27,9 % до 75,1 процента.

За период 2013-2015 годов в постановление Правительства Российской Федерации № 147 пять раз вносились изменения постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2013 года № 1057, от 6 мая 2014 года № 411, от 4 февраля 2015 года № 93, от 2 ноября 2015 года № 1186 и от 29 декабря 2015 года № 1466 (изменения, внесенные в постановление Правительства Российской Федерации № 147, приведены в приложении № 3 к отчету).

В связи с упразднением в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года № 636 Минрегиона России координация деятельности Фонда ЖКХ была закреплена за Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.

В соответствии со статьей 78<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, с пунктом 12 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» Правительством Российской Федерации в лице Госстроя и Фондом ЖКХ был заключен договор от 22 февраля 2013 года № 1 о предоставлении Фонду в 2013-2015 годах субсидии из федерального бюджета в размере 139655,2 млн рублей (в том числе: в 2013 году - 41436,9 млн рублей, в 2014 году - 67269,8 млн рублей и в 2015 году - 30948,6 млн рублей) в виде имущественных взносов Российской Федерации для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации (далее - Договор № 1).

Договором № 1 также были установлены показатели эффективности использования Фондом субсидий. В соответствии с условиями Договора № 1 Фонд ЖКХ принял обязательство обеспечить достижение указанных показателей эффективности использования Фондом ЖКХ субсидий, а Госстрой - осуществлять контроль за исполнением Фондом ЖКХ условий предоставления субсидий.

Пунктом 4 Договора № 1 предусматривалось, что в случае установления по итогам проверок, проведенных Госстроем, а также уполномоченными органами государственного финансового контроля, факта нарушения целей и условий предоставления субсидий и при неустранении этих нарушений субсидии, использованные Фондом ЖКХ с нарушением целей и условий их предоставления, подлежат возврату в федеральный бюджет в соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Госстроем форма отчетности об исполнении показателей эффективности использования Фондом ЖКХ субсидий не была утверждена, проверка использования Фондом субсидий не осуществлялась.

Платежными поручениями Госстроя от 8 мая 2013 года № 3 и от 3 июня 2013 года № 25 Фонду ЖКХ перечислены субсидии в качестве дополнительного имущественного взноса Российской Федерации в общей сумме 41436,9 млн рублей.

В связи с тем, что функция по координации деятельности Фонда ЖКХ постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 года № 1038 была передана Минстрою России, Правительством Российской Федерации в лице Минстроя России и Фондом ЖКХ был заключен договор от 13 декабря 2013 года № 2/ДОЗ-2/ММ/ММ/С (далее - Договор № 2) о предоставлении в 2013-2017 годах Фонду ЖКХ субсидии в виде имущественных взносов Российской Федерации для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации.

Договором № 2 (с учетом дополнительных соглашений) были установлены объемы, график и целевое назначение предоставляемых Фонду ЖКХ из федерального бюджета в 2013-2017 годах субсидий, а также показатели эффективности использования Фондом ЖКХ субсидий.

При этом Минстроем России форма предоставления отчетности об исполнении показателей эффективности использования Фондом ЖКХ субсидий ни в договоре, ни отдельным нормативным актом не утверждалась.

При заключении Договора № 2 о предоставлении субсидий Фонду ЖКХ в нарушение подпункта «г» пункта 18 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 года № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» не была предусмотрена обязанность Минстроя России проводить проверки соблюдения Фондом ЖКХ условий, целей и порядка предоставления из федерального бюджета субсидий в качестве имущественного взноса Российской Федерации.

В ходе проведения контрольного мероприятия документов, подтверждающих проведение Минстроем России в 2014-2015 годах проверок соблюдения Фондом ЖКХ условий, целей и порядка предоставления из федерального бюджета субсидий в качестве имущественного взноса Российской Федерации, Фондом представлено не было.

Платежным поручением Госстроя от 17 декабря 2013 года № 125 в Фонд ЖКХ была перечислена субсидия в сумме 13804700,2 тыс. рублей. В указанном платежном поручении вместо Минстроя России указан Госстрой, что не соответствует Договору № 2. Также в указанном платежном поручении в целевом назначении нет разбивки по целям предоставления субсидии, как ука-

зано в приложении № 1 к Договору № 2, а именно: на переселение граждан из аварийного жилищного фонда - 9804700,2 тыс. рублей, на модернизацию системы коммунальной инфраструктуры - 4000000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2014 года Фондом ЖКХ перечислены субъектам Российской Федерации на финансирование региональных программ средства в сумме 365999,19 млн рублей (нарастающим итогом), в том числе 46486,43 млн рублей - в 2013 году. Финансовый результат от инвестирования временно свободных средств Фонда ЖКХ (нарастающим итогом) составил 32076,1 млн рублей, в том числе 2903,84 млн рублей - в 2013 году.

Расходы Фонда ЖКХ по смете составили 5818,1 млн рублей (нарастающим итогом), в том числе 2530,7 млн рублей - налог на прибыль.

Объем временно свободных средств Фонда ЖКХ по состоянию на 1 января 2014 года - 37524,94 млн рублей. При этом остаток средств Фонда по одобренным заявкам, подлежащий перечислению субъектам Российской Федерации после предоставления в Фонд ЖКХ реестров заключенных контрактов, - 11013,63 млн рублей (обязательства Фонда по заключенным с субъектами Российской Федерации соглашениям на предоставление финансовой поддержки), остаток неиспользованного лимита, а также средства, подлежащие перераспределению в лимиты, - 8052,2 млн рублей. Распределение прибыли Фонда от инвестирования временно свободных средств на увеличение лимитов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в 2013 году не осуществлялось.

Платежными поручениями от 24 февраля 2014 года №№ 21, 54, от 11 апреля 2014 года № 299 Минстроем России в Фонд ЖКХ были перечислены субсидии в виде имущественного взноса в общей сумме 32211,6 млн рублей, или на 1253,5 млн рублей меньше, чем предусмотрено Договором № 2. При этом целевое назначение субсидий, как и в 2013 году, не конкретизировано согласно приложению № 1 к Договору № 2.

По информации, представленной Фондом ЖКХ, по состоянию на 1 января 2015 года перечислены средства Фонда ЖКХ субъектам Российской Федерации (нарастающим итогом) в объеме 409152,26 млн рублей, в том числе 43153,07 млн рублей - в 2014 году. Финансовый результат от инвестирования временно свободных средств Фонда ЖКХ (нарастающим итогом) - 35213,98 млн рублей, в том числе 3137,88 млн рублей - за 2014 год.

Расходы Фонда ЖКХ по смете составили 6828,54 млн рублей (нарастающим итогом), в том числе 2530,7 млн рублей - налог на прибыль.

Объем временно свободных средств Фонда ЖКХ по состоянию на 1 января 2015 года - 28711,08 млн рублей, в том числе: остаток средств по одобренным заявкам, подлежащий перечислению субъектам Российской Федерации после предоставления в Фонд ЖКХ реестров заключенных кон-



трактов, - 19954,9 млн рублей, остаток неиспользованного лимита, а также средства, подлежащие перераспределению в лимиты, - 8680,8 млн рублей. Распределение прибыли Фонда от инвестирования временно свободных средств на увеличение лимитов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации составило 100,23 млн рублей.

За период 2014-2015 годов дополнительными соглашениями от 14 февраля 2014 года № 4-01/ДС, от 2 апреля 2014 года № 03-3/ДС, от 27 февраля 2015 года № 04-02/ДС, от 16 ноября 2015 года № 04-78/ДС и от 10 декабря 2015 года № 04-91/ДС в Договор № 2 вносились изменения, в том числе в график перечисления субсидий Фонду ЖКХ, а также в показатели эффективности использования Фондом субсидий (сравнительная таблица изменений приведена в приложении № 4 к отчету).

В результате внесенных изменений в график перечисления субсидий Фонду ЖКХ (как в сторону увеличения, так и в сторону сокращения) общий объем субсидий, предоставляемых Фонду ЖКХ из федерального бюджета в качестве имущественного взноса Российской Федерации на увеличение лимитов финансовой поддержки бюджетов субъектов Российской Федерации, был увеличен с 159655,2 млн рублей до 186508,9 млн рублей, или на 26853,7 млн рублей.

В связи с внесением изменений в показатели эффективности использования Фондом субсидий такой показатель, как численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, был увеличен с 712,8 тыс. человек до 777,34 тыс. человек, а затем сокращен до 733,23 тыс. человек, при этом показатель общей площади аварийного жилищного фонда, из которого осуществлено переселение граждан, за тот же период увеличился с 10,77 млн кв. м до 11,4 млн кв. метров.

Платежными поручениями от 20 марта 2015 года № 731, от 20 ноября 2015 года № 476093 и от 16 декабря 2015 года № 532254 Минстроем России в Фонд ЖКХ были перечислены субсидии в общей сумме 69122,1 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года всего перечислено субсидий субъектам Российской Федерации из средств Фонда ЖКХ в сумме 452067,51 млн рублей (в том числе 42915,51 млн рублей - в 2015 году).

Доход от инвестирования временно свободных средств по состоянию на 1 января 2016 года составил 38689,72 млн рублей (без учета средств в сумме 1,5 млрд рублей, утраченных Фондом в связи с отзывом лицензии у ОАО «Инвестбанк»); из указанных средств 27213,68 млн рублей направлены на увеличение лимитов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (в том числе в 2015 году - 5461,4 млн рублей), 8053,33 млн рублей использованы на обеспечение деятельности Фонда, в том числе: на

уплату налога на прибыль - 2530,68 млн рублей и на административно-хозяйственные расходы в 2007-2015 годах - 5522,65 млн рублей.

Расходы Фонда ЖКХ по смете составили 8053,33 млн рублей (в том числе 2530,7 млн рублей - налог на прибыль). Объем временно свободных средств Фонда ЖКХ по состоянию на 1 января 2016 года - 58669,15 млн рублей, в том числе:

- остаток средств по одобренным заявкам, подлежащий перечислению субъектам Российской Федерации после предоставления в Фонд ЖКХ реестров заключенных контрактов, - 28153,5 млн рублей;

- остаток лимита 2015 года по программам переселения и капитального ремонта - 5313,19 млн рублей;

- лимит 2016 года (из остатков лимита 2013 года) на переселение - 1521,87 млн рублей;

- остаток лимита по программе модернизации - 2369,2 млн рублей;

- имущественный взнос на этап 2016 года программы переселения - 22173,45 млн рублей (средства поступили 19 декабря 2015 года).

Распределение прибыли на увеличение лимитов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации составило 5461,4 млн рублей.

В нарушение условий пункта 3.1.2 Договора № 2 о предоставлении Фонду ЖКХ субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки Фондом ЖКХ не было обеспечено достижение указанных в приложении № 2 к Договору № 2 показателей эффективности использования предоставленных субсидий по результатам 2013 года по количеству граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, - 16,98 тыс. человек при установленном показателе 42,0 тыс. человек, а также по результатам 2015 года - 171,06 тыс. человек при установленном показателе 177,72 тыс. человек (с учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями).

Минстроем России меры по возврату в федеральный бюджет субсидий, предоставленных Фонду ЖКХ, предусмотренные договором от 13 декабря 2013 года № 2/ДОЗ-2/ММ/ММ/С, не принимались.

В соответствии с пунктом 4<sup>1</sup> постановления Правительства Российской Федерации № 147 обязательная проверка соблюдения Фондом его условий, целей и порядка предоставления субсидий осуществляется Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Минстроем России не обеспечен предусмотренный пунктом 3.2.2 Договора № 2 контроль за исполнением Фондом его условий. Кроме того, Минстроем России не обеспечено в полной мере осуществление монито-

ринга реализации мероприятий, предусмотренных комплексом мер, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1743-р (далее - распоряжение Правительства Российской Федерации № 1743-р), и координация соответствующей деятельности, осуществляемой в субъектах Российской Федерации, предусмотренная пунктом 2 распоряжения.

**2.2. Проверить реализацию Фондом ЖКХ целей и функций, предусмотренных Федеральным законом № 185-ФЗ, осуществление закупочной деятельности, реализацию задачи создания казначейства, иные вопросы, связанные с финансово-хозяйственной деятельностью, а также систему премирования руководителей Фонда ЖКХ на основе ключевых показателей эффективности их деятельности исходя из необходимости снижения операционных расходов (затрат) не менее чем на 2-3 % ежегодно**

За период 2007-2010 годов с участием средств Фонда ЖКХ было расселено 2,3 млн кв. м аварийного жилищного фонда.

Необходимо отметить, что с 2007 по 2013 год нормативно закрепленные требования о сроках завершения субъектами Российской Федерации расселения всего аварийного жилищного фонда, признанного таковым в установленном порядке, показатели эффективности расходования средств федерального бюджета, направленных в Фонд ЖКХ в качестве имущественного взноса Российской Федерации, целевые показатели реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда отсутствовали.

Только с 2010 года во исполнение решений, принятых Правительством Российской Федерации, и поручения Минрегиона России Фонд ЖКХ обязали обеспечить сбор информации об объеме и структуре жилищного фонда, признанного аварийным по состоянию на 1 января 2010 года. Необходимая информация была сформирована Фондом ЖКХ с участием субъектов Российской Федерации в АИС «Реформа ЖКХ» в виде реестра аварийных домов. Ранее Фондом ЖКХ использовались данные об объеме аварийного жилищного фонда, предоставляемые Росстатом.

Согласно реестру аварийных домов (по состоянию на 1 июня 2010 года) общая площадь жилых помещений МКД, признанных до 1 января 2010 года аварийными вследствие физического износа, расселение которых не было обеспечено финансированием согласно программам переселения, составила 8,99 млн кв. м, что на 6,31 млн кв. м меньше объема аварийного жилищного фонда Российской Федерации по состоянию на 1 января 2010 года (по данным Росстата - 15,3 млн кв. метров).

В соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ (в редакции от 29 декабря 2010 года) с 2011 года в региональные программы по переселению граждан должны были включаться МКД, признанные аварийными и подлежащие сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации до 1 января 2010 года.

При этом, по данным Росстата, объем аварийного жилищного фонда Российской Федерации по состоянию на 1 января 2011 года составлял 16,5 млн кв. м, по данным реестра аварийных домов, - 10,6 млн кв. м. Представление сведений об аварийном жилищном фонде на территории субъекта Российской Федерации стало обязанностью субъектов Российской Федерации. Указанные сведения использовались для расчета лимитов предоставления средств Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Начиная с 2013 года в соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ (в редакции от 25 декабря 2012 года) расселению с участием средств Фонда ЖКХ подлежали аварийные дома, которые признаны до 1 января 2012 года в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации.

Согласно представленным субъектами Российской Федерации сведениям площадь жилых помещений МКД, признанных аварийными до 1 января 2012 года, переселение граждан из которых не было обеспечено финансированием по состоянию на 1 января 2013 года, составила 10,77 млн кв. м, в том числе аварийный жилищный фонд, расселение которого предполагалось осуществить за счет иных источников, - 0,62 млн кв. метров.

С мая 2014 года лимиты финансовой поддержки субъектов Российской Федерации за счет средств Фонда ЖКХ на переселение граждан из аварийного жилищного фонда устанавливались в соответствии с приложением к постановлению Правительства Российской Федерации № 147 (в соответствующей редакции).

Уточнение сведений об аварийном жилищном фонде также производилось субъектами Российской Федерации в 2014 году, в результате чего общая площадь аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, составила уже 11,33 млн кв. метров.

В соответствии с приказом Минстроя России от 30 июля 2015 года № 536/пр «Об утверждении методических рекомендаций по порядку формирования и ведения реестров многоквартирных домов и жилых домов, признанных аварийными» Фондом ЖКХ осуществлен сбор сведений о признанных аварийными МКД и жилых домов по формам, утвержденным данным приказом, на основании сформированных субъектами Российской Федерации реестров аварийных домов путем внесения данных в экранные

формы АИС «Реформа ЖКХ» (далее - система 2.0), а также представленной субъектами Российской Федерации отчетности на бумажном носителе.

По информации, введенной в систему 2.0, по состоянию на 1 января 2016 года на территории Российской Федерации признаны аварийными МКД после 1 января 2012 года всего 23848 домов, в которых площадь жилых помещений, требующих расселения, составляет 5,6 млн кв. м, и в которых проживают 336,4 тыс. человек. Из них признаны аварийными в связи с физическим износом в процессе эксплуатации 23220 МКД, в которых площадь жилых помещений, требующая расселения, составляет 5,4 млн кв. м и в которых проживают 328,7 тыс. человек. Порядок расселения указанного аварийного жилищного фонда не урегулирован.

Решениями наблюдательного совета Фонда ЖКХ (протоколы от 27 апреля 2011 года № 25 и от 29 апреля 2013 года № 36) были утверждены стратегии государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на период до 2013 года и до 2016 года (далее - стратегии Фонда ЖКХ).

Стратегиями Фонда ЖКХ были определены ключевые показатели эффективности деятельности до 2013 года (приложение № 5 к отчету) и ключевые показатели эффективности деятельности до 2016 года (приложение № 6 к отчету).

Решением наблюдательного совета Фонда ЖКХ (протокол от 29 апреля 2014 года № 42) с изменениями (протокол от 10 апреля 2015 года № 48) была утверждена Долгосрочная программа деятельности и развития государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2017 годы (далее - Долгосрочная программа на 2014-2017 годы), которой были определены ключевые показатели эффективности деятельности Фонда ЖКХ на 2014-2017 годы (приложение № 7 к отчету).

Система ключевых показателей эффективности деятельности Фонда ЖКХ (далее - КПЭ) была введена в 2009 году во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 6 апреля 2009 года № Пр-825 и поручений Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2009 года № ВП-П13-1823, от 9 июля 2009 года № СС-П13-9пр о внедрении в государственных корпорациях и государственных компаниях системы оплаты труда, учитывающей выполнение КПЭ.

КПЭ на 2009 год и на 2010 год утверждались отдельными решениями наблюдательного совета Фонда (протоколы от 21 октября 2009 года № 13 и от 2 июня 2010 года № 18, соответственно).

КПЭ на 2011 год и на 2012 год утверждались стратегией Фонда на период до 2013 года, утвержденной наблюдательным советом Фонда (прото-

кол от 25 апреля 2011 года № 25). Требование о наличии у государственной корпорации стратегии было введено Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 437-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В период 2009-2012 годов КПЭ формировались исходя из основных направлений деятельности Фонда, установленных Федеральным законом № 185-ФЗ, и включали группы показателей, отражающих:

- участие субъектов Российской Федерации в программах Фонда;
- реализацию преобразований в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- реализацию региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД;
- реализацию региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В период 2009-2012 годов Фондом ЖКХ не в полном объеме были исполнены показатели по реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. При этом, исходя из достигнутых результатов, должного внимания организации системной работы по ритмичному переселению граждан из аварийного жилищного фонда не уделялось. Так, за период с 2009 по 2012 год было расселено аварийного жилищного фонда в объеме 982,9 тыс. кв. м, или 90 % плановых показателей (1092,1 тыс. кв. метров).

В целях стимулирования регионов к скорейшему выполнению программ в полном объеме Фондом в соответствии с Федеральным законом от 17 декабря 2009 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2010 году применялся порядок перечисления средств Фонда в бюджет субъекта Российской Федерации, местные бюджеты исходя из результатов реализации региональных адресных программ, а также иных обстоятельств, указанных в части 1<sup>2</sup> статьи 17 Федерального закона № 185-ФЗ. В соответствии с указанным порядком в случае наличия у субъекта Российской Федерации незавершенных программ 2008-2009 годов финансирование программ по заявкам 2010 года осуществлялось в объеме 30 %. Оставшаяся часть средств перечислялась после получения и рассмотрения правлением Фонда отчетов субъектов Российской Федерации о завершении реализации соответствующих региональных адресных программ.

В целях повышения эффективности реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья на основании предложений Фонда

в Федеральный закон № 185-ФЗ были внесены изменения Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 270-ФЗ, устанавливающие срок выполнения программ переселения (не позднее чем 31 декабря года, следующего за годом принятия Фондом решения о предоставлении финансовой поддержки), и Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 417-ФЗ, предусматривающие приостановление предоставления финансовой поддержки субъекту Российской Федерации в случае незавершения в установленный срок программ переселения.

Тем не менее, выполнение КПЭ по реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2011-2012 годах также сложилось не в полном объеме. Основными причинами срыва сроков реализации программ переселения в субъектах Российской Федерации являлись ошибки, допущенные на этапе планирования (выбор неэффективного способа реализации соответствующей программы, неверная оценка рынка жилья), недостаточная готовность к реализации указанных программ после их утверждения, отсутствие подготовленных земельных участков и проектно-сметной документации, низкий уровень ответственности застройщиков за соблюдение сроков по договорам реализации мероприятий соответствующей программы, невозможность проведения квалификационного отбора подрядчиков и недостаточно эффективная система мониторинга реализации указанных программ органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

С 2013 года был изменен подход к реализации программ переселения - в связи с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» перед субъектами Российской Федерации была поставлена задача по ликвидации всего аварийного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года.

В соответствии с пунктом 1 Комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, Фондом ЖКХ (протокол от 28 ноября 2013 года № 459) был утвержден Прогнозный план ликвидации аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года.

Согласно Прогнозному плану в первый год реализации региональных адресных программ по заявкам 2013 года планировалось ликвидировать 650 тыс. кв. м аварийного жилья, переселив 42,0 тыс. человек. Такие плановые показатели определялись исходя из практики реализации программ

переселения в 2008-2012 годах, когда в первый год осуществлялось выполнение 25 % общего объема этапа программ.

Дополнительно в КПЭ Фонда ЖКХ по указанному направлению на 2013 год было учтено завершение мероприятий программ, профинансированных Фондом в 2011-2012 годах.

КПЭ на 2013 год были определены в стратегии Фонда ЖКХ на период до 2016 года, которая была рассмотрена наблюдательным советом Фонда и принята за основу (протокол от 29 апреля 2013 года № 36) с необходимостью доработки с учетом принятия решения о продлении деятельности Фонда до 2018 года. В связи с тем, что в 2013 году наблюдательным советом Фонда дополнительные решения по вопросу стратегии Фонда ЖКХ не принимались, для оценки результатов деятельности по итогам 2013 года использовался перечень показателей, содержащихся в указанном документе. В связи с расширением с 2013 года направлений деятельности Фонда в КПЭ дополнительно были включены показатели, отражающие реализацию мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

В 2013 году КПЭ по реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (по площади расселенного аварийного жилья и по численности переселенных граждан) не были достигнуты. Невыполнение в полном объеме показателей по реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда сложилось по площади расселенного аварийного жилья (выполнение 86 %) и по численности переселенных граждан (выполнение 84 процента).

По итогам 2013 года программа по реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда не выполнена, установленные плановые показатели не достигнуты. Информация о достижении ключевых показателей эффективности деятельности Фонда ЖКХ за 2013 год представлена в таблице (приложение № 8 к отчету).

По информации Фонда ЖКХ, одна из причин невыполнения была связана с тем, что программами переселения по заявкам 2013 года был предусмотрен максимальный за все время деятельности Фонда ЖКХ объем ликвидируемого аварийного жилищного фонда - 2,6 млн кв. м. Запланированные объемы не имели надлежащего обоснования и организационного обеспечения.

Также в 2013 году на этапе планирования многие субъекты Российской Федерации испытывали значительные проблемы с финансовым обеспечением указанных мероприятий за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований.

С учетом объема аварийного жилья, которое необходимо расселить, и изменения подходов к определению долевого финансирования за счет ре-



гиональных и местных бюджетов в ряде регионов расходы на эти цели требовалось увеличить в 10 и более раз (Забайкальский край, Архангельская, Ростовская, Свердловская области).

В апреле-мае 2013 года было принято решение о продлении сроков реализации мероприятий по ликвидации аварийного жилья до 1 сентября 2017 года, об осуществлении дополнительного имущественного взноса Российской Федерации в Фонд ЖКХ, что потребовало внесения изменений в законодательство и, следовательно, в нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, в том числе в региональные адресные программы, что, в свою очередь, замедлило процесс подачи заявок и начало реализации мероприятий по переселению в 2013 году.

Кроме того, в 2013 году предоставление финансовой поддержки 38 субъектам Российской Федерации приостанавливалось Фондом ЖКХ по причине нарушения сроков завершения программ, профинансированных в 2011 году. В связи с этим указанные субъекты Российской Федерации смогли начать реализацию программ 2013 года в полном объеме только после устранения допущенных нарушений (предоставление финансовой поддержки большей части субъектов Российской Федерации возобновлено в июле-августе 2013 года).

По итогам 2014 года КПЭ, отражающие реализацию региональных программ по проведению капитального ремонта МКД, региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, выполнены в полном объеме. При этом выполнение показателей по реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда достигнуто за счет перевыполнения показателей рядом субъектов Российской Федерации, что отражено в таблице:

	Площадь аварийного жилищного фонда			
	на контроле по Указу Президента Российской Федерации № 600, тыс. кв. м	целевой показатель текущего года, тыс. кв. м	расселенная, тыс. кв. м	достижение целевого показателя текущего года, %
Белгородская область	104,06	39,16	45,31	115,7
Брянская область	54,16	15,38	15,39	100,1
Владимирская область	50,20	13,15	18,74	142,5
Воронежская область	150,02	45,78	46,94	102,5
Калужская область	140,10	28,12	30,69	109,1
Курская область	19,58	7,41	8,83	119,1

	Площадь аварийного жилищного фонда			
	на контроле по Указу Президента Российской Федерации № 600, тыс. кв. м	целевой показатель текущего года, тыс. кв. м	расселенная, тыс. кв. м	достижение целевого показателя текущего года, %
Липецкая область	71,89	19,39	20,45	105,5
Московская область	231,23	41,75	63,25	151,5
Орловская область	27,69	9,88	10,76	108,9
Рязанская область	106,68	29,43	40,12	136,3
Смоленская область	57,07	10,19	13,14	128,9
Тамбовская область	48,31	10,38	26,72	200,0
Ярославская область	133,17	32,85	38,65	117,7
Архангельская область	271,27	49,37	49,50	100,3
г. Санкт-Петербург	41,10	34,94	38,30	109,6
Калининградская область	44,29	13,54	17,04	125,9
Ленинградская область	192,80	45,33	54,49	120,2
Мурманская область	64,63	20,60	22,29	108,2
Ненецкий автономный округ	1,33	1,13	1,35	119,6
Новгородская область	53,24	11,93	14,71	123,3
Псковская область	52,35	4,68	4,70	100,5
Астраханская область	123,66	10,78	13,49	125,1
Волгоградская область	77,42	16,15	16,43	101,7
Краснодарский край	54,36	18,79	25,43	135,4
Республика Адыгея	11,28	4,10	4,16	101,4
Ростовская область	116,51	48,00	61,31	127,7
Кабардино-Балкарская Республика	47,92	10,60	11,99	113,1
Карачаево-Черкесская Республика	22,45	1,87	4,73	200,0
Республика Дагестан	133,67	18,21	18,21	100,0
Республика Ингушетия	35,96	10,75	10,88	101,2
Республика Северная Осетия - Алания	46,00	14,65	15,04	102,7
Чеченская Республика	49,25	15,57	16,25	104,4
Кировская область	81,85	12,07	20,72	171,7
Нижегородская область	280,49	44,26	66,75	150,8
Оренбургская область	207,21	36,97	38,81	105,0
Пензенская область	136,67	31,48	41,57	132,1
Пермский край	177,40	42,81	43,40	101,4
Республика Башкортостан	371,71	93,64	100,46	107,3
Республика Марий Эл	89,21	10,78	24,03	200,0
Республика Мордовия	122,93	29,17	39,66	135,9

	Площадь аварийного жилищного фонда			
	на контроле по Указу Президента Российской Федерации № 600, тыс. кв. м	целевой показатель текущего года, тыс. кв. м	расселенная, тыс. кв. м	достижение целевого показателя текущего года, %
Республика Татарстан	420,13	167,11	193,01	115,5
Самарская область	320,54	44,38	67,57	152,3
Саратовская область	338,99	71,11	71,43	100,5
Удмуртская Республика	111,31	24,98	25,68	102,8
Ульяновская область	45,31	7,72	11,82	153,1
Чувашская Республика	171,37	40,60	40,64	100,1
Курганская область	84,31	8,80	18,23	200,0
Свердловская область	249,55	50,44	98,77	195,8
Тюменская область	146,66	22,38	57,25	200,0
Ханты-Мансийский автономный округ	77,00	21,22	24,60	115,9
Челябинская область	184,63	49,57	82,43	166,3
Ямало-Ненецкий автономный округ	232,87	56,57	56,79	100,4
Алтайский край	153,08	37,76	42,98	113,8
Иркутская область	573,66	103,80	105,09	101,2
Кемеровская область	466,86	70,40	75,07	106,6
Красноярский край	237,61	41,92	54,72	130,5
Новосибирская область	171,56	56,74	61,06	107,6
Омская область	159,11	41,24	50,36	122,1
Республика Алтай	20,71	7,39	8,50	115,0
Республика Тыва	68,90	1,04	1,97	189,5
Республика Хакасия	37,77	8,43	9,83	116,6
Томская область	82,07	8,88	14,20	159,9
Амурская область	342,68	62,69	63,10	100,7
Еврейская автономная область	52,42	10,56	12,45	117,9
Камчатский край	32,05	2,41	7,18	200,0
Магаданская область	20,60	4,70	6,28	133,5
Приморский край	138,31	41,03	51,01	124,3
Республика Саха (Якутия)	475,13	89,28	91,99	103,0
Сахалинская область	294,39	52,53	107,45	200,0
Хабаровский край	40,49	6,75	10,41	154,3

Информация Минфина России об оказании в 2015 году финансовой поддержки из федерального бюджета бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации, в которых бюджетные ассигнования на реализа-

цию региональных программ переселения из аварийного жилищного фонда не позволяли в 2015 году в полном объеме обеспечить доленое финансирование таких программ, представлена в приложении № 9 к отчету.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности деятельности Фонда ЖКХ на 2014-2015 годы представлена в таблице (приложение № 10 к отчету).

По итогам 2013 года КПЭ, отражающие реализацию преобразований в сфере жилищно-коммунального хозяйства, реализацию региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД и региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, были выполнены в полном объеме.

Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р (в редакции постановления от 26 марта 2014 года № 230) был утвержден комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, а также предписано Минстрою России осуществлять мониторинг реализации мероприятий, предусмотренных комплексом мер, утвержденных данным распоряжением, координацию соответствующей деятельности, осуществляемой в субъектах Российской Федерации, и на основании анализа и обобщения полученной информации докладывать в Правительство Российской Федерации 1 раз в полгода, до 30 числа месяца, следующего за отчетным периодом, начиная с доклада за II полугодие 2013 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2014 года № 761-р были внесены изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации № 1743-р в части утверждения комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, на период до 2017 года, а также установления целевых показателей реализации в период 2014-2017 годов региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2014 года № 1721-р были утверждены изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации № 1743-р в части уточнения комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, и утверждения критериев оценки эффективности деятельности Минстрою России и Фонда ЖКХ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, а именно:

- количество (в процентах) субъектов Российской Федерации, достигших за отчетный год значений целевых показателей региональных адресных программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда,

приведенных в приложении к комплексу мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р (далее - целевые показатели региональных программ), в части общей площади аварийного жилищного фонда, подлежащей расселению, и численности подлежащих переселению граждан;

- соотношение (в процентах) фактически расселенной площади аварийного жилищного фонда по итогам отчетного года и установленного на этот год значения целевого показателя региональных программ «общая площадь, подлежащая расселению»;

- соотношение (в процентах) численности фактически переселенных из аварийного жилищного фонда граждан по итогам отчетного года и установленного на этот год значения целевого показателя региональных программ «численность подлежащих переселению граждан».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 октября 2015 года № 2097-р были внесены изменения в части изложения пунктов 2 и 3 критериев оценки эффективности деятельности Минстроя России и Фонда ЖКХ (распоряжение Правительства Российской Федерации № 1743-р) в новой редакции, а именно:

- соотношение (в процентах) фактически расселенной площади аварийного жилищного фонда по итогам отчетного года, рассчитанной с учетом отклонений фактически расселенной площади аварийного жилищного фонда в предыдущие годы от значений целевого показателя «общая площадь, подлежащая расселению», установленных на эти годы, и установленного на отчетный год значения указанного целевого показателя;

- соотношение (в процентах) численности фактически переселенных из аварийного жилищного фонда граждан по итогам отчетного года, рассчитанной с учетом отклонений численности фактически переселенных из аварийного жилищного фонда граждан в предыдущие годы от значений целевого показателя «численность подлежащих переселению граждан», установленных на эти годы, и установленного на отчетный год значения указанного целевого показателя.

В соответствии с пунктом 12 комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, был разработан и принят Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 200-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в Федеральный закон № 185-ФЗ: упрощены условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда; введен

механизм приостановления финансовой поддержки, предоставляемой за счет средств Фонда, в объеме, пропорциональном установленным нарушениям; сокращен срок рассмотрения Фондом заявок на предоставление финансовой поддержки; введены механизмы, стимулирующие субъекты Российской Федерации к своевременному и качественному решению задачи расселения аварийного жилищного фонда (предусматривается сохранение за субъектами Российской Федерации, реализовавшими мероприятия по переселению граждан в полном объеме до 31 декабря 2015 года, права на получение в 2016 и 2017 годах финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ в объеме их прогнозных лимитов, установленных на 2016 и 2017 годы; при наличии достаточного объема временно свободных средств Фонда ЖКХ предусматривается возможность опережающего предоставления таким субъектам Российской Федерации всех указанных средств в 2016 году).

При этом субъектами Российской Федерации (Республика Тыва, Амурская, Вологодская, Саратовская области), входящими в группу риска, в Правительство Российской Федерации и Фонд ЖКХ в 2014-2015 годах направлялись письма с просьбой рассмотрения вопроса о снижении доли участия в финансировании региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилья, об оказании дополнительной финансовой поддержки как за счет средств Фонда, так и федерального бюджета. Указанные обращения удовлетворены не были.

В целях повышения ответственности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2014 года № ДК-П9-164пр Фондом ЖКХ заключены дополнительные соглашения с субъектами Российской Федерации, предусматривающие меры дополнительной ответственности регионов за неисполнение обязательств, связанных с переселением граждан из аварийного жилищного фонда, в виде возврата финансовой поддержки:

- за просрочку исполнения обязательств по переселению граждан в размере 5,0 тыс. рублей за каждое жилое помещение в аварийном доме за каждый день просрочки;

- за несвоевременное представление ежемесячных и годовых (итоговых) отчетов о ходе реализации программ переселения в размере 100,0 тыс. рублей за каждый день просрочки исполнения обязательств по представлению такой отчетности;

- за представление недостоверных сведений о ходе реализации программ переселения в размере 500,0 тыс. рублей за каждый факт выявления недостоверных сведений в отчетах.

В случае наличия указанных нарушений органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации должны обеспечить возврат средств в установленном размере в Фонд ЖКХ в течении 10 дней с момента направления Фондом ЖКХ соответствующего уведомления, а при неисполнении указанного требования Фонд вправе удержать указанные суммы из подлежащих перечислению средств финансовой поддержки.

Указанные меры ответственности применяются Фондом ЖКХ в дополнение к предусмотренным Федеральным законом № 185-ФЗ мерам в виде приостановления предоставления финансовой поддержки и ее возврата.

По итогам рассмотрения годовой отчетности по фактам выявления нарушений, предусмотренных частью 1 статьи 23 Федерального закона № 185-ФЗ, Фондом ЖКХ принимались решения о приостановлении предоставления финансовой поддержки (в 2014 году - по 18 субъектам Российской Федерации, в 2015 году - по 35 субъектам Российской Федерации).

При этом, как показали результаты деятельности Фонда ЖКХ в части обеспечения переселения граждан из аварийного жилищного фонда, установленные меры воздействия на субъекты и муниципальные образования не оказывают действенного влияния на обеспечение безусловного исполнения субъектами принятых на себя обязательств по выполнению мероприятий в рамках региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Применение таких мер, как приостановление предоставления финансовой поддержки, внесение предложений о возврате средств при выявлении нарушений и недостижении установленных показателей по переселению, исходя из итогов расселения на 1 января 2016 года, не способствует исполнению субъектами принятых программ расселения и достижению показателей эффективности по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Анализ возникающих проблем в организации работы по выявлению и исключению рисков не проводился ни Фондом ЖКХ, ни Минстроем России.

Введение механизма разделения региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилого фонда на этапы, а также увязка оказания Фондом финансовой поддержки на очередном этапе программы с исполнением субъектами Российской Федерации предыдущего послужили причинами ограничения ритмичности реализации программ в целом и между этапами, в частности.

В связи с принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 20 октября 2015 года № 2097-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1743-р» в 2015-2017 годах оценка достижения субъектом Российской

Федерации целевого показателя должна производиться с учетом фактически достигнутых результатов за предыдущие периоды оценки.

В протоколе от 17 ноября 2015 года № 62 заседания рабочей группы Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации было отмечено, что по состоянию на 1 ноября 2015 года 4 субъекта Российской Федерации не завершили мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по программам 2014 года; в 2015 году 25 субъектов Российской Федерации выполнили план по переселению граждан из аварийного жилья в объеме 30 %, 5 субъектов Российской Федерации не приступили к переселению граждан из аварийного жилья, в бюджетах 16 субъектов Российской Федерации средства на переселение граждан из аварийного жилья предусмотрены не в полном объеме.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р целевой показатель (план) 2016 года - 2,8 млн кв. м, 2017 года - 3,2 млн кв. м, то есть субъектам Российской Федерации в 2016-2017 годах необходимо расселить 6 млн кв. метров.

Фактически за период с 2014 года по 1 января 2016 года расселено 5,4 млн кв. м (в 2015 году, по данным оперативной отчетности, расселено 2,76 млн кв. м), что соответствует плановым назначениям, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, и составляет 47 % общего объема аварийного жилищного фонда, расселение которого должно быть завершено к 1 сентября 2017 года (11,4 млн кв. метров).

В результате анализа хода реализации программ расселения аварийного жилищного фонда субъектами Российской Федерации выявлены регионы, реализация программ переселения в которых составляет менее 50 процентов.

Перечень субъектов Российской Федерации, в которых реализация программ переселения составляет менее 50 %, представлен в таблице (приложение № 19 к отчету).

По состоянию на 1 января 2016 года целевой показатель по расселяемой площади за 2014 год в рамках реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, по данным годовых отчетов, не выполнили 11 субъектов Российской Федерации: Вологодская, Ивановская, Костромская и Тверская области, республики Бурятия, Карелия, Коми и Калмыкия, Ставропольский и Забайкальский края, Чукотский автономный округ.

Риск невыполнения задачи по расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, в срок до 1 сентября



2017 года существует в следующих субъектах Российской Федерации: Амурская, Архангельская, Астраханская, Вологодская, Ивановская, Саратовская области, республики Адыгея, Бурятия, Дагестан, Карелия, Калмыкия, Коми, Тыва, Забайкальский край.

Кроме того, по данным Фонда, указанные субъекты Российской Федерации допускали систематические нарушения установленного порядка реализации программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда в предыдущие годы, связанные с низким качеством планирования мероприятий по программам, с недостаточным ресурсным обеспечением программ, с недостаточным контролем за реализацией предусмотренных программных мероприятий, с уклонением от ответственности органов власти на региональном уровне и с возложением такой ответственности на муниципальные органы власти без учета их квалификации.

По состоянию на 1 января 2016 года 2 субъекта Российской Федерации (Республика Коми и Забайкальский край) не выполнили целевые показатели 2014 года, а также не начали выполнение показателей 2015 года; 6 субъектов Российской Федерации (республики Адыгея, Дагестан, Карелия, Тыва, Астраханская, Саратовская области) выполнили план по переселению граждан из аварийного жилья в 2015 году в объеме менее 30 процентов.

Вместе с тем согласованные Минстроем России, Фондом и субъектами дополнительные мероприятия, обеспечивающие расселение до 1 сентября 2017 года аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, на момент проведения проверки не разработаны.

Разработка региональных адресных программ осуществлялась органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании приложения № 1 «Методические рекомендации по разработке региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда» к рекомендациям по подготовке заявок на предоставление финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и приложений к ним, утвержденных решением правления Фонда ЖКХ (протокол от 1 февраля 2013 года № 390).

Проведенный выборочный анализ разработанных на основании методических рекомендаций Фонда региональных адресных программ отдельных субъектов Российской Федерации показал, что указанные программы не содержат исчерпывающего перечня мероприятий, обеспечивающих достижение целей программы.

По мнению Счетной палаты, к структуре и содержанию указанных региональных программ должны быть применены требования порядка раз-

работки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588.

Так, региональные программы представляется целесообразным формировать как комплекс планируемых детальных мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих реализацию с учетом необходимости обеспечения приоритетов государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Проведенный анализ хода реализации программ показал наличие высоких рисков обеспечения завершения программ переселения из аварийного жилищного фонда к 1 сентября 2017 года, что обусловлено их низкой организационной подготовкой и фактическим состоянием консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, характеризующихся высокой долговой нагрузкой и дефицитностью.

В связи с изложенным существуют высокие риски обеспечения завершения программ переселения из аварийного жилищного фонда к 1 сентября 2017 года.

Значения показателя по капитальному ремонту МКД, отражающего долю общей площади МКД, в которых проведен капитальный ремонт, в общей их площади в 2014 и 2015 годах достигнуты (2014 год: план - 0,7, факт - 1,54; 2015 год: план - 0,7, факт - 1,88). Данные значения достигнуты в период запуска и начала функционирования региональных систем капитального ремонта МКД. В 2016 году целевое значение показателя составляет 1,1, в 2017 году - 1,5.

С 2016 года Фондом ЖКХ в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 1451 «О предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры» реализуется новый механизм предоставления финансовой поддержки на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры.

Указанный механизм предусматривает предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ на субсидирование мероприятий по подготовке и реализации проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры, а также на субсидирование процентной ставки, по привлеченным на реализацию проектов модернизации кредитам или облигационным займам. В 2015 году заявки от регионов не поступали. За истекший период 2016 года начата реализация одного пилотного проекта по одобренной заявке Амурской области (модернизация системы тепло-

снабжения в г. Тынде). На рассмотрении находятся заявки Владимирской, Липецкой, Ярославской и Ростовской областей. Предложенная инвестиционная схема не пользуется достаточным спросом ни у субъектов Российской Федерации, ни у муниципальных образований.

Проверкой закупочной деятельности Фонда установлено следующее.

Приобретение Фондом ЖКХ товаров, работ, услуг для обеспечения собственных нужд осуществлялось в рамках Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ).

Всего в 2014 году Фондом ЖКХ было заключено 83 договора и 1 государственный контракт на общую сумму 169171,6 тыс. рублей. При этом по итогам реализации закупок общая экономия средств Фонда составила 75801,6 тыс. рублей (31 % первоначальной цены закупок), 72775,1 тыс. рублей из которых составляет экономия по результатам проведения конкурсов.

В 2015 году Фондом ЖКХ были заключены 78 договоров и 1 государственный контракт на общую сумму 447704,3 тыс. рублей. При этом по итогам реализации закупок общая экономия средств Фонда составила 54812,0 тыс. рублей (11 % первоначальной цены закупок), 49399,8 тыс. рублей из которых составляет экономия по результатам проведения конкурсов.

Аренда нежилых помещений для нужд Фонда, расположенных по следующим адресам: г. Москва, ул. Земляной Вал, д. 50а, стр. 3 (с 2008 года по июль 2015 года), г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 5 (с августа 2015 года по настоящее время), осуществлялась в рамках договоров, заключенных с единственным поставщиком

Всего с момента образования Фонда площадь арендуемых нежилых помещений увеличилась в 2,6 раза (с 1356 до 3581,6 кв. м), ежемесячные расходы на арендную плату - в 2,9 раза (с 3,1 до 9,0 млн рублей в месяц).

Штат Фонда ЖКХ за этот период вырос на 142 единицы, или в 2,4 раза (со 101 до 243 единиц), из них в период 2014-2015 годов штатная численность Фонда увеличилась на 49 единиц. При этом цели деятельности и функции Фонда, определенные статьей 4 Федерального закона № 185-ФЗ, в 2014-2015 годах не расширялись.

Автотранспортное обслуживание Фонда ЖКХ осуществлялось в проверяемом периоде в рамках договора от 21 февраля 2013 года № 45/01, заключенного с ООО «СчетСпецТранс».

В нарушение требований части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ информация об изменении договора в части объемов и стоимости авто-

транспортного обслуживания Фонда ЖКХ (дополнительные соглашения от 1 октября 2013 года № 1, от 23 января 2014 года № 2, от 25 марта 2014 года № 3) на официальном сайте для информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) до 1 января 2014 года, а также в единой информационной системе после 1 января 2014 года не была опубликована.

Организация автотранспортного обслуживания руководящих работников Фонда ЖКХ и предельный лимит эксплуатации служебного автотранспорта регламентировались приказом Фонда ЖКХ от 24 марта 2008 года № 13 (далее - Приказ № 13). При этом в соответствии с пунктом 3.1 Приказа № 13 в случае превышения установленного ежемесячного лимита использования служебного автотранспорта работники Фонда ЖКХ обязаны возместить причиненный ущерб путем внесения соответствующих денежных средств в кассу Фонда.

В нарушение пункта 3.1 Приказа № 13 выявлены случаи превышения установленного ежемесячного лимита использования служебного автотранспорта работниками Фонда ЖКХ без возмещения соответствующих размеру превышения денежных средств. При этом объем выявленного превышения предельного лимита использования служебного автотранспорта составил 74,3 часа на сумму 42,5 тыс. рублей.

Проверкой целевого использования служебного автотранспорта выявлены случаи оплаты его эксплуатации в период отпусков и командирования работников, имеющих право на автотранспортное обслуживание, в соответствии с Приказом № 13.

Так, только в I квартале 2015 года затраты средств Фонда на оплату автотранспорта, закрепленного за руководящими работниками Фонда, во время их нахождения в отпуске (командировке) составили 393,6 тыс. рублей.

#### Проведение информационно-просветительской компании по тематике жилищно-коммунального хозяйства

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 2 июня 2015 года № ДК-П9-3614 решением заседания наблюдательного совета Фонда ЖКХ (протокол от 22 июня 2015 года № 50) одобрено предложение правления Фонда ЖКХ об увеличении объема административно-хозяйственных расходов на сумму 150,0 млн рублей в целях проведения информационно-тематической компании, включающей создание и размещение на федеральных каналах («Первый канал», «Россия» и «НТВ») рекламных роликов, направленных на освещение деятельности региональных систем капитального ремонта и

использование при его проведении энергетически эффективных и энергосберегающих технологий в объеме 1000 GRP<sup>1</sup> 30”.

29 июня 2015 года наблюдательному совету Фонда ЖКХ направлено письмо Фонда, обосновывающее затраты на проведение информационно-просветительской компании по тематике жилищно-коммунального хозяйства на федеральных телеканалах с предложением представить свои замечания до 5 июля 2015 года.

10 июля 2015 года от члена наблюдательного совета Фонда - председателя Комитета Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Г.П. Хованской получено письмо (вх. № 10511-вн) с предложением исключить телеканал «НТВ» и рассмотреть возможность снижения общей стоимости проведения указанной информационной компании до 100,0 млн рублей.

22 июля 2015 года от ответственного секретаря наблюдательного совета Фонда - исполнительного директора НП «ЖКХ Контроль» С.В. Разворотневой в Фонд поступило письмо (вх. № 11384-вн) с предложением рассмотреть вопрос об исключении из перечня телеканалов, на которых планируется размещение, телеканалов «НТВ» и «Россия».

По итогам консультаций специалистов Фонда ОАО «Первый канал» направлено предложение, подтверждающее проведение данной информационной компании в формате социально-коммерческой рекламы на условиях, предусматривающих производство 3 видеороликов и их размещение общим объемом не менее 1150 GRP 30” общей стоимостью 145,0 млн рублей.

В результате решения генерального директора Фонда (докладная записка от 29 июля 2015 года № 01/02375) инициирован запрос предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению информационно-просветительской компании по созданию 3 видеороликов (по 30 сек. каждый) по тематике жилищно-коммунального хозяйства и их размещению в объеме не менее 1150 GRP 30” на федеральном телеканале «Первый канал» (закупка № 31502626183, начальная максимальная цена - 150,0 млн рублей).

Согласно протоколу подведения итогов от 14 августа 2015 года на запрос предложений представлены заявки 3 участников - ООО «Контакт» с ценой предложения 150,0 млн рублей, ООО «Рекламное Агентство ЛБЛ

---

<sup>1</sup> GRP (GrossRatingPoints) - произведение охвата на частоту; выражает суммарный добавленный процент аудитории, которая будет охвачена 1 и более раз; суммарный рейтинг, являющийся суммой рейтингов всех выходов видеороликов во всех медиа. Суммарный рейтинг - количество воздействий как процент от аудитории. Суммарный рейтинг описывает аудиторию в целом, при расчете GRP домохозяйства и люди учитываются столько раз, сколько они увидели данный видеоролик.

Компани» с ценой предложения 147,5 млн рублей и ООО «Эдоклок» с ценой предложения 149,9 млн рублей.

По итогам запроса предложений договор от 19 августа 2015 года № 167/08К заключен с участником, предложившим наилучшие условия, - ООО «Рекламное Агентство ЛБЛ Компани».

Проверкой исполнения указанного договора нарушений не выявлено. Созданные видеоролики соответствуют требованиям технического задания и представлены в составе отчетных материалов в цифровом виде.

Выборочной сверкой отчетных материалов к договору с представленными ОАО «Первый канал» эфирными справками несоответствий не установлено. Условия и объемы размещения в эфире рекламных роликов соответствуют требованиям технического задания.

Фондом в целях использования во 2-м томе информационно-методического издания «Энциклопедия горожанина» были заключены договоры от 2 сентября 2015 года № 86/01, № 87/01 и № 88/01 об отчуждении исключительных прав на доработанные в соответствии с условиями заказчика информационные материалы (статьи) на общую сумму 1140,0 тыс. рублей в срок до 30 октября 2015 года.

В 2016 году Фондом заключены дополнительные соглашения, в соответствии с которыми сроки отчуждения исключительных прав на доработанные информационные материалы (статьи) изменены и составили для договора № 86/01 - 20 января 2016 года, для договоров № 87/01 и № 88/01 - 25 января 2016 года.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2.1 раздела 3 договоров № 86/01, № 87/01 и № 88/01 обязательства авторов по передаче доработанных информационных материалов (статей), а также исключительных прав на них в сроки, определенные сторонами, не исполнены.

По состоянию на 1 февраля 2016 года информационные материалы (статьи) по актам приема-передачи Фондом ЖКХ не приняты, исключительные права на материалы не переданы.

Однако по состоянию на 5 февраля 2016 года в нарушение пункта 5.3 договоров № 86/01, № 87/1 и № 88/01 Фондом предусмотренные за неисполнение договоров меры ответственности, в том числе по возврату аванса, не принимались.

#### Реализация задачи создания казначейства

В рамках реализации требований, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2015 года и перечне его поручений от 5 декабря 2015 года

№ Пр-2821, Правительством Российской Федерации установлен срок создания в государственных корпорациях единых казначейств для головных, дочерних и зависимых организаций - 30 июня 2015 года.

Целями создания казначейств Правительством Российской Федерации определены централизация управления финансовыми потоками группы компаний, минимизация финансовых рисков и операционных расходов, а также максимизация доходности от инвестирования временно свободных финансовых ресурсов.

В процессе реализации поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 8 августа 2014 года № ИШ-П13-6008 по вопросу создания единых казначейств Фондом неоднократно на основе результатов проведенного анализа в Минфин России направлялись сообщения о нецелесообразности создания в Фонде единого казначейства ввиду отсутствия у него дочерних и зависимых организаций и в целях недопущения дублирования существующей системы управления и увеличения операционных расходов Фонда (письма от 11 сентября 2014 года № АЧ-05/473, от 31 октября 2014 года № КИ-05/574).

В связи с требованиями (в том числе факсограмма Минэкономразвития России от 31 марта 2015 года № Д08и-498) о представлении информации о создании единых казначейств, решением правления (протокол от 25 марта 2015 года № 561) в Фонде создано казначейство путем преобразования департамента инвестирования временно свободных средств в казначейство и наделения его дополнительными функциями с увеличением численности на 9 человек.

Наблюдательным советом Фонда (протокол от 22 июня 2015 года № 50) для осуществления расходов на создание казначейства одобрено увеличение объема административно-хозяйственных расходов Фонда на 2015 год в сумме 10849,2 тыс. рублей, фактические расходы за 2015 год составили 6153,0 тыс. рублей, в том числе расходы на оплату труда - 5473,0 тыс. рублей.

Иные вопросы, связанные с финансово-хозяйственной деятельностью

В нарушение части 5 статьи 12 Федерального закона № 185-ФЗ в годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, сформированной Фондом за 2013 год и 2014 год, утвержден отчет о финансовых результатах, а не отчет о прибыли и убытках.

Согласно пункту 2.16 учетной политики Фонда для целей бухгалтерского учета на 2015 год, утвержденной приказом Фонда от 31 декабря 2014 года № 41, инвентаризацию имущества и финансовых обязательств необходи-

мо осуществлять в соответствии с Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, предусматривающими проведение инвентаризации имущества (в том числе основных средств) и финансовых обязательств по приказу генерального директора Фонда 1 раз в год перед составлением годового баланса Фонда.

Согласно приказу генерального директора Фонда от 28 декабря 2015 года № 62 перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2015 год установлен период проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств Фонда с 31 декабря 2015 года по 31 января 2016 года. В нарушение указанного приказа по состоянию на 5 февраля 2016 года результаты инвентаризации не представлены.

В нарушение порядка составления, утверждения и ведения финансового плана доходов и расходов и сметы административно-хозяйственных расходов, утвержденного правлением Фонда (протоколом от 16 декабря 2014 года № 541) (далее - смета АХД), предусматривающего разбивку по статьям и подстатьям расходов, смета АХД формировались в разрезе статей.

При сравнении показателей заключительно утвержденной правлением Фонда сметы АХД на 2013 год (протокол от 11 декабря 2013 года № 462) и ее исполнения (протокол от 19 февраля 2014 года № 478) экономия составила 17 процентов.

Вместе с тем при сравнении показателей первоначально утвержденной сметы АХД (протокол от 28 января 2013 года № 385) и ее исполнения экономия составила бы 3 процента.

Проверкой установлено, что при проведении конкурсных процедур на размещение заказа на проведение ежегодного обязательного аудита ведения бухгалтерского учета и финансовой (бухгалтерской) отчетности Фонда за 2013 финансовый год начальная (максимальная) цена контракта составляла 1500,0 тыс. рублей. По результатам конкурса Фондом заключен контракт с ЗАО «Консалтинг-аудит» «Уральский союз» от 5 ноября 2013 года № 134к/к, стоимость услуг по которому - 280,0 тыс. рублей (экономия 81,3 процента).

Фактические расходы на оплату труда (включая страховые взносы) в целом по Фонду в 2014 году составили 563632,8 тыс. рублей и по сравнению с 2013 годом увеличились на 16 %, расходы на эти цели на 2015 год по сравнению с фактическими расходами, произведенными в 2014 году, запланированы с увеличением на 17 процентов.

В 2013 году должностные оклады увеличены на 5,5 %, в 2014 году - на 5,2 процента.



Удельный вес расходов на оплату труда в 2013 году в общем объеме расходов по сметам АХД составлял 62,5 %, в 2014 году - 55,7 %, по плану 2015 года - 50,8 процента.

В 2015 году сумма начисленных выплат членам правления составила 73829,2 тыс. рублей и возросла по сравнению с 2014 годом на 54,6 %, составив 14,7 % общей суммы начисленных выплат сотрудникам Фонда. Причем 3 членам правления Фонда начисления в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличились на 83,4-91,3 процента.

Сумма начисленных выплат сотрудникам Фонда в 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилась на 2,1 % и составила 503876,6 тыс. рублей.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников Фонда за 2013 год составила 209 тыс. рублей, превышая среднемесячную заработную плату в Российской Федерации по организациям по коду ОКВЭД 65.2 «Прочее финансовое посредничество» (согласно данным Росстата) более чем в 2 раза - на 107 %; за 2014 год - 214 тыс. рублей, превышая на 96 процентов.

Расчет указанных показателей приведен в приложении № 11 к отчету.

По состоянию на 12 февраля 2016 года соответствующие данные Росстата за 2015 год не опубликованы.

Система премирования руководителей Фонда ЖКХ на основе ключевых показателей эффективности их деятельности исходя из необходимости снижения операционных расходов (затрат) не менее чем на 2-3 % ежегодно

Решением наблюдательного совета Фонда (протокол от 30 ноября 2015 года № 52) в Долгосрочную программу на 2014-2017 годы был включен дополнительный ключевой показатель эффективности Фонда ЖКХ «Снижение операционных расходов (затрат)» на 2015-2017 годы с целевым значением 2 %. Однако расходы Фонда, запланированные сметой АХД на 2015 год (в редакции решения правления (протокол от 16 декабря 2015 года № 627) в сумме 1301047,0 тыс. рублей, по сравнению с 2014 годом увеличены на 29 % (справочно: расходы, произведенные Фондом в 2014 году, увеличились по сравнению с 2013 годом на 30 процентов).

Система премирования руководителей Фонда установлена положением об оплате труда работников Фонда, утвержденным наблюдательным советом Фонда (протокол от 27 апреля 2010 года № 25), с изменениями от 25 сентября 2012 года № 32 (далее - положение об оплате труда), согласно которому размер годовой премии руководству Фонда рассчитывается на основе достигнутого за отчетный год уровня ключевых показателей эффективности деятельности Фонда.

Так, достигнутый уровень КПЭ в 2013 году по расчетам Фонда составил 200,08 %, несмотря на то, что по ряду значений КПЭ по итогам 2013 года установленные целевые значения КПЭ не достигнуты (справочно: в 2014 году - 178,03 процента).

В случае достижения уровня КПЭ, равного 100 и более процентов, он учитывается в расчете объема премии в размере 100 %. Для рассмотрения вопроса о премировании за год в расчет принимаются годовые доходы работников, что положением об оплате труда не установлено.

Таким образом, согласно методологическим подходам к действующей в Фонде системе премирования достигнутый уровень КПЭ не влияет на размер премии руководителей Фонда за соответствующий год.

Учитывая изложенное, пункт 5 перечня поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2014 года по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 5 декабря 2014 года о внедрении системы премирования руководителей на основе ключевых показателей эффективности их деятельности исходя из необходимости снижения операционных расходов (затрат) не менее чем на 2-3 % ежегодно Фондом не исполнен.

В ходе проверки и анализа порядка отбора кредитных организаций и условий размещения средств Фонда ЖКХ на депозитных счетах установлено следующее.

Инвестирование временно свободных средств Фонда ЖКХ осуществляется в соответствии со статьей 7<sup>1</sup> Федерального закона № 7-ФЗ.

Фондом ЖКХ размещаются временно свободные средства в кредитных организациях, с которыми Фондом ЖКХ заключены генеральные соглашения о размещении депозитов, в соответствии с порядком инвестирования временно свободных средств Фонда ЖКХ в депозиты российских кредитных организаций, утвержденным наблюдательным советом Фонда ЖКХ (протокол от 27 января 2012 года № 30) (далее - порядок инвестирования), регламентом проведения депозитных аукционов Фонда ЖКХ, утвержденным комитетом по инвестированию временно свободных средств Фонда ЖКХ (протокол 30 января 2012 года № 1 (далее - регламент), и положением об инвестировании временно свободных средств Фонда ЖКХ, утвержденным наблюдательным советом Фонда ЖКХ (протокол от 22 июня 2015 года № 50 (далее - положение об инвестировании).

Правила инвестирования временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании, а также Правила осуществления контроля за инвестированием временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря

2011 года 1080 «Об инвестировании временно свободных средств государственной корпорации, государственной компании» (далее - Правила). Вместе с тем понятие «временно свободные средства» нормативно не определено.

Фонд ЖКХ инвестирует временно свободные средства в депозиты российских кредитных организаций с учетом качественных и количественных требований и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации и положением об инвестировании в соответствии с порядком инвестирования. Фонд ЖКХ заключает с кредитными организациями генеральные соглашения о размещении депозитов в соответствии с порядком инвестирования и регламентом.

Кредитная организация может быть допущена к участию в депозитных аукционах Фонда, если она соответствует требованиям Правил, согласно которым заключила с Фондом ЖКХ генеральное соглашение, и дополнительным ограничениям, установленным в положении об инвестировании наблюдательным советом Фонда ЖКХ, а также имеет лимит инвестирования, утвержденный комитетом по инвестированию.

Последнее генеральное соглашение было заключено Фондом ЖКХ в декабре 2013 года до введения дополнительных ограничений наблюдательным советом Фонда ЖКХ. После дополнительных ограничений новые генеральные соглашения не заключались, а прежние не расторгались по причине формального соответствия банков требованиям действующего законодательства. При этом, как только банки переставали формально соответствовать требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2011 года № 1080, Фонд ЖКХ расторгал генеральное соглашение. Так, были расторгнуты генеральные соглашения с Металлинвестбанком, НОТА-банком, Инвестторгбанком, Первобанком.

Наличие заключенного генерального соглашения не дает право банку участвовать в торгах. Предметом генерального соглашения является определение генеральных условий заключения сторонами договоров банковского депозита и исполнения обязательств сторон по заключенным договорам банковского депозита. В соответствии с порядком инвестирования и регламентом заключение генерального соглашения не обязывает Фонд размещать средства в уполномоченном банке.

На каждую кредитную организацию устанавливаются лимиты инвестирования. Комитетом по инвестированию временно свободных средств Фонда ЖКХ принимается решение об утверждении базовых лимитов. Фактические лимиты на каждый аукцион рассчитываются Фондом ЖКХ в соответствии с методикой определения лимитов с учетом количественных ограничений, установленных положением об инвестировании.

Фонд ЖКХ информирует биржу об установленных лимитах по каждой кредитной организации. Каждая кредитная организация до начала торгов получает информацию от биржи об установленных ей лимитах. Биржа обязана обеспечить контроль соответствия сумм заявок, подаваемых кредитными организациями, суммам установленных лимитов. Заявки, поданные с нарушением лимитов, отклоняются организатором торгов.

Всего Фондом ЖКХ по состоянию на 2 февраля 2016 года заключено 46 генеральных соглашений о размещении депозитов.

Согласно сводному реестру депозитных договоров Фонда ЖКХ с уполномоченными банками по состоянию на 1 января 2016 года в 2015 году действовали договоры на размещение временно свободных средств Фонда ЖКХ с 14 банками на общую сумму 418590000,0 тыс. рублей, в течение года было погашено 367090000,0 тыс. рублей, остаток составил 51500000,0 тыс. рублей, что отражено в таблице:

(тыс. руб.)

Банк	Количество договоров	Сумма депозита	Погашено	Остаток
АКБ «АК БАРС» (ПАО)	10	29600000,0	23100000,0	6500000,0
АКБ «Банк Москвы» (ОАО)	1	3000000,0	3000000,0	0,0
АКБ «ПЕРЕСВЕТ» (АО)	1	590000,0	590000,0	0,0
АО «Альфа-Банк»	1	3050000,0	3050000,0	0,0
Банк «ВТБ» (ПАО)	7	40533000,0	40533000,0	0,0
Банк «ВТБ 24» (ПАО)	6	15387000,0	15387000,0	0,0
ОАО «Московский кредитный банк»	10	53081000,0	27371000,0	25710000,0
ОАО «Россельхозбанк»	5	20196000,0	20196000,0	0,0
ООО «Внешпромбанк»	1	1780000,0	0,0	1780000,0
ПАО «БИНБАНК»	4	9970000,0	960000,0	3010000,0
ПАО «Промсвязьбанк»	27	133842000,0	119342000,0	14500000,0
ПАО АКБ «СВЯЗЬ-БАНК»	1	3426000,0	3426000,0	0,0
ПАО Банк «Финансовая Корпорация Открытие»	24	86410000,0	86410000,0	0,0
ПАО «Сбербанк России»	7	23725000,0	23725000,0	0,0
Итого		418590000,0	367090000,0	51500000,0

В 2015 году действовали 4 депозитных договора, заключенных в 2012-2013 годах, в соответствии с которыми Фондом были размещены до востребования временно свободные средства на банковские депозиты на общую сумму 7,8 млрд рублей по ставкам от 7,25 % до 9,5 процента.

При этом в 2015 году Фондом также размещались временно свободные средства на депозитах до востребования по ставкам от 9,11 % до 11 %. Краткосрочные депозиты размещались Фондом ЖКХ в 2015 году по ставкам от 10,91 % до 19 процентов.

В соответствии с пунктом 3<sup>2</sup> статьи 7<sup>1</sup> Федерального закона № 7-ФЗ инвестирование временно свободных средств государственной корпорации осуществляется на принципах возвратности, прибыльности и ликвидности приобретаемых ею активов (объектов инвестирования).

Фондом ЖКХ меры по размещению указанных временно свободных средств в объеме 7,8 млрд рублей на депозиты других банков с более высокой процентной ставкой не предпринимались.

На Санкт-Петербургской валютной бирже 20 ноября 2013 года по результатам депозитного аукциона по размещению временно свободных средств Фонда ЖКХ на банковские депозиты в уполномоченных банках с АКБ «Инвестбанк» (ОАО) (далее - Инвестбанк) был заключен договор банковского депозита до востребования № DF2100V0000/201113/70/3. Сумма депозита - 1,5 млрд рублей, ставка по депозиту - 9,12 % годовых. Ранее, в течение 2013 года, Инвестбанк привлекал 6 срочных депозитов Фонда ЖКХ на общую сумму 1,57 млрд рублей и своевременно возвращал их с выплатой процентов.

На момент проведения депозитного аукциона по размещению 1,5 млрд рублей в соответствии с Правилами при инвестировании временно свободных средств в депозиты в российских кредитных организациях в валюте Российской Федерации на срок более одного года российская кредитная организация должна иметь рейтинг долгосрочной кредитоспособности по обязательствам в валюте Российской Федерации или в иностранной валюте, присвоенный одним из международных рейтинговых агентств либо национальных рейтинговых агентств, аккредитованных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, на уровне не ниже установленных минимальных значений.

По состоянию на 20 ноября 2013 года Инвестбанк имел рейтинг кредитоспособности ЗАО «Рейтинговое агентство «Анализ, Консультации и Маркетинг» - «А+», который позволял банку принимать участие в аукционе, а Фонду размещать временно свободные средства на депозитах банка, вместе с тем рейтинг, присвоенный Инвестбанку ООО «Национальное Рейтинговое Агентство», составил - «А+», то есть был ниже минимального значения рейтинга кредитоспособности («АА-»), что не соответствует предъявляемым требованиям.

Как показал анализ, 33 аукциона, проведенные в 2013 году, заключались по ставкам от 6,1 % до 9,5 %. Ставка в размере 9,12 %, по которой бы-

ли размещены средства Фонда ЖКХ в Инвестбанке, в 2013 году была второй по величине.

В соответствии с приказом Банка России от 13 декабря 2013 года № ОД-1024 в связи с неисполнением кредитной организацией Инвестбанк федеральных законов, регулирующих банковскую деятельность, а также нормативных актов Банка России, установлением фактов существенной недостоверности отчетных данных, учитывая неоднократное применение в течение одного года мер, предусмотренных Федеральным законом от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», с 13 декабря 2013 года лицензия на осуществление банковских операций у Инвестбанка была отозвана.

Информация о неоднократном применении в течение одного года мер, предусмотренных Федеральным законом от 10 июля 2002 года № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», в отношении Инвестбанка в Фонд ЖКХ до проведения аукциона не представлялась.

В результате отзыва лицензии временно свободные средства Фонда в размере 1,5 млрд рублей, размещенные в Инвестбанке, не были возвращены Фонду ЖКХ.

Уведомление Инвестбанку об изъятии средств из депозита до востребования Фондом было направлено письмом от 10 декабря 2013 года № КЦ-06/259, дата исполнения Инвестбанком уведомления об изъятии средств установлена 13 декабря 2013 года. Операции по списанию и зачислению денежных средств на корреспондентский счет Инвестбанка в период с 10 декабря 2013 года и до дня отзыва лицензии проводились, однако суммы депозита в размере 1,5 млрд рублей и 374,8 тыс. рублей от процентов за пользование депозитом перечислены в Фонд не были.

В связи с чем письмом от 17 декабря 2013 года № КЦ-05/489 Фонд ЖКХ обратился в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, а письмом от 19 декабря 2013 года № КЦ-05/491 - в Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции (далее - ГУ ЭБ и ПК) МВД России. Указанные заявления Фонда ЖКХ для организации проверки и принятия решения были направлены в Управление ЭБ и ПК ГУ МВД России по г. Москве, затем - в Управление внутренних дел по Центральному административному округу МВД России по г. Москве.

По заявлению Фонда ЖКХ от 19 декабря 2013 года возбуждено уголовное дело от 6 февраля 2014 года № 267692 (далее - уголовное дело) по признакам преступления, предусмотренного частью 4 статьи 159 Уголовного кодекса Российской Федерации, которое в настоящее время находится в производстве Следственного комитета Российской Федерации.

Постановление о признании Фонда ЖКХ потерпевшим вынесено 21 февраля 2014 года и 28 февраля 2014 года постановлением Фонд ЖКХ признан гражданским истцом по уголовному делу.

В соответствии с уведомлением временной администрации по управлению кредитной организацией АКБ «Инвестбанк» (ОАО) от 31 января 2014 года № ВА-01-2/764 требование Фонда ЖКХ в размере 1,5 млрд рублей установлено и внесено в реестр требований кредиторов Инвестбанка (3 очередь).

По состоянию на 1 декабря 2015 года размер выплаченной задолженности перед кредиторами первой очереди, чьи требования включены в реестр требований кредиторов, - 3,4 млрд рублей.

7 июня 2013 года на Санкт-Петербургской валютной бирже по результатам депозитного аукциона по размещению временно свободных средств Фонда на банковские депозиты в уполномоченных банках с ООО «Внешпромбанк» был заключен договор банковского депозита до востребования № DF2100V0000/070613/565/1 в сумме 3,7 млрд рублей по ставке 8,5 % годовых.

ООО «Внешпромбанк» 12 февраля 2014 года осуществило частичный возврат денежных средств с указанного депозита в размере 1,0 млрд рублей, 16 апреля 2014 года - в размере 0,9 млрд рублей.

После размещения 16 декабря 2015 года на официальном сайте Банка России данных о величине собственных средств (капитала) ООО «Внешпромбанк» по состоянию на 1 декабря 2015 года Фондом был установлен факт резкого снижения собственных средств ООО «Внешпромбанк». При этом Фонд не был уведомлен ООО «Внешпромбанк» о факте снижения собственных средств, что является одним из требований генерального соглашения.

В этой связи Фондом незамедлительно были предприняты меры по истребованию полной суммы депозита (уведомление об изъятии средств из банковского депозита от 16 декабря 2015 года № КЦ-06/322 с исполнением на следующий день - 17 декабря 2015 года). Банком требования Фонда об изъятии средств из банковского депозита исполнены не были.

Фондом в адрес руководства ООО «Внешпромбанк» было направлено требование о погашении образовавшейся задолженности (письмо от 17 декабря 2015 года № ВТ-06/325) не позднее 18 декабря 2015 года. 18 декабря 2015 года в ООО «Внешпромбанк» была введена временная администрация Банка России. Банком России 22 декабря 2015 года был введен мораторий на удовлетворение требований кредиторов ООО «Внешпромбанк» сроком на 3 месяца, а 21 января 2016 года отозвана лицензия.

Остаток денежных средств Фонда на дату отзыва лицензии на осуществление банковских операций у ООО «Внешпромбанк» составил 1,78 млрд рублей. Фонд обратился к Генеральному прокурору Российской Федерации Ю.А. Чайке (письмо от 25 января 2016 года № СВС-05/28) с просьбой провести проверку в отношении ответственных должностных лиц Банка России, а также о передаче расследования уголовного дела в отношении президента ООО «Внешпромбанк» в Следственный департамент МВД России в целях более оперативного проведения следственных действий.

В настоящее время Фондом в адрес ГК «Агентство по страхованию вкладов» (письмо от 15 февраля 2016 года № КЦ-06/40) направлено требование об установлении Фонда в качестве кредитора ООО «Внешпромбанк».

Таким образом, утвержденные наблюдательным советом Фонда в 2008 году инвестиционные стратегии Фонда, с января 2012 года являющиеся составной частью положения об инвестировании мероприятия по минимизации финансовых рисков, не могут быть признаны эффективными и нуждаются в срочном пересмотре.

**Цель 2. Проверка целевого использования и результативности расходования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств финансовой поддержки из федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, соблюдения условий выполнения соглашений, заключенных субъектами Российской Федерации с Фондом ЖКХ, а также соблюдения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, порядка предоставления и расходования его средств**

**2.1. Проверить целевое использование и результативность расходования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств финансовой поддержки из федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации, предусмотренных на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, соблюдение условий выполнения соглашений, заключенных субъектами Российской Федерации и Фондом ЖКХ, а также соблюдение условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, порядка предоставления и расходования его средств**

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона № 185-ФЗ в случае, если Фондом ЖКХ принято решение о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда для реализации региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД, региональных про-



грамм капитального ремонта, краткосрочных планов реализации региональных программ капитального ремонта, региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, Фонд осуществляет мониторинг реализации таких программ, планов, а также мониторинг выполнения предусмотренных статьей 14 Федерального закона № 185-ФЗ условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда в целях контроля за эффективностью использования его средств.

В рамках своей деятельности Фондом проводится анализ оперативной и годовой отчетности.

По итогам рассмотрения годовой отчетности Фондом принимались решения о приостановлении предоставления финансовой поддержки в 2013 году 42 субъектам Российской Федерации, в 2014 году - 18 субъектам Российской Федерации, в 2015 году - 35 субъектам Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 23 Федерального закона № 185-ФЗ предоставление финансовой поддержки, приостановленное Фондом по основаниям, которые предусмотрены частью 1 указанной статьи, возобновляется в случае устранения выявленных нарушений при условии представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) отчета об устранении выявленных нарушений, а также в случае возврата средств Фонда в соответствии с частью 3 статьи 23<sup>1</sup> Федерального закона № 185-ФЗ.

В случае неустранения субъектом Российской Федерации выявленных нарушений в установленный четырехмесячный срок Фонд в соответствии с частью 4 статьи 23<sup>1</sup> Федерального закона № 185-ФЗ и пунктами 4 и 6 Правил возврата финансовой поддержки, предоставленной за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 1134, направляет предложение о возврате средств Фонда в Минстрой России.

В 2013 году Фондом письма в Минстрой России для подготовки распоряжения Правительства Российской Федерации о возврате его средств были направлены по 11 субъектам Российской Федерации.

В процессе подготовки проектов распоряжения 10 субъектов Российской Федерации устранили допущенные нарушения.

В отношении Республики Тыва Правительством Российской Федерации было издано распоряжение от 6 декабря 2013 года № 2296-р о возврате средств Фонда ЖКХ по программе переселения граждан из аварийного

жилищного фонда по заявке, одобренной правлением Фонда ЖКХ (протокол от 22 июня 2011 года № 257). Указанный субъект Российской Федерации осуществил возврат средств Фонда ЖКХ в размере 28033,2 тыс. рублей, в том числе были учтены средства, подлежащие распределению наблюдательным советом Фонда ЖКХ в соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального закона № 185-ФЗ (решение правления Фонда (протокол от 27 декабря 2013 года № 468).

В 2014 году письма в Минстрой России для подготовки распоряжений Правительства Российской Федерации о возврате средств Фонда были направлены по 3 субъектам Российской Федерации (Республика Бурятия, Мурманская и Ульяновская области). В процессе подготовки проектов распоряжений все субъекты Российской Федерации устранили допущенные нарушения, распоряжения Правительства Российской Федерации не принимались.

В 2015 году письма в Минстрой России для подготовки распоряжений Правительства Российской Федерации о возврате средств Фонда были направлены по 17 субъектам Российской Федерации (республики Бурятия, Коми, Саха (Якутия), Тыва, Забайкальский, Приморский, Хабаровский края, Архангельская, Брянская, Ивановская, Мурманская, Новосибирская, Ростовская, Саратовская, Тверская, Тульская, Ульяновская области).

По состоянию на 21 января 2016 года 4 субъекта Российской Федерации (Хабаровский край, Брянская, Новосибирская, Ростовская области) устранили выявленные нарушения, в связи с чем средства, которые бы подлежали возврату в Фонд в соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 23<sup>1</sup> Федерального закона № 185-ФЗ, отсутствуют.

Тринадцать субъектов Российской Федерации нарушения не устранили. Сумма денежных средств, подлежащих возврату в Фонд вследствие невыполнения части 11 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ, составляет 3,0 млрд рублей. Распоряжения Правительства Российской Федерации не принимались.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 1 августа 2014 года № ДК-П9-164пр Фондом с 2015 года также применяются меры ответственности в форме возврата финансовой поддержки Фонда за недостижение значения целевого показателя, предусмотренные пунктом 6.2 типового договора о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда. В 2015 году требования о возврате средств Фонда по указанному основанию предъявлены 14 субъектам Российской Федерации на общую сумму 213224,0 тыс.

рублей, по состоянию на 22 января 2016 года фактически возвращено в Фонд 79114,3 тыс. рублей.

Согласно пункту 6.5 типового договора о долевом финансировании региональных программ по проведению капитального ремонта МКД и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда Фонд вправе удержать причитающуюся к возврату сумму из средств финансовой поддержки, подлежащих перечислению в бюджет субъекта Российской Федерации. С сентября 2015 года Фонд в рамках реализации данного положения договора принял ряд решений о временном удержании (неперечислении) части средств финансовой поддержки, решение о предоставлении которой принято правлением Фонда, равной сумме причитающихся к возврату средств Фонда. Такие решения были приняты в отношении 6 субъектов Российской Федерации одновременно с принятием правлением Фонда решения о предоставлении финансовой поддержки по заявкам данных субъектов Российской Федерации.

В рамках своей деятельности Фондом проводится выездной мониторинг.

Всего за период деятельности Фонда проведено 583 контрольных мероприятия в 84 субъектах Российской Федерации, в том числе в 2109 муниципальных образованиях с обследованием 12965 МКД.

В ходе выездных мониторинговых мероприятий проверяется соблюдение субъектом Российской Федерации Федерального закона № 185-ФЗ, а также достижение целевых показателей реализации программ переселения, установленных распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р.

В результате проведенного Фондом (в соответствии с письмом Счетной палаты Российской Федерации от 2 декабря 2015 года № 13-593/13-03) в период с января по февраль 2016 года выездного мониторинга в 14 субъектах Российской Федерации был выявлен ряд нарушений (приложение № 12 к отчету).

Анализ результатов мониторинга показал, что основными причинами затягивания сроков реализации программ переселения являются:

- отсутствие со стороны региональных исполнительных органов власти надлежащего контроля за формированием и реализацией муниципальных программ, что ведет к неэффективному использованию средств, выбору неоптимальных способов переселения и, как следствие, к необходимости внесения изменений в программы и согласования их с Фондом;

- отсутствие проведения региональными исполнительными органами власти контрольных мероприятий в муниципальных образованиях либо недостаточно эффективное их проведение (информация муниципальных образований не проверяется, не используются аналитические возможно-

сти системы 2.0, что приводит к представлению недостоверной отчетности и последующим штрафным санкциям);

- ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления функций заказчика при формировании и реализации программы (не учитываются сроки, необходимые для проведения сопутствующих мероприятий: межевания и постановки на кадастровый учет земельных участков, организации и проведения конкурсов на право заключения договоров аренды земельных участков с потенциальными застройщиками);

- отсутствие инженерной инфраструктуры либо необходимость выполнения работ по выносу инженерных сетей и разработке соответствующих проектных решений на строительство объектов при планировании программ (указанные мероприятия проводятся только после поступления средств в местный бюджет, что приводит к затягиванию организации и проведения торгов на приобретение (строительство) жилья, несвоевременной выдаче разрешений на строительство, удорожанию и срыву сроков его завершения);

- ненадлежащее исполнение обязательств подрядными организациями в части соблюдения графиков, сроков и качества выполняемых работ, выполнение работ подрядными организациями, не обладающими необходимой материально-технической базой и штатом компетентных инженерно-технических работников необходимой квалификации;

- затягивание органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и администрациями муниципальных образований начала конкурсов по приобретению (строительству) жилых помещений ввиду отсутствия в местных бюджетах достаточного финансового обеспечения, необходимого для проведения программных мероприятий. Нарушение субъектами Российской Федерации сроков перечисления средств Фонда и регионального бюджета в местные бюджеты.

В свою очередь, в рамках контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации осуществлены встречные проверки в Республике Карелия, Забайкальском крае. Счетной палатой Ульяновской области осуществлена проверка в Ульяновской области.

Так, в ходе проверки Республики Карелия установлено следующее.

По программе переселения 2012 года в Республике Карелия было ликвидировано 3 аварийных дома (23 %) из 13 домов, подлежащих сносу. Документы, обосновывающие объем расходов на проведение работ по сносу ветхих (аварийных) домов в разрезе объектов, отсутствуют. Однако согласно решению Фонда ЖКХ от 9 июня 2014 года региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства

на 2012-2014 годы, реализуемая в 2012 году, считается выполненной в полном объеме.

В нарушение срока, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р (ноябрь 2013 года), региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Республики Карелия на 2014-2017 годы утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 23 апреля 2014 года № 129-П (далее - региональная адресная программа).

В 2013 году Республика Карелия в программе не участвовала и заявку в Фонд не подавала. По состоянию на 1 января 2015 года целевые показатели, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, Республикой не исполнены в полном объеме (общая площадь аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года и подлежащая расселению в соответствии с региональной адресной программой, составляет 116948,49 кв. м, в том числе с участием средств Фонда - 116036,6 кв. м. Реализация региональной адресной программы предусмотрена в три этапа: I этап - 2014-2015 годы, II этап - 2015-2016 годы, III этап - 2016-2017 годы).

Так, значение целевого показателя на 2014 год по «расселяемой площади жилых помещений» составило 5,4 тыс. кв. м, или 56,1 % плановых назначений, а показателя «численность переселяемых граждан» составило 310 человек, или 54,4 процента.

Одной из причин недостижения целевого показателя 2014 года является утверждение региональной адресной программы с нарушением установленных сроков, а именно в апреле 2014 года. Соответственно, средства Фонда ЖКХ на финансирование мероприятий региональной адресной программы в рамках I этапа были перечислены Республике только в июле 2014 года.

Решением правления Фонда (протокол от 1 сентября 2015 года № 601) в связи с недостижением целевых показателей за 2014 год Карелии выставлены требования о возврате средств в сумме 81090,0 тыс. рублей. В дальнейшем размер штрафных санкций был сокращен до 57840,0 тыс. рублей при обязательном выполнении показателей 2014 и 2015 годов. По состоянию на 1 января 2016 года Республикой штрафные санкции не выплачены.

На 1 января 2016 года исполнение показателя 2015 года «расселяемая площадь жилых помещений» составило 4,95 тыс. кв. м, или 2,4 %, значение показателя «численность переселяемых граждан» - 290 человек, или 1,8 % значения целевых показателей 2015 года.

По I и II этапам региональной адресной программы в Республике по состоянию на 1 января 2016 года исполнение показателя «расселяемая площадь аварийного жилья» составило 8,7 тыс. кв. м, или 12 % показателя, предусмотренного региональной адресной программой (73,9 тыс. кв. м), и исполнение показателя «численность переселяемых граждан» - 490 человек, или 11 % показателя, предусмотренного региональной адресной программой на конец 2016 года (4438 человек).

Общие расходы Республики Карелия по программе переселения в 2014-2015 годах составили 739042,2 тыс. рублей, в том числе:

- по заявке 2014 года - 724780,9 тыс. рублей (из них средства Фонда ЖКХ - 424833,8 тыс. рублей), или 53,9 % объема средств, установленных соглашением;

- по заявке 2015 года - 14261,3 тыс. рублей, или 1 % объема средств, установленных соглашением.

Из предусмотренного соглашением на 2014 год объема финансирования мероприятий региональной адресной программы за счет средств субъекта в размере 626500,7 тыс. рублей, или 44,3 % общего объема средств по программе, фактическое исполнение сложилось в объеме 299947,1 тыс. рублей, или 47,9 %. По соглашению на 2015 год, соответственно, - 670602,4 тыс. рублей, или 45,7 % объема общего средств, фактическое исполнение составило 6615,9 тыс. рублей, или 1 %, что является нарушением принятых Республикой Карелия обязательств по соглашению с Фондом.

Таким образом, по состоянию на 1 января 2016 года значение показателя общей площади, подлежащей расселению, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, не достигнуто, что не соответствует условиям договора от 18 июля 2008 года № 41-ЗС о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда, заключенного Фондом и Республикой Карелия.

Остаток аварийного жилищного фонда, подлежащего расселению до 1 сентября 2017 года, составил 108,94 тыс. кв. м, а количество граждан, подлежащих переселению из аварийного жилья, но не расселенных по состоянию на 1 января 2016 года, - 6460 человек.

Также причиной необеспечения достижения планируемых показателей выполнения региональной адресной программы (пункт 2.3.5 договора от 18 июля 2008 года № 41-ЗС) явилось несвоевременное исполнение государственных контрактов, заключенных в рамках реализации указанной программы.

Так, казенное учреждение Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» (далее - УКС) согласно уставным документам исполняет функции заказчика и заказчика-застройщика по

объектам капитального строительства, относящимся к государственной собственности Республики Карелия.

УКС был заключен государственный контракт на строительство жилого фонда с ООО «Дальпитерстрой» от 14 апреля 2015 года № 8/2015 на сумму 325497,7 тыс. рублей со сроком исполнения работ до 1 декабря 2015 года.

В нарушение части 2 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) и пункта 9.1 государственного контракта по состоянию на 15 декабря 2015 года работы по строительству МКД не были завершены.

Кроме того, УКС в 2015 году были заключены государственные контракты на строительство жилого фонда:

- от 15 января 2015 года № 1/2015 с ООО «Гидрострой» на сумму 441400,0 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 19 октября 2015 года № 24 были внесены изменения в условия и порядок оплаты работ в части установления авансирования оплаты работ по заявке подрядчика в размере до 30 % стоимости невыполненных работ по конкретному объекту строительства;

- от 20 августа 2015 года № 22/2015 с АО «Карелстроймеханизация» на сумму 211193,2 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 6 ноября 2015 года № 1 были внесены изменения в условия и порядок оплаты работ в части установления авансирования оплаты работ по заявке подрядчика в размере до 10 % стоимости выполнения строительно-монтажных работ.

В соответствии с частью 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги. Таким образом, порядок расчетов является существенным предусмотренным условием государственного контракта, и его изменение является нарушением положений части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

Информация об изменении существенных условий государственных контрактов с ООО «Гидрострой» и АО «Карелстроймеханизация» в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, УКС не направлялась, что не соответствует части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Учитывая ежегодное увеличение значений целевых показателей (с 9,59 до 40,45 тыс. кв. м к 2017 году), а также имеющиеся финансовые обязательства Республики, погашение которых планируется осуществлять за

счет целевых средств последующих этапов региональной адресной программы, есть основания полагать, что мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, в Республике Карелия не будут завершены до 1 сентября 2017 года, что создает риски неисполнения ее показателей.

Объем долевого финансирования переселения граждан из аварийного жилищного фонда в рамках региональной адресной программы за счет средств Фонда определяется в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 185-ФЗ. Объем долевого финансирования субсидий за счет средств бюджета Республики Карелия определяется в соответствии со статьей 18 Федерального закона № 185-ФЗ и с учетом возможностей консолидированного бюджета Республики Карелия.

В рамках региональной адресной программы предусматривается предоставление субсидий местным бюджетам из бюджета Республики Карелия при выполнении муниципальным образованием статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ.

Условиями пункта 2.3.1 договора от 18 июля 2008 года № 41-ЗС, заключенного Фондом ЖКХ и Правительством Республики Карелия, перечисление Республикой муниципальным образованиям средств бюджета Республики Карелия, полученных за счет средств Фонда на доленое финансирование проведения переселения граждан из аварийного жилищного фонда, должно быть произведено в течение 30 дней со дня получения средств Фонда ЖКХ.

В нарушение пункта 2.3.1 договора от 18 июля 2008 года № 41-ЗС перечисление Республикой Карелия муниципальным образованиям средств бюджета Республики в 2014 году произведено с превышением установленного срока от 30 до 120 дней.

В соответствии с частью 1 статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации предоставляемое гражданам жилое помещение по договору социального найма в связи с выселением на основании, предусмотренном статьями 86-87 указанного Кодекса (предоставление жилого помещения в связи со сносом дома или признанием его непригодным для проживания), должно отвечать установленным требованиям, находиться в границах данного населенного пункта и быть равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению.

В нарушение части 1 статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации выявлены случаи предоставления администрацией г. Беломорска Республики Карелия жилых помещений, общая жилая площадь которых была значительно меньше расселяемой. При этом общая площадь несоответствия по выявленным эпизодам составила 244,2 кв. м, что отражено в таблице:



Адрес аварийного жилого помещения	Общая площадь жилого помещения, расположенного в аварийном МКД, кв. м	Дата заключения контракта	Стоимость приобретенного жилья, тыс. руб.	Адрес жилого помещения, в которое осуществлено переселение	Общая площадь жилого помещения, в которое осуществлено переселение, кв. м	Несоответствие площади
г. Беломорск, ул. Порт-шоссе, д. 19, кв. 3	48,8	22.12.2014	1275,05	г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 12, кв. 2	35,1	-13,7
г. Беломорск, ул. Порт-шоссе, д. 15, кв. 3	48,4	22.12.2014	1238,62	г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 18, кв. 5	34,1	-14,3
г. Беломорск, ул. Архангельская, д. 2, кв. 7	47,9	22.12.2014	1202,19	г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 12, кв. 4	33	-14,9
г. Беломорск, ул. Лесная, д. 9, кв. 1	50,7	22.12.2014	1202,19	г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 18, кв. 4	33,1	-17,6
г. Беломорск, ул. Архангельская, д. 2, кв. 4	48	22.12.2014	1056,47	г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 16, кв. 5	29,8	-18,2
г. Беломорск, ул. Строительная, д. 11, кв. 7	52,4	22.12.2014	1056,47	г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 10, кв. 7	30	-22,4
г. Беломорск, ул. Архангельская, д. 2, кв. 3	63,1	22.12.2014	1056,47	г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 12, кв. 8	30	-33,1
г. Беломорск, ул. Архангельская, д. 2, кв. 1	63,2	22.12.2014	1056,47	г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 18, кв. 7	29,5	-33,7
г. Беломорск, ул. Строительная, д. 11, кв. 6	66,9	22.12.2014	1056,47	г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 12, кв. 7	30	-36,9
г. Беломорск, ул. Строительная, д. 11, кв. 3	68,4	16.12.2014	1056,47	г. Беломорск, ул. Мерецкова, д. 16, кв. 6	29	-39,4
Всего	557,8		11256,87		313,6	-244,2

Остатки средств Фонда ЖКХ на счете Республики Карелия на 1 января 2016 года составляют 552945,1 тыс. рублей, в том числе по заявке 2014 года - 316403,7 тыс. рублей и заявке 2015 года - 236541,4 тыс. рублей.

Информация о состоянии государственного долга Республики Карелия и муниципальных образований, а также дефицита бюджета по состоянию на 1 января 2016 года представлена в таблице:

(тыс. руб.)

	Объем государственного долга субъектов Российской Федерации долга субъекта	Объем долга муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации	Отношение государственного долга субъекта Российской Федерации к собственным доходам, %	Дефицит бюджета
Республика Карелия	21295725,0	3343553,27	119,6	-3777345,3

При проверке Забайкальского края установлено следующее.

Постановлением правительства Забайкальского края от 31 декабря 2013 года № 606 (в ред. постановления правительства Забайкальского края от 23 января 2015 года № 618) была утверждена региональная адресная программа Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы (далее - программа) с объемом финансирования 2741427,4 тыс. рублей, из них средства Фонда - 1507217,9 тыс. рублей.

Планируемые показатели выполнения программы включают:

- переселение в 2013-2017 годах 4722 жителей из аварийного жилищного фонда площадью 86073,87 кв. м, в том числе: с участием средств Фонда ЖКХ - 77662,97 кв. м, без участия средств Фонда ЖКХ - 8410,90 кв. м;
- ликвидацию 108185,17 кв. м аварийного жилищного фонда;
- создание благоприятных условий для наращивания объемов жилищного строительства на территории Забайкальского края;
- повышение комфортности проживания жителей Забайкальского края.

Пунктом 2 указанного постановления получателями средств Фонда ЖКХ определено 21 муниципальное образование Забайкальского края, выполнившее условия согласно статье 14 Федерального закона № 185-ФЗ. С 2015 года получателем средств Фонда ЖКХ определено министерство территориального развития Забайкальского края.

Реализация программы предусматривалась в 4 этапа: I этап - 2013-2014 годы; II этап - 2014-2015 годы; III этап - 2015-2016 годы; IV этап - 2016-2017 годы. Окончание реализации программы - 1 сентября 2017 года.

Механизмом реализации программы предусматривались следующие способы переселения граждан из аварийного жилья: строительство МКД - 73307,38 кв. м (с участием средств Фонда - 69773,98 кв. м); приобретение жилых помещений у застройщиков - 8051,99 кв. м (с участием средств Фонда - 7888,99 кв. м) и приобретение жилых помещений у лиц, не являющихся застройщиками, - 4714,50 кв. м (с участием средств Фонда - 0 кв. метров).

Фактические расходы Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за период 2013-2015 годов (реализация I и II этапов программы) составили 985625,7 тыс. рублей, или 35,9 % объема, предусмотренного программой, в том числе: средства Фонда - 730400,2 тыс. рублей (48,5 %), краевого бюджета - 116012,5 тыс. рублей (15,1 %), местных бюджетов (включая дополнительные источники) - 139213,8 тыс. рублей (29,9 %). Средства Фонда ЖКХ перечислялись непосредственно на лицевые счета муниципальных образований Забайкальского края - участников программы. Мониторинг реализации мероприятий программы муниципаль-

ными образованиями был возложен на правительство Забайкальского края в соответствии с соглашением, заключенным с Фондом ЖКХ.

По состоянию на 1 января 2016 года остатки средств на счетах муниципальных образований - участников программы составляли 135004,8 тыс. рублей, из них: средства Фонда ЖКХ - 135001,8 тыс. рублей и средства бюджета Забайкальского на программу - 3,0 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что до настоящего времени мероприятия I этапа программы (2013-2014 годы), срок которого закончился 31 декабря 2014 года, не завершены. При реализации II этапа программы (2014-2015 годы) целевые индикаторы и показатели в полном объеме достигнуты только по 3 из 17 муниципальных образований. В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации № 1743-р по состоянию на 1 января 2016 года целевые показатели, утвержденные по I и II этапам программы, Забайкальским краем в полном объеме не исполнены.

На указанную дату исполнение по I и II этапам программы в Забайкальском крае характеризуется следующими показателями:

- переселено 873 человека, или 18,5 % показателя, предусмотренного программой (4722 человека);
- расселенная площадь аварийного жилья составила 14,3 тыс. кв. м, или 16,6 % от 86,1 тыс. кв. м;
- ликвидировано 11,6 тыс. кв. м аварийного жилья, или 10,7 % от 108,18 тыс. кв. метров.

Реализация III и IV этапов программы не начиналась и расходы на них в 2015 году не осуществлялись.

Уровень софинансирования мероприятий программы установлен в следующих пропорциях: средства консолидированного бюджета Забайкальского края - 44,6 % (1361,7 млн рублей), Фонд ЖКХ - 55,4 % (1693,4 млн рублей).

За невыполнение Забайкальским краем условий финансирования программы, предусмотренных договором от 30 июля 2008 года № 50-3С «О долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда» и дополнительными соглашениями к нему, Фондом дважды, в 2013 и 2015 годах, приостанавливалось финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья: в 2013 году - из-за несоблюдения условий долевого финансирования реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2011 и 2012 годах (протокол от 29 марта 2013 года № 406); в 2015 году - за невыполнение в полном объеме мероприятий II этапа программы, за 2014 год объем выполнения которого составил 2,84 % (протокол от 27 марта 2015 года № 562).

Так, в 2013 году по договору от 30 июля 2008 года № 50-ЗС о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (далее - договор от 30 июля 2008 года № 50-ЗС), заключенному правительством Забайкальского края и Фондом ЖКХ, объем финансирования Забайкальского края за счет средств краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований предусматривался в размере 13,4 % (71,6 млн рублей) общего объема, предусмотренного соглашением. Кассовое исполнение составило 69,3 млн рублей, или 97 % предусмотренного объема.

В 2014 году Забайкальским краем было предусмотрено финансирование в размере 50,5 % (355,6 млн рублей) общего объема, предусмотренного соглашением. Кассовое исполнение составило 162,9 млн рублей, или 45,8 % предусмотренного объема.

По дополнительному соглашению, заключенному правительством Забайкальского края и Фондом ЖКХ, от 31 декабря 2015 года № 16 к договору от 30 июля 2008 года № 50-ЗС объем финансирования программы за счет средств края на III этап программы (2015-2016 годы) предусмотрен в размере 329,9 млн рублей, или 62,7 % общего объема. Однако законом о бюджете края на 2016 год расходы на указанные мероприятия предусматриваются в размере 90 млн рублей, или в 3,7 раза меньше объема, предусмотренного пунктом 1.4 дополнительного соглашения от 31 декабря 2015 года № 16.

Бюджет Забайкальского края на протяжении многих лет планируется с дефицитом, что объективно обуславливает необходимость привлечения заемных средств для его покрытия и, как следствие, увеличение государственного долга, что отражено в таблице:

(тыс. руб.)

	Объем государственного долга Забайкальского края	Объем долга муниципальных образований, входящих в состав Забайкальского края	Отношение государственного долга субъекта к собственным доходам, %	Дефицит / профицит бюджета
На 1 января 2014 г.	14815264,37	1002140,69	68,4	-5058025,4
На 1 января 2015 г.	19933264,37	1150698,51	87,9	-7138397,7
На 1 января 2016 г.	26459663,16	1260083,38	107,2	-6585165,0

Проверкой установлено, что темпы роста расходов консолидированного бюджета Забайкальского края превышают темпы роста доходов его бюджета.

В связи с уменьшением доходов краевого бюджета, связанным с кризисными явлениями, для реализации мероприятий программы Забайкаль-

ский край неоднократно обращался за финансовой помощью в Правительство Российской Федерации (письмо от 16 ноября 2015 года № 2740-КН), Минфин России, Минстрой России (письма от 20 ноября 2015 года № 2796-ки, от 30 декабря 2015 года № 3113-ки), Минэкономразвития России, Фонд ЖКХ (письмо от 8 декабря 2015 года № 2902-ки). Однако позитивных решений в отношении Забайкальского края не было.

В целях реализации мероприятий программы по I и II этапам заключено 169 муниципальных контрактов на общую сумму 1165758,6 тыс. рублей, в том числе: на строительство МКД - 12 контрактов на сумму 363068,6 тыс. рублей; на участие в долевом строительстве МКД - 38 контрактов на сумму 629910,5 тыс. рублей; на приобретение жилых помещений у застройщиков - 119 контрактов на сумму 172779,5 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года исполнение по муниципальным контрактам составило 985625,6 тыс. рублей (84,5 процента).

Одной из причин необеспечения Забайкальским краем выполнения I этапа (2013-2014 годы) программы (пункт 2.3.5.2 договора от 30 июля 2008 года № 50-ЗС) по состоянию на 1 января 2016 года явилось несвоевременное исполнение, а также исполнение не в полном объеме обязательств по реализации мероприятий участниками - муниципальными образованиями Забайкальского края. Так, в установленные сроки не исполнены 2 муниципальных контракта, в том числе:

- на 8196,0 тыс. рублей не выполнены условия муниципального контракта, заключенного администрацией городского поселения «Могочинское» и ООО «СибСтройКом» от 18 февраля 2014 года № 5-2014 на сумму 145456,1 тыс. рублей, на приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве (дом не сдан в эксплуатацию, претензии муниципальным заказчиком к подрядчику не предъявлялись);

- на 863,0 тыс. рублей не выполнены условия контракта в части окончательных расчетов за выполненные работы (кредиторская задолженность), заключенного администрацией городского округа «Город Петровск-Забайкальский» и ООО «ИНЖЭК-Альянс» от 28 марта 2014 года № 2 на сумму 85062,0 тыс. рублей, на строительство МКД (дом введен в эксплуатацию, граждане переселены).

Также одной из причин необеспечения Забайкальским краем выполнения II этапа (2014-2015 годы) программы по состоянию на 1 января 2016 года явилось несвоевременное исполнение и исполнение не в полном объеме обязательств по реализации мероприятий ее участниками - 16 муниципальными образованиями по 48 контрактам, заключенным на сумму 648065,2 тыс. рублей. В установленные муниципальными контрактами сроки подрядчиками не исполнены обязательства по строи-

тельству и вводу домов в эксплуатацию на сумму 237391,7 тыс. рублей (17,91 тыс. кв. м общей площади). Остаток средств в сумме 237391,7 тыс. рублей по неисполненным обязательствам размещен на счетах муниципальных образований.

Так, в 2014 году администрацией городского поселения «Могзонское» муниципального района «Хилокский район» - участником программы - был заключен муниципальный контракт с ООО «Строй-Престиж» от 13 мая 2014 года № 8 на сумму 76034,6 тыс. рублей на строительство 16 одноэтажных 2-квартирных жилых домов и одного 16-квартирного дома в поселении городского типа Могзон муниципального района «Хилокский район». Срок исполнения по контракту - 30 ноября 2014 года. На момент проверки готовность объекта составляла 15 % стоимости муниципального контракта, или 11405,2 тыс. рублей. Неисполненные обязательства составили 64629,4 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2016 года контракт в установленные сроки не исполнен.

Также администрацией сельского поселения «Малетинское» Петровск-Забайкальского района и ООО «Титан» заключен муниципальный контракт от 8 апреля 2015 года № 1 на сумму 5199,3 тыс. рублей на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений путем участия в долевом строительстве одного четырехэтажного дома в с. Малета Петровск-Забайкальского района. Срок исполнения по контракту - не позднее 1 декабря 2015 года. По состоянию на 1 января 2016 года контракт в установленные сроки не исполнен.

Кроме того, в 2015 году на территории Забайкальского края в двух муниципальных районах вводились чрезвычайные режимы в результате частичного обрушения жилья, признанного аварийным до 1 января 2012 года и включенного в программу.

Для обеспечения переселения граждан из обрушившихся домов администрациями городских поселений «Калангуйское» и «Оловянинское» были заключены 3 контракта на строительство МКД на общую сумму 67217,8 тыс. рублей. По состоянию на 1 февраля 2016 года обязательства, принятые подрядными организациями, не исполнены, а именно:

- по муниципальному контракту от 16 февраля 2015 года № 1, заключенному администрацией городского поселения «Калангуйское» и ООО «Тепловые энергетические системы» на сумму 46924,4 тыс. рублей, объем принятых работ составил 90 % (срок исполнения - 25 ноября 2015 года). Неисполненные обязательства по муниципальному контракту составили 4692,4 тыс. рублей;

- по двум муниципальным контрактам, заключенным администрацией городского поселения «Оловянинское» и ООО «Стройцентр» от 9 июня

2015 года б/н на сумму 9929,7 тыс. рублей, объем принятых работ составил 80 % (срок исполнения - 30 ноября 2015 года). Неисполненные обязательства по 2 муниципальным контрактам составили 3971,9 тыс. рублей.

Программой переселения установлено, что ликвидация аварийного жилищного фонда осуществляется муниципальными образованиями за счет собственных средств. Средства Фонда ЖКХ и краевого бюджета программой не предусматривались. Зафиксированы низкие темпы сноса расселенных аварийных домов, основной причиной является отсутствие средств на указанные цели в бюджетах муниципальных образований.

По состоянию на 1 января 2016 года граждане переселены из 35 аварийных домов общей площадью 8303,75 кв. м. Количество неснесенных домов на указанную дату составило 184 дома общей площадью 65103,95 кв. метра.

В городском поселении «Шилкинское» при переселении граждан установлено несоответствие жилой площади по договорам социального найма техническим паспортам на квартиры. Так, распоряжением главы городского поселения «Шилкинское» от 30 декабря 2014 года № 118 утвержден порядок предоставления жилых помещений по договорам социального найма в новом доме по адресу: г. Шилка, ул. Балябина, д. 137.

Во исполнение указанного распоряжения в 2014 году переселено из аварийного жилого фонда 12 семей в количестве 32 человек. При проведении проверки выявлено расхождение данных по площади переданных 12 квартир, указанных в договорах социального найма (551,7 кв. м), и данных о фактической площади переданных 12 квартир, указанных в технических паспортах на квартиры (537,3 кв. м), которая составила 14,4 кв. метра.

По состоянию на 1 февраля 2016 года указанная площадь в заключенных 12 договорах социального найма с установленной площадью по техническим паспортам квартир в соответствии не приведена.

По данным, представленным Фондом, по состоянию на 1 января 2016 года общий объем аварийного жилого фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года (распоряжение Правительства Российской Федерации № 1743-р), составляет 86,77 тыс. кв. м. Расселено аварийного жилищного фонда по состоянию на 1 января 2016 года - 13,5 тыс. кв. м. Остаток аварийного жилого фонда, подлежащий переселению до 1 сентября 2017 года, составляет 73,27 тыс. кв. м, или 84,4 процента.

При этом по состоянию на 1 января 2016 года бюджет Забайкальского края был исполнен с дефицитом 6585,1 млн рублей. Объем государственного долга и муниципального долга составлял 26459,7 млн рублей и 1260,1 млн рублей, соответственно. Соотношение государственного долга к собственным доходам краевого бюджета - 107,2 процента.

По состоянию на 1 января 2016 года в соответствии с реестром аварийных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года и подлежащих расселению, и списков граждан, подлежащих переселению на территории Забайкальского края, сформированных министерством территориального развития Забайкальского края, признаны аварийными 93 МКД общей площадью 26,73 тыс. кв. м. Количество граждан, проживающих в аварийном жилом фонде, составило 1221 человек, жилых помещений, включенных в аварийный жилищный фонд, - 542 жилых помещения.

#### Реализация мероприятий на территории Байкало-Амурской магистрали

В Забайкальском крае Байкало-Амурская магистраль (далее - БАМ) проходит по территории муниципального района «Каларский район». Населенные пункты Новочарское, Куандинское и Икабьинское строились как железнодорожные станции в период строительства БАМа на Читинском участке железной дороги.

Дополнительными мерами, реализуемыми правительством Забайкальского края, в части переселения граждан из жилищного фонда, признанного аварийным по состоянию на 1 января 2012 года, без участия средств Фонда ЖКХ является осуществление мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне БАМа в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050 (далее - ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы).

Правила предоставления субсидий, предназначенных для реализации мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %), являются приложением к ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы.

Согласно указанным правилам субсидии из федерального бюджета предоставляются субъектам Российской Федерации при наличии утвержденной региональной целевой программы, предусматривающей указанные мероприятия.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлен факт неисполнения Забайкальским краем принятых обязательств по финансированию мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) в рамках ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы.



Так, правительством Забайкальского края в 2013-2014 годах на реализацию мероприятий по переселению граждан в зоне БАМа были заключены соглашения с Госстроем от 24 июля 2013 года на общую сумму финансирования из всех источников 69600,0 тыс. рублей и с Минстроем России от 5 ноября 2014 года на сумму 62820,0 тыс. рублей. Уровень софинансирования установлен по 50 % с каждой стороны.

В законе о бюджете Забайкальского края на 2013 год были утверждены бюджетные ассигнования в объеме 5000,0 тыс. рублей, или на 29800,0 тыс. рублей меньше объема средств, предусмотренных соглашением.

В законе о бюджете Забайкальского края на 2014 год расходы на реализацию мероприятий по переселению граждан в зоне БАМа за счет средств краевого бюджета были предусмотрены в сумме 4750,0 тыс. рублей, или на 26660,0 тыс. рублей меньше средств, предусмотренных соглашением.

Неисполнение Забайкальским краем обязательств, принятых по финансированию мероприятий по переселению граждан из жилых помещений в зоне БАМа, во многом обусловлено недостаточной сбалансированностью бюджета указанного субъекта Российской Федерации, исполнение которого в 2013-2015 годах характеризовалось высокой долговой нагрузкой и дефицитностью.

Финансирование из федерального бюджета мероприятий по переселению граждан в зоне БАМа осуществлялось в рамках соглашений, заключенных главным распорядителем средств федерального бюджета и правительством Забайкальского края (далее - соглашения).

Информация об объемах финансирования согласно указанным соглашениям приведена в таблице:

(тыс. руб.)

	Соглашение от 24.07.2013 г.	Соглашение от 05.11.2014 г.
Соглашения о предоставлении субсидий	69600,0	62820,0
средства федерального бюджета	34800,0	31410,0
средства консолидированного бюджета региона	34800,0	31410,0
средства регионального бюджета	34800,0	31410,0
средства местных бюджетов	-	-

В рамках реализации мероприятий по переселению граждан в зоне БАМа в 2013 году переселено 29 семей при плане 44, в 2014 году - 19 семей при плане 46.

Из 110 помещений, где проживают лица, которым было предоставлено временное жилье в Каларском районе, 104 признаны жилыми, в том чис-

ле: 63 - аварийными, 41 - непригодными для проживания (ветхими). Общая площадь помещений составляет 6579,2 кв. метра.

В 2015 году в рамках переселения граждан в зоне БАМа по ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы были обеспечены жильем 6 семей (19 человек), проживавшие во временном жилье на территории Каларского района Забайкальского края.

#### Республика Крым и город федерального значения Севастополь

В целях финансирования потребности мероприятий Крымского федерального округа по проведению капитального ремонта МКД в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2014 года № ДК-П9-2724 в Федеральный закон № 185-ФЗ внесены изменения (Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 200-ФЗ, Федерального закон от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ), предусматривающие упрощенный порядок предоставления финансовой поддержки из средств Фонда на проведение капитального ремонта в 2014 году в Республике Крым и г. Севастополе за счет части средств, полученных Фондом от инвестирования временно свободных средств в размере 100230,0 тыс. рублей. При этом единственным условием предоставления финансовой поддержки было наличие утвержденной высшими органами исполнительной власти указанных субъектов Российской Федерации региональной адресной программы по проведению капитального ремонта МКД.

Региональные адресные программы проведения капитального ремонта МКД в 2014 году утверждены в Республике Крым постановлением Совета министров Республики Крым от 9 июля 2014 года № 183 (далее - Программа № 183), в г. Севастополе - постановлением правительства г. Севастополя от 15 июля 2014 года № 143 (далее - Программа № 143) с объемом финансирования за счет средств Фонда ЖКХ - 56900,0 тыс. рублей и 42913,7 тыс. рублей, соответственно. При этом в окончательной редакции Программы № 183 предусмотрен капитальный ремонт 42 МКД общей площадью 170,9 тыс. кв. м, в которых проживают 6,8 тыс. человек, Программой № 143 - капитальный ремонт 53 МКД общей площадью 201,2 тыс. кв. м, в которых проживают 6,6 тыс. человек.

Решениями правления Фонда (протоколы от 13 ноября 2015 года № 619, от 31 декабря 2015 года № 633) Программа № 143 и Программа № 183 признаны реализованными в полном объеме.

Для реализации механизма финансирования проведения капитального ремонта общего имущества МКД на территории Крымского федерального округа в 2015 году Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и от-

дельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон № 185-ФЗ, в соответствии с которыми Фонд ЖКХ до 30 июня 2015 года направляет на увеличение лимитов средств на капитальный ремонт, утвержденных для Республики Крым и г. Севастополя, средства в размере, определенном решением наблюдательного совета Фонда, за счет остатков средств неиспользованных лимитов средств на капитальный ремонт, образовавшихся по состоянию на 31 декабря 2014 года.

Решением правления Фонда (протокол от 24 июня 2015 года № 587) утвержден порядок предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда на проведение капитального ремонта МКД, расположенных на территории Республики Крым и г. Севастополя, в соответствии с которым перечисление средств Фонда осуществляется поэтапно - 30 % средств финансовой поддержки первоначально в качестве аванса, оставшаяся часть финансовой поддержки перечисляется в зависимости от промежуточных результатов реализации текущей региональной адресной программы по капитальному ремонту МКД:

- 30 % суммы средств финансовой поддержки в зависимости от суммы цен заключенных договоров на выполнение работ по капитальному ремонту МКД по мере представления в Фонд реестра договоров на выполнение работ по капитальному ремонту МКД (далее - реестр договоров);

- 40 % суммы средств финансовой поддержки по решению правления Фонда в зависимости от суммы цен выполненных договоров по капитальному ремонту МКД по мере представления в Фонд реестра договоров.

Решением наблюдательного совета Фонда (протокол от 22 июня 2015 года № 50) на проведение капитального ремонта МКД в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе утверждены лимиты в общей сумме 1500,2 млн рублей, из них: 649,22 млн рублей - для Республики Крым и 850,97 млн рублей - для г. Севастополя.

Региональная адресная программа «Проведение капитального ремонта МКД на территории Республики Крым на 2015-2016 годы» утверждена постановлением Совета министров Республики Крым от 24 июля 2015 года № 434.

В рамках указанной программы (срок реализации - 2015-2016 годы) предусмотрено провести капитальный ремонт на территории 25 муниципальных образований в 384 домах общей площадью 1771,0 тыс. кв. м, в которых проживают 58,6 тыс. человек. По состоянию на 1 января 2016 года Республике Крым перечислен аванс в размере 194,8 млн рублей. Реестр договоров в Фонд не направлялся.

Региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города феде-

рального значения Севастополя, утверждена постановлением правительства г. Севастополя от 23 июля 2015 года № 672-ПП. Объемы средств Фонда ЖКХ, одобренные правлением Фонда, - 850973,0 тыс. рублей (протокол от 31 июля 2015 года № 595).

В рамках указанной программы (срок реализации программы - 2015-2016 годы) предусмотрено провести капитальный ремонт в 366 МКД общей площадью 1832,8 тыс. кв. м, в которых проживают 53,7 тыс. человек.

По состоянию на 1 января 2016 года бюджету г. Севастополя перечислены средства в общей сумме 314,4 млн рублей, из них: 255,3 млн рублей - аванс в соответствии с порядком перечисления средств; 59,1 млн рублей - в соответствии с реестром договоров.

Финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в проверяемом периоде осуществляется за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставляемых Минстроем России (главный распорядитель) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2014 года № 1175 «О предоставлении в 2014 году из федерального бюджета бюджетам Республики Крым и г. Севастополя иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда 2014-2015 годов на территории Республики Крым и г. Севастополя».

Средства Фонда ЖКХ на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилого фонда Республике Крым и г. Севастополю в проверяемом периоде не направлялись.

## **2.2. Проанализировать достижение показателей выполнения субъектами Российской Федерации региональных программ и мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда**

Распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р утверждены целевые показатели реализации в период 2014-2017 годов региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года.

В рамках контрольного мероприятия проведена выборочная проверка достижения показателей выполнения региональных адресных программ и мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 16 субъектах Российской Федерации, а именно: в республиках Карелия, Татарстан, Тыва, Хакасия, Карачаево-Черкесской Республике, Чувашской Республике, Забайкальском, Камчатском, Ставропольском краях, Амурской, Архангельской, Вологодской, Псковской, Саратовской, Ульяновской областях, Еврейской автономной области.

По 9 субъектам Российской Федерации (Амурская, Архангельская, Вологодская, Саратовская области, Еврейская автономная область, Забайкальский, Ставропольский края, Республика Тыва и Чувашская Республика), в которых при рассмотрении отчетов за 2014 год были выявлены нарушения, правлением Фонда были приняты решения о приостановлении в соответствии с пунктом 4<sup>1</sup> части 1 статьи 23 Федерального закона № 185-ФЗ финансовой поддержки за счет средств Фонда на реализацию программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда в части средств, рассчитанных в соответствии с частью 1<sup>1</sup> статьи 23 Федерального закона № 185-ФЗ, до устранения выявленных нарушений.

Из указанных 9 субъектов Российской Федерации 7 устранили нарушения в течение 2015 года, Архангельская область отчет об устранении нарушений представила в 2016 году, по ним правлением Фонда были приняты соответствующие решения о возобновлении финансирования, отчет об устранении нарушений в Республике Тыва в Фонд по состоянию на 3 февраля 2016 года не поступал.

Информация о фактическом исполнении субъектами показателей, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, а также показателей, утвержденных региональными адресными программами субъектов Российской Федерации за 2014 год, приведена в приложении № 13 к отчету.

Как показал анализ, в 7 субъектах Российской Федерации плановые объемы региональных адресных программ были утверждены ниже уровня, предусмотренного распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р.

Информация об отклонении плановых объемов региональных адресных программ субъектов Российской Федерации от объемов, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, за 2014 год приведена в таблице:

	По распоряжению № 1743-р (в редакции № 482-р)		В соответствии с региональной адресной программой		Отклонение региональной адресной программы	
	общая площадь, подлежащая расселению, тыс. кв. м	численность подлежащих переселению граждан, тыс. чел.	общая площадь, подлежащая расселению, тыс. кв. м	численность подлежащих переселению граждан, тыс. чел.	общая площадь, подлежащая расселению, %	численность подлежащих переселению граждан, %
Амурская область	62,69	4,35	56,79	3,36	90,6	77,2
Архангельская область	49,37	2,82	27,37	1,55	55,4	55,0
Вологодская область	35,65	2,37	17,47	1,11	49	46,8
Еврейская автономная область	10,56	0,7	10,68	0,79	101,1	112,9

	По распоряжению № 1743-р (в редакции № 482-р)		В соответствии с региональной адресной программой		Отклонение региональной адресной программы	
	общая площадь, подлежащая расселению, тыс. кв. м	численность подлежащих переселению граждан, тыс. чел.	общая площадь, подлежащая расселению, тыс. кв. м	численность подлежащих переселению граждан, тыс. чел.	общая площадь, подлежащая расселению, %	численность подлежащих переселению граждан, %
Забайкальский край	16,5	0,89	17,75	1,05	107,6	118
Республика Тыва	1,04	0,08	21,56	1,38	2073,1	1725
Саратовская область	71,11	4,28	74,75	4,251	105,1	99,3
Ставропольский край	15,87	1,05	14,90	1,144	93,9	109
Чувашская Республика	40,6	3,11	46,63	3,728	114,9	119,9
Камчатский край	2,41	0,11	3,46	0,152	143,5	138,2
Карачаево-Черкесская Республика	1,87	0,17	1,20	0,8	64,2	470,6
Псковская область	4,68	0,31	14,79	1,045	316,1	337,1
Республика Карелия	9,59	0,57	0,00	0	-	-
Республика Татарстан	167,11	11,2	190,33	12,056	113,9	107,6
Республика Хакасия	8,43	0,51	8,46	0,504	100,4	98,8
Ульяновская область	7,72	0,48	0,00	0	-	-

В Республике Карелия и Ульяновской области плановые объемы на 2014 год региональными адресными программами предусмотрены не были.

Фактическое исполнение субъектами Российской Федерации показателей, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, за 2015 год на основании отчета по мониторингу реализации субъектами Российской Федерации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в части достижения целевых показателей по состоянию на 1 января 2016 года представлено в таблице:

	Площадь аварийного жилищного фонда			Численность переселяемых граждан		
	целевой показатель текущего года, тыс. кв. м	фактическая расселенная площадь, тыс. кв. м	достижение целевого показателя текущего года, %	целевой показатель текущего года, тыс. чел	фактически переселено, тыс. чел	достижение целевого показателя текущего года, %
Архангельская область	76,34	37,8	49,52	4,4	2,31	52,45
Вологодская область	43,02	21,38	49,7	2,87	1,18	41,01
Псковская область	14,09	11,81	83,79	0,94	0,85	90,32
Республика Карелия	30,75	0,74	2,4	1,82	0,03	1,81
Карачаево-Черкесская Республика	5,24	10,51	200,63	0,48	0,9	186,88

	Площадь аварийного жилищного фонда			Численность переселяемых граждан		
	целевой показатель текущего года, тыс. кв. м	фактическая расселенная площадь, тыс. кв. м	достижение целевого показателя текущего года, %	целевой показатель текущего года, тыс. чел	фактически переселено, тыс. чел	достижение целевого показателя текущего года, %
Ставропольский край	13,46	11,45	85,08	0,98	0,91	93,16
Республика Татарстан	89,15	74,57	83,64	6,1	4,46	73,11
Саратовская область	74,61	10,35	13,88	4,46	0,45	10,13
Ульяновская область	10,79	5,88	54,46	0,66	0,34	51,67
Чувашская Республика	41,17	41,29	100,29	3,13	3,41	109,07
Забайкальский край	21,15	-3	0	1,16	-0,1	0
Республика Тыва	35,14	0,93	2,65	2,49	0,12	4,82
Республика Хакасия	8,51	12,13	142,58	0,52	0,75	143,46
Амурская область	86,44	30,89	35,73	5,77	1,27	22,06
Еврейская автономная область	13,02	7	53,79	0,87	0,58	66,09
Камчатский край	7,06	9,05	128,2	0,32	0,43	134,38

В соответствии с аналитической запиской к отчету по мониторингу реализации субъектами Российской Федерации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по состоянию на 1 января 2016 года целевой показатель по расселяемой площади за 2014 год, по данным годовых отчетов, не выполнили 11 субъектов Российской Федерации, что отражено в таблице:

	% выполнения целевого показателя
Тверская область	92,8
Республика Бурятия	83,8
Ставропольский край	82,7
Чукотский автономный округ	78,4
Ивановская область	75,0
Костромская область	71,7
Республика Карелия	56,0
Вологодская область	49,5
Республика Коми	14,3
Забайкальский край	1,5
Республика Калмыкия	0

Фактически по состоянию на 1 января 2016 года из регионов, не выполнивших целевой показатель по расселяемой площади за 2014 год, не за-

вершили выполнение 2 субъекта Российской Федерации: Республика Коми - 20,14 тыс. кв. м, Забайкальский край - 3,0 тыс. кв. метров.

Целевой показатель по численности переселенных граждан за 2014 год, по данным годовых отчетов, не выполнили 22 субъекта Российской Федерации (информация приведена в приложении № 14 к отчету).

Фактически по состоянию на 1 января 2016 года из регионов, не выполнивших целевой показатель по численности переселенных граждан за 2014 год, не завершили выполнение 5 субъектов Российской Федерации: Республика Коми - 1,07 тыс. человек, г. Санкт-Петербург - 0,20 тыс. человек, Забайкальский край - 0,1 тыс. человек, Ненецкий автономный округ - 0,06 тыс. человек и Республика Адыгея - 0,01 тыс. человек.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р площадь аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года и требующего расселения в 2015 году, составляет 2,76 млн кв. м, в котором проживают 177,72 тыс. человек.

По состоянию на 1 января 2016 года расселено 174,50 тыс. человек (с учетом перевыполнения целевого показателя 2014 года достижение целевого показателя за 2015 год составляет 98,2 %) из 2780,45 тыс. кв. м аварийного жилья (с учетом перевыполнения целевого показателя 2014 года достижение целевого показателя за 2015 год составляет 100,8 процента).

Полностью выполнили годовой целевой показатель расселяемой площади 2015 года 46 субъектов Российской Федерации. На 70-99 % выполнили годовой целевой показатель 15 субъектов Российской Федерации, на 30-69 % - 12 субъектов Российской Федерации, менее чем на 30 % - 6 субъектов Российской Федерации (приложение № 15 к отчету).

Переселение в счет выполнения целевого показателя 2015 года не начато в 2 субъектах Российской Федерации: Республика Коми и Забайкальский край.

По оперативным данным, представленным Фондом на 1 января 2016 года, фактическая расселенная площадь аварийного жилого фонда составила 5359,01 тыс. кв. м, или 47,01 % объема, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р.

Остаток площади, подлежащей расселению, составляет 6041,83 тыс. кв. м, 51,8 % оставшейся площади приходится на 16 субъектов Российской Федерации (информация приведена в приложении № 16 к отчету).

Информация о потребности субъектов Российской Федерации в средствах, необходимых для завершения программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в сопоставлении с данными по сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации приведена в приложении № 20 к отчету. Информация о площади аварийного жилищ-



ного фонда по состоянию на 1 января 2016 года, подлежащего переселению до 1 сентября 2017 года, приведена в приложении № 21 к отчету.

Анализ указанной информации показал, что в ряде субъектов Российской Федерации потребность в средствах, необходимых для завершения программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, превышает более чем на 10 % налоговые и неналоговые доходы субъекта (Амурская область - 21,1 %, Республика Тыва - 19,6 %, Еврейская автономная область - 11,9 %, Республика Карелия - 11,2 %), что свидетельствует о необходимости рассмотрения вопроса выделения дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в форме дотаций на сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации.

**Цель 3. Проверка целевого использования и результативности расходования органами исполнительной власти Ульяновской области средств финансовой поддержки из федерального бюджета на долевое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, на проведение программ по модернизации коммунальной инфраструктуры (при наличии), а также соблюдения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, порядка предоставления и расходования его средств**

**3.1. Проверить соблюдение условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, а также требований порядка предоставления и расходования средств Фонда ЖКХ, организацию и осуществление контрольной деятельности и мер, направленных на исключение коррупционных рисков<sup>2</sup>**

В соответствии с постановлением правительства Ульяновской области от 2 октября 2013 года № 454-П «Об утверждении положения о министерстве строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области» (далее - Министерство) Министерство является исполнительным органом государственной власти Ульяновской области и осуществляет в пределах своей компетенции функции главного распорядителя средств областного и федерального бюджетов, средств Фонда ЖКХ.

В Ульяновской области для обеспечения и регулирования некоторых вопросов в сфере организации капитального ремонта общего имущества в МКД распоряжением министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Ульяновской области от 20 декабря 2012 года № 158-од был создан региональный оператор - фонд модернизации жилищно-коммунального

---

<sup>2</sup> Проверка вопросов цели 3 проводилась Счетной палатой Ульяновской области. Результаты проверки приведены в соответствии с утвержденными Коллегией Счетной палаты Ульяновской области отчетами.

комплекса Ульяновской области (далее - Фонд модернизации ЖКХ). Учредителем вновь созданного Фонда модернизации ЖКХ выступило министерство. Постановлением правительства Ульяновской области от 19 февраля 2014 года № 51-П (в редакции от 28 апреля 2014 года № 149-П) была утверждена региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, на 2014-2044 годы.

Приказом министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Ульяновской области от 28 апреля 2014 года № 11-ОД был утвержден краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области, на 2014-2044 годы (далее - краткосрочный план). Приказами Министерства от 11 июля 2014 года № 13-ОД, от 23 января 2015 года № 05-ОД и от 23 января 2015 года № 32-ОД в краткосрочный план были внесены изменения и дополнения по реализации этапов 2015, 2016 годов.

В соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ Фондом ЖКХ был заключен с Ульяновской областью в лице губернатора - председателя правительства Ульяновской области С.И. Морозова договор от 22 августа 2014 года № 54-КР «О долевом финансировании капитального ремонта МКД» (далее - договор № 54-КР). Дополнительным соглашением от 22 августа 2014 года № 1 к договору № 54-КР Фонд ЖКХ обязан был в соответствии с пунктом 2.2.1 направить средства финансовой поддержки в областной бюджет Ульяновской области в сумме 61867,6 тыс. рублей. В свою очередь, в областном бюджете Ульяновской области на 2014 год должны быть предусмотрены средства на долевое софинансирование проведения капитального ремонта в МКД в сумме 35561,2 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 2.2.2 дополнительного соглашения муниципальными образованиями должно быть предусмотрено софинансирование за счет средств местных бюджетов в сумме 17909,7 тыс. рублей.

Порядок и условия предоставления государственной поддержки на проведение капитального ремонта общего имущества в МКД (далее - порядок) были утверждены постановлением правительства Ульяновской области от 14 октября 2014 года № 468-П. Перечисление средств государственной поддержки получателям осуществлялось на основании заявки, к которой прилагались документы в соответствии с пунктом 7 порядка.

Законом Ульяновской области от 2 декабря 2013 года № 217-ЗО «Об областном бюджете Ульяновской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (с учетом внесенных изменений) были предусмотрены:

- средства, поступившие из Фонда ЖКХ, на софинансирование региональной программы по проведению капитального ремонта МКД, расположенных на территории Ульяновской области, в сумме 61867,6 тыс. рублей;

- средства областного бюджета Ульяновской области на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту МКД в сумме 10000,0 тыс. рублей.

Министерством были перечислены Фонду модернизации ЖКХ субсидии в сумме 60390,4 тыс. рублей (за счет средств Фонда ЖКХ (61867,6 тыс. рублей - 1477,2<sup>3</sup> тыс. рублей) и в сумме 10000,0 тыс. рублей (за счет средств областного бюджета Ульяновской области).

В Фонд модернизации ЖКХ поступили средства из бюджетов муниципальных образований на доленое финансирование региональной программы в 2014 году в сумме 11695,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2.2.1 дополнительного соглашения от 22 августа 2014 года № 1 к договору № 54-КР и пункта 1 статьи 18 Федерального закона № 185-ФЗ Ульяновской областью не было исполнено условие долевого финансирования в сумме 25561,2 тыс. рублей (24745,6 тыс. рублей + 815,6<sup>4</sup> тыс. рублей). Данные средства были выделены областным бюджетом Ульяновской области лишь в 2015 году.

В нарушение пункта 2.2.2 дополнительного соглашения от 22 августа 2014 года № 1 к договору № 54-КР и пункта 1 статьи 18 Федерального закона № 185-ФЗ муниципальными образованиями Ульяновской области не были исполнены условия долевого финансирования в сумме 5752,5 тыс. рублей (17909,8 тыс. рублей - 11695,9 тыс. рублей (за 2014 год в Фонд модернизации ЖКХ) - 461,4 тыс. рублей (МО «город Ульяновск»). Данные средства были предусмотрены бюджетами муниципальных образований Ульяновской области и перечислены Фонду модернизации ЖКХ лишь в 2015 году.

В нарушение пункта 2.3.5 дополнительного соглашения от 22 августа 2014 года № 1 к договору № 54-КР Министерством не был обеспечен контроль за исполнением муниципальными образованиями Ульяновской области условий долевого финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Ульяновской области.

При оформлении документов на получение финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ (заявка от 18 августа 2014 года № 73-Г-01/19642) Фондом модернизации ЖКХ было отмечено, что муниципальные образования выполнили предусмотренные Федеральным законом № 185-ФЗ

<sup>3</sup> Министерством переданы МО «город Ульяновск» 1477,2 тыс. рублей (средства Фонда) на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в МКД, фонд капитального ремонта которых формируется на специальном счете, по домам: г. Ульяновск, ул. Опытная, д. 3; г. Ульяновск, ул. Хрустальная, д. 38.

<sup>4</sup> 815,6 тыс. рублей - средства, предусмотренные областным бюджетом Ульяновской области в 2015 году на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту МКД МО «город Ульяновск».

условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда модернизации ЖКХ. К заявке были приложены все необходимые документы, указанные в статье 19 Федерального закона № 185-ФЗ.

Одним из документов, обязательным для представления, являлась выписка из закона Ульяновской области об областном бюджете на 2014 год. В приложенной выписке из закона Ульяновской области об областном бюджете на 2014 год были указаны средства на доленое софинансирование программы переселения в сумме 133746,8 тыс. рублей и средства Фонда ЖКХ в сумме 219731,8 тыс. рублей.

Решением правления Фонда ЖКХ от 22 августа 2014 года № 519 указанная заявка и прилагаемые к ней документы были признаны соответствующими требованиям. Однако в законе Ульяновской области об областном бюджете на 2014 год ни первоначально, ни с учетом внесенных изменений перечисленные средства в таком объеме не были предусмотрены.

### **3.2. Проверить целевое использование органами исполнительной власти Ульяновской области средств финансовой поддержки на доленое финансирование проведения капитального ремонта МКД, переселение граждан из аварийного жилищного фонда и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры (при наличии)**

В соответствии с региональной программой в Ульяновской области 6355 МКД подлежат капитальному ремонту. Реализация региональной программы осуществляется в 2 этапа:

- I этап - 2014 год. Капитальному ремонту подлежали 100 МКД. В этот период были выполнены отдельные виды работ по капитальному ремонту МКД, собственниками помещений в которых были приняты решения о формировании фонда капитального ремонта, утвержден размер минимального взноса и установлена дата начала внесения взноса на капитальный ремонт до формирования региональной программы;

- II этап - 2015-2044 годы. Капитальный ремонт общего имущества в МКД планировалось проводить комплексно в порядке очередности. Очередность проведения капитального ремонта определяется на основании критериев, утвержденных законом Ульяновской области от 5 июля 2013 года № 108-ЗО «О регулировании некоторых вопросов в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области» (далее - Закон № 108-ЗО).

Общий объем финансирования мероприятий краткосрочного плана 2014-2016 годов в редакции, утвержденной приказом Министерства от 26 декабря 2015 года № 32-ОД, составил: 59855,3 тыс. рублей - средства

Фонда ЖКХ; 34394,5 тыс. рублей - средства областного бюджета Ульяновской области; 17337,2 тыс. рублей - средства местных бюджетов поселений и городских округов Ульяновской области; 44981,1 тыс. рублей - средства собственников помещений МКД.

Движение средств Фонда модернизации ЖКХ, направленных на реализацию региональной программы, по состоянию на 1 января 2015 года и на 1 января 2016 года представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Источники финансирования	Поступили в Фонд в 2014 г.	Перечислены на реализацию программы в 2014 г.	Остаток средств по состоянию на 01.01.2015 г.	Поступили в Фонд в 2015 г.	Перечислены на реализацию программы в 2015 г.	Возвращено Фонду в 2015 г.	Остаток средств по состоянию на 01.01.2016 г.
Средства Фонда ЖКХ	60390,3	43419,2	16971,1	0	13386,3	238,1	3822,9
Средства областного бюджета	10000,0	10000,0		24745,6	22110,2	51,2	2686,6
Средства местных бюджетов	11695,9	2711,4	8984,5	5752,6	13718,4	10,5	1029,2
Средства собственников жилья	13442,5	7518,9	5923,6	27253,2	33206,9	30,1	0
Всего	95528,7	63649,5	31879,2	57751,4	82421,8	329,9	7538,7

Остатки средств по состоянию на 1 января 2016 года сложились из сумм по неоплаченным договорам и экономии по торгам.

Приказом Министерства от 9 сентября 2014 года № 459-ОД был утвержден состав комиссии по отбору подрядных организаций. Постановлением правительства Ульяновской области от 3 сентября 2014 года № 392-П «О привлечении специализированной некоммерческой организацией, обеспечивающей своевременное проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ульяновской области» был утвержден порядок привлечения подрядных организаций. Фондом модернизации ЖКХ был проведен отбор подрядных организаций на право заключения договоров на оказание услуг и выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД.

На выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в МКД в перечисленных муниципальных образованиях были заключены 4 договора подряда: с ООО «Комфорт» (договор подряда от 10 октября 2014 года № 3/14-1), с ООО «Аврора-Д» (договор подряда от 12 ноября 2014 года № 6/14-3), с ООО «Компания «Курс» (договор подряда от 10 декабря 2014 года № 10/14-1), с ОАО «Ульяновская областная корпорация ипотеки и строительства» (договор подряда от 10 октября 2014 года № 2/14-1).

В двух договорах (от 12 ноября 2014 года № 6/14-3, от 10 декабря 2014 года № 10/14-1) отсутствуют существенные условия договора - цена и смета, ее определяющая.

В соответствии с пунктом 1.3 данных договоров (с учетом дополнительных соглашений) цена договора не была определена, а указано «цена договора является приблизительной, окончательная цена договора определяется сметой, которую подрядчик обязан составить в срок до 31 декабря 2014 года и оформить дополнительным соглашением между сторонами». Дополнительное соглашение, подтверждающее окончательную цену договора на дату проведения контрольного мероприятия (27 января 2016 года), не было оформлено, следовательно, согласно условиям договора подряда окончательная цена договора не была определена, однако при отсутствии установленного существенного условия договора подряда была произведена оплата по договорам (от 12 октября 2014 года № 6/14-3-3789.5, от 10 декабря 2014 года № 10/14-1-2283.9), заключенным с нарушением пункта 1 статьи 709 и пункта 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Счетной палатой Ульяновской области выборочно были проверены МКД после проведенного капитального ремонта в с. Новая Малыкла: ул. Кооперативная, д. 37 и д. 39, ул. Почтовая, д. 19 и д. 55; с. Станция Якушка, ул. Кооперативная, д. 1 и д. 7; р.п. Языково, ул. Цветкова, д. 8а (ремонт фасада), в результате чего было установлено следующее.

По МКД № 37 по ул. Кооперативная в с. Новая Малыкла работы по капитальному ремонту фасада были выполнены, составлен акт о приемке выполненных работ от 26 октября 2015 года № 2788-11 на сумму 928,5 тыс. рублей. Оплата была произведена на общую сумму 101,8 тыс. рублей, из них: 93,7 тыс. рублей - стоимость по капитальному ремонту и 8,1 тыс. рублей - стоимость по оказанию услуг по строительному контролю и экспертизе сметной документации. Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2016 года по капитальному ремонту фасада составляла 834,8 тыс. рублей.

По МКД № 39 по ул. Кооперативная в с. Новая Малыкла было выявлено, что работы по ремонту фасада не были завершены. В договоре срок окончания выполнения работ - 15 июня 2015 года. Согласно информации от 8 февраля 2016 года № 73-ИОГВ-06-ПО-05/96бисх, представленной Фондом модернизации ЖКХ, ремонт фасада не был завершен, стоимость капитального ремонта по сметной документации должна составить 2251,9 тыс. рублей. Утвержденной сметы, определяющей окончательную цену, актов о приемке законченного капитального ремонта, актов формы КС-2 представлено не было.

В нарушение раздела 3 постановления правительства Ульяновской области от 19 февраля 2014 года № 51-П, части 4 статьи 15<sup>1</sup> Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», приказа Министерства от 26 декабря 2015 года № 32-ОД краткосрочный план на 2014-2016 годы (этап 2014 года) не был выполнен на сумму 2251,9 тыс. рублей.

При этом Фондом модернизации ЖКХ не было реализовано право, предусмотренное пунктом 9.3 договора, о начислении неустойки после срыва срока выполнения работ. Претензии не предъявлялись.

По МКД по ул. Цветкова, д. 8а, р.п. Языково; по ул. Кооперативная, д. 24 и ул. Почтовая, д. 19 в с. Новая Малыкла при проведении фактических замеров выявлено, что были оплачены невыполненные работы, а работы были приняты с недоделками:

- по ул. Цветкова, д. 8а, р.п. Языково - не установлены дверные доводчики;
- по ул. Кооперативная, д. 24, с. Новая Малыкла - не установлены выключатели автоматические 25А и счетчик электрический «Меркурий»;
- по ул. Почтовая, д. 19, с. Новая Малыкла - не проложено 5 м силового кабеля и 2 м стальной трубы.

Таким образом, в нарушение статей 740, 746, 753 Гражданского кодекса Российской Федерации Фондом ЖКХ были оплачены невыполненные работы в сумме 18,5 тыс. рублей. Данные средства подлежат возмещению в Фонд ЖКХ.

По МКД по адресу: ул. Цветкова, д. 8а, р.п. Языково, не была предоставлена исполнительная документация. Факт проведения работ по строительному контролю проверить не представилось возможным. В момент проведения контрольных замеров произошел сход снега с кровли. Вместе со снегом с кровли были снесены элементы снегозадержателя, частично данные элементы повисли вертикально на кровле и представляли угрозу для жизни жителей и прохожих. Работы были произведены с нарушением требований СНиП II-26-76\*, СНиП 31-06-2009. Фондом ЖКХ была направлена претензия подрядной организации об устранении недостатков в рамках гарантийного ремонта.

В нарушение пункта 3 Требований энергетической эффективности товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 4 июня 2010 года № 229, при проведении работ по капитальному ре-

монтажу МКД по адресу: р.п. Языково, ул. Цветкова, д. 8а, не были установлены дверные доводчики на входные двери.

По МКД по адресу: ул. Кооперативная, д. 24, с. Новая Малыкла, стоимость работ согласно договору подряда от 10 октября 2014 года № 3/14-1 составляла 242,8 тыс. рублей. Фактически были выполнены работы на сумму 272,3 тыс. рублей (акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 22 декабря 2014 года № 5).

Акт или протокол решения собственников жилья по утверждению стоимости ремонтных работ на 272,3 тыс. рублей отсутствовал. Оплата была произведена на общую сумму 248,9 тыс. рублей, из них: 242,8 тыс. рублей - ремонтные работы, 6,1 тыс. рублей - строительный контроль и экспертиза сметной стоимости.

По результатам сверки сведений, размещенных на портале «Реформа ЖКХ», были установлены расхождения между размещенными и фактическими данными (например, в отношении МКД по ул. Кооперативная, д. 39, с. Новая Малыкла, на сайте были размещены данные о стоимости капитального ремонта в размере 360,6 тыс. рублей при фактической стоимости - 2251,89 тыс. рублей, на сайте дом был размещен как законченный объект капитального ремонта, фактически ремонт был не завершен; по ул. Кооперативная, д. 37 - на сайте размещены данные о стоимости капитального ремонта в размере 1250,86 тыс. рублей, а фактически стоимость составляет 928,5 тыс. рублей).

Региональная программа по модернизации систем коммунальной инфраструктуры правительством Ульяновской области в проверяемом периоде не утверждалась.

По состоянию на 1 января 2012 года на территории Ульяновской области 116 домов общей площадью жилых помещений 42195,57 кв. м были признаны в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации (аварийный жилищный фонд находился на территориях 17 муниципальных образований Ульяновской области).

Фондом ЖКХ и Ульяновской областью был заключен договор от 10 июля 2008 года № 39-ЗС/223-ДП о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

К указанному договору были оформлены 5 дополнительных соглашений. Предметом дополнительного соглашения от 20 октября 2014 года № 12 являлся порядок взаимодействия сторон в целях исполнения решения Фонда ЖКХ от 20 октября 2014 года № 527 о рассмотрении заявки Ульяновской области на представление финансовой поддержки за счет средств



Фонда в 2014 году (I этап). В соответствии с решением Фонда от 20 октября 2014 года № 527 и пунктом 2.1 дополнительного соглашения от 20 октября 2014 года № 12 Фонд был обязан в 2014 году предоставить финансовую поддержку Ульяновской области в сумме 219731,8 тыс. рублей (на реализацию I этапа).

На территории Ульяновской области была разработана и утверждена постановлением правительства Ульяновской области от 22 мая 2013 года № 187-П областная адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из аварийного жилищного фонда в 2014-2017 годах» (в редакции постановлений правительства Ульяновской области от 3 июля 2014 года № 262-П, от 20 июля 2015 года № 339-П). В программу переселения были включены 116 аварийных МКД, признанных до 1 января 2012 года аварийными и подлежащими сносу, общей площадью 42195,57 кв. метра.

Переселению подлежали 2520 человек из 1031 жилого помещения площадью расселения - 39831,69 кв. метра.

Объем финансирования мероприятий программы переселения на 2014 год с учетом внесенных изменений был утвержден в общей сумме 612042,0 тыс. рублей, в том числе: 219731,8 тыс. рублей - средства Фонда ЖКХ, 223720,5 тыс. рублей - средства областного бюджета Ульяновской области на доленое софинансирование, 166929,3 тыс. рублей - средства бюджетов муниципальных образований, 1660,4 тыс. рублей - внебюджетные средства.

В законе Ульяновской области об областном бюджете на 2014 год на финансирование программы переселения (I этап) были предусмотрены средства областного бюджета в сумме 16167,8 тыс. рублей, средства Фонда - 65919,6 тыс. рублей. Фактическое финансирование 2014 года составило 100 % утвержденного плана.

Информация о средствах, выделенных на реализацию программы переселения (I этап), по состоянию на 1 января 2016 года представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Источники финансирования	Предусмотрено программой переселения	Фактическое исполнение	Отклонение	% исполнения
Фонд ЖКХ	219731,8	219457,4	274,4	99,9
Областной бюджет	223720,5	186106,6	37613,9	83,2
Бюджеты муниципальных образований	166929,3	113504,9	53424,4	68,0
Итого	610381,6	519068,9	91312,7	

Министерством при реализации I этапа программы переселения (2014-2015 годы) в нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона

№ 185-ФЗ и приложения № 4 к программе переселения не было обеспечено доленое софинансирование из областного бюджета на сумму 37613,9 тыс. рублей.

Из 9 муниципальных образований - участников программы переселения - пять не выполнили условия софинансирования.

В нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона № 185-ФЗ и приложения № 4 к программе переселения муниципальными образованиями Ульяновской области не было обеспечено доленое софинансирование из местных бюджетов на сумму 53424,3 тыс. рублей при реализации I этапа (2014-2015 годы) программы переселения.

Таким образом, Министерством в нарушение пункта 2.2.3 дополнительного соглашения от 20 октября 2014 года № 12 к договору от 10 июля 2008 года № 39-ЗС и раздела 11 программы переселения не обеспечен надлежащий контроль за исполнением муниципальными образованиями Ульяновской области условий финансирования мероприятий при реализации I этапа (2014-2015 годы) программы переселения.

Согласно пункту 2.3.2 соглашения Фонда и Ульяновской области от 29 апреля 2013 года № 8/1-Д и пункту 2.2.1 дополнительного соглашения от 20 сентября 2014 года № 12 к договору от 10 июля 2008 года № 39-ЗС субъект Российской Федерации обязуется распределять и перечислять средства муниципальным образованиям, претендующим в соответствии с заявкой субъекта Российской Федерации на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, на доленое финансирование региональных адресных программ, не позднее 30 дней со дня получения средств Фонда.

Министерством в нарушение представленных документов:

- в 2014 году средства Фонда ЖКХ были перечислены в муниципалитеты с нарушением сроков от 3 до 98 дней;

- в 2015 году средства Фонда ЖКХ (полученные 30 декабря 2014 года) были перечислены в муниципалитеты с нарушением сроков от 41 до 89 дней.

При проверке МО «Вешкаймский район» Ульяновской области, являющегося участником I и II этапов программы переселения, установлено следующее.

По состоянию на 1 января 2012 года на территории МО «Вешкаймский район» 7 домов общей площадью жилых помещений 2609,05 кв. м были признаны в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации: шесть домов - в МО «Вешкаймское городское поселение» (3 дома - I этап программы переселения, 3 дома - II этап программы пе-

реселения), 1 дом - в МО «Чуфаровское городское поселение» (II этап программы переселения).

В программу переселения (I этап) по МО «Вешкаймское городское поселение» были включены 3 дома. Общая площадь расселяемых домов составила 733,78 кв. м. Количество переселяемых жителей - 42 человека. Количество расселяемых жилых помещений - 21, в том числе: частная собственность - 5 жилых помещений (квартир), муниципальная собственность - 16.

Информация о средствах, выделенных на реализацию мероприятий программы переселения (I этап) МО «Вешкаймское городское поселение» в 2014-2015 годах, представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Источники финансирования	2014 г.		2015 г.	
	предусмотрено программой переселения	фактическое финансирование	предусмотрено программой переселения	фактическое финансирование
Фонд ЖКХ	2966,2	2966,2	6921,2	6824,4
Областной бюджет	0	0	11341,9	11341,9
Местный бюджет	521,6	521,6	2313,9	2313,9
Итого	3487,8	3487,8	20577,0	20480,2

Первый этап программы переселения МО «Вешкаймское городское поселение» полностью выполнен. По состоянию на 1 января 2016 года дома были введены в эксплуатацию. Все необходимые документы (договора социального найма и мены) оформлены и зарегистрированы в управлении Росреестра по Ульяновской области, жители переселены.

Вместе с тем на дату контрольного мероприятия (25 января 2016 года) из реестра муниципальной собственности не исключены 5 квартир, переданных в собственность физическим лицам по договорам мены (часть 5 статьи 51 Федерального закона № 131-ФЗ, абзац второй пункта 6 порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 30 августа 2011 года № 424).

При визуальном осмотре вновь построенных и реконструированных жилых домов были выявлены следующие недоделки и факты выполнения работ низкого качества:

- в тамбурах подъездов (№№ 1, 2 по ул. Комсомольской, д. 7) не установлены вторые двери (нарушен пункт 9.19 раздела 9 СНиП 31-01-2003, введен в действие с 1 октября 2003 года постановлением Госстроя от 23 июня 2003 года № 109);

- полы на лестничных площадках сделаны некачественно (в цементной стяжке имеются выбоины и сколы);

- на фасадах зданий отсутствовали информационные указатели энергоэффективности здания (нарушен пункт 2 статьи 12 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ).

На территории МО «Новоспасский район» Ульяновской области по состоянию на 1 января 2012 года 2 дома общей площадью жилых помещений 398,13 кв. м были признаны в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации. Один дом - в МО «Новоспасское городское поселение», другой - в МО «Красносельское сельское поселение».

Информация о средствах, выделенных муниципальным образованиям в 2014-2015 годах на реализацию мероприятий (I этап) программы переселения, представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Источники финансирования	МО «Новоспасское городское поселение»		МО «Красносельское сельское поселение»	
	предусмотрено программой переселения	фактическое финансирование	предусмотрено программой переселения	фактическое финансирование
Фонд ЖКХ	1567,9	1567,9	3795,8	3795,8
Областной бюджет	3584,1	3584,1	4064,0	4064,0
Местный бюджет	896,0	896,0	1016,0	818,4
Итого	6048,0	6048,0	8875,8	8678,2

В бюджете МО «Красносельское сельское поселение» были предусмотрены бюджетные ассигнования по программе переселения на общую сумму 8752,4 тыс. рублей, из них: средства Фонда ЖКХ - 3795,9 тыс. рублей, средства областного бюджета - 4064,0 тыс. рублей, средства местного бюджета - 892,4 тыс. рублей (решения Совета депутатов МО «Красносельское сельское поселение» от 18 декабря 2014 года № 18/75 «О бюджете муниципального образования «Красносельское сельское поселение» на 2015 год» и от 30 декабря 2015 года № 35/119 «О внесении изменений в решение Совета депутатов муниципального образования «Красносельское сельское поселение»).

Администрацией МО «Красносельское сельское поселение» и ООО «НИКАН» был заключен договор на приобретение в муниципальную собственность жилых помещений путем участия в долевом строительстве МКД от 20 мая 2015 года № 0168300000515000016-0057255-01 на сумму 8876,0 тыс. рублей.

Администрацией МО «Красносельское сельское поселение» в нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации был заключен

договор от 20 мая 2015 года № 0168300000515000016-0057255-01 сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств на сумму 123,6 тыс. рублей (бюджетные лимиты - 8752,4 тыс. рублей, договор - 8876,0 тыс. рублей).

В нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ и пункта 2 части 2 статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве МКД и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» администрацией МО «Красносельское сельское поселение» были взяты на себя обязательства застройщика по страхованию долевого строительства и оплачены страховые взносы за счет средств местного бюджета в сумме 16,8 тыс. рублей (платежное поручение от 20 ноября 2015 года № 417).

В нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ и пункта 16 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации администрацией МО «Красносельское сельское поселение» были взяты на себя обязательства застройщика по разработке рабочей документации и оплачены за счет средств местного бюджета 57,2 тыс. рублей (платежное поручение от 28 сентября 2015 года № 347).

В нарушение пунктов 2.1, 2.2 и 4.1.1 договора от 20 мая 2015 года № 0168300000515000016-0057255-01 застройщиком (ООО «НИКАН») не были переданы участнику долевого строительства администрации МО «Красносельское сельское поселение» в срок до 30 ноября 2015 года жилые помещения по передаточному акту.

По состоянию на 26 января 2016 года приобретенные муниципальным образованием квартиры не были оформлены в муниципальную собственность и не были внесены в реестр муниципальной собственности администрации МО «Красносельское сельское поселение».

В нарушение статьи 672 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 3 статьи 2, статьи 25 Жилищного кодекса Российской Федерации администрацией МО «Красносельское сельское поселение» были заселены жители во вновь построенный дом без оформления передаточного акта, свидетельств на право собственности муниципального образования, договоров социального найма.

Таким образом, средства в сумме 8876,0 тыс. рублей были использованы МО «Красносельское сельское поселение» с нарушением перечисленных нормативных правовых актов.

В отчете об исполнении бюджета МО «Красносельское сельское поселение» за 2015 год фактическое финансирование программы переселения составило 8752,4 тыс. рублей, в том числе: 3795,9 тыс. рублей - средства Фонда, 4064,1 тыс. рублей - средства областного бюджета, 892,4 тыс. руб-

лей (из них 74,0 тыс. рублей направлены на цели, не предусмотренные муниципальным контрактом) - средства местного бюджета.

В нарушение части 1 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации и подпункта «б» пункта 7.4 раздела 7 программы переселения администрацией МО «Красносельское сельское поселение» не было выполнено обязательство по долевному финансированию на сумму 197,6 тыс. рублей, или на 19,4 процента.

В бюджете МО «Новоспасское городское поселение» были предусмотрены бюджетные ассигнования по программе «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из аварийного жилого фонда в 2013-2015 годах» на общую сумму 6048,0 тыс. рублей, из них: средства Фонда ЖКХ - в сумме 1567,9 тыс. рублей, средства областного бюджета - в сумме 3548,1 тыс. рублей, средства местного бюджета - в сумме 896,0 тыс. рублей (решение Совета депутатов МО «Новоспасское городское поселение» от 28 декабря 2015 года № 30/133 «О внесении изменений в решение Совета депутатов МО «Новоспасское городское поселение» от 19 декабря 2014 года № 14/83 «О бюджете МО «Новоспасское городское поселение» на 2015 год»). Фактическое исполнение составило 100 % плана.

Поставщиком (ООО «Экологические Технологии Строительства») были переданы администрации МО «Новоспасский район» по акту приема-передачи от 21 октября 2015 года 6 жилых помещений (квартир) общей площадью 201,9 кв. м. Данные квартиры были оформлены в муниципальную собственность с обременением, так как на дату оформления МО «Новоспасское городское поселение» не полностью рассчиталось по муниципальному контракту.

По состоянию на 26 января 2016 года с 6 приобретенных в муниципальную собственность квартир не было снято обременение. В результате этого с собственником квартиры не был оформлен договор мены.

Администрацией МО «Новоспасское городское поселение» были представлены платежные документы на всю сумму контракта (последний платеж был произведен 24 декабря 2015 года).

Таким образом, администрациями МО «Новоспасское городское поселение» и МО «Красносельское сельское поселение» не был завершен I этап программы переселения.

Региональная программа по модернизации систем коммунальной инфраструктуры правительством Ульяновской области в проверяемом периоде не утверждалась.

**3.3. Проанализировать достижение показателей выполнения региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Ульяновской области, на 2014-2044 годы и областной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из аварийного жилищного фонда в 2014-2017 годах»**

Анализ достижения показателей выполнения региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Ульяновской области

В I этапе программы было 100 МКД. Двухквартирный дом, расположенный по адресу: Ульяновская область, Сенгилеевский район, г. Сенгилей, ул. Советская, д. 5, был исключен из краткосрочного плана и региональной программы, так как на основании внесенных Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 176-ФЗ изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и Закона № 108-ЗО (в редакции Закона от 2 декабря 2015 года № 189-ЗО) в региональную программу капитального ремонта могут не включаться дома, в которых имеется менее чем 3 квартиры (пункт 1 части 2 статьи 168 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Из оставшихся 99 МКД по состоянию на 1 января 2016 года были выполнены и оплачены работы по 96 МКД; по одному МКД (с. Новая Малыкла, ул. Кооперативная д. 37) - работы были выполнены и частично оплачены (кредиторская задолженность 834,8 тыс. рублей); работы по двум МКД (с. Новая Малыкла, ул. Кооперативная, д. 39 и г. Ульяновск, ул. Карла Либкнехта, д. 21 (ремонт системы электроснабжения) не были выполнены и оплачены.

По состоянию на 1 января 2016 года всего по 100 МКД не были выполнены и оплачены работы на сумму 4550,0 тыс. рублей.

Задачи, определенные региональной программой по направлению деятельности, связанной с обеспечением проведения капитального ремонта МКД в 2014-2015 годах, выполнены не в полном объеме. Были выявлены нарушения по проведению капитального ремонта МКД, основными из которых являются:

- несвоевременное завершение реализации программы по проведению капитального ремонта МКД, предусмотренного частью 4 статьи 15<sup>1</sup> Федерального закона № 185-ФЗ;
- некачественное выполнение ремонтных работ и осуществление строительного контроля;
- несоблюдение условий софинансирования.

Муниципальные образования, участвующие в капитальном ремонте жилья	Количество МКД, подлежащих капитальному ремонту	Общая площадь МКД, подлежащих капитальному ремонту, тыс. кв. м
Планируемые показатели на период с 2014 по 2044 г.	6355	20165,0
Планируемые показатели на I этап (2014-2015 гг.)	100	258,0
Фактические показатели за I этап (2014-2015 гг.)	97	252,5
Процент выполнения, %	97	97,9

Целевые значения ключевых показателей эффективности достигнуты не в полном объеме, общая площадь МКД, в которых проведен капитальный ремонт, составила 98 процентов.

**Анализ достижения показателей выполнения реализации областной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из аварийного жилищного фонда в 2014-2017 годах»**

В результате реализации всей программы переселения будут ликвидированы 116 МКД. Основными критериями эффективности реализации программы переселения являются: общая площадь расселенных жилых помещений аварийных МКД; количество расселенных жилых помещений (квартир) аварийных МКД; количество граждан, переселенных из аварийных МКД.

Показатели эффективности при реализации I этапа программы переселения по состоянию на 1 января 2016 года приведены в таблице:

Наименование целевых показателей	Предусмотрено программой переселения	Фактическое исполнение	Отклонение	Процент исполнения, %
Общая площадь, подлежащая расселению, кв. м	16266,47	7409,03	8857,44	45,5
Количество расселяемых помещений (квартир), ед.	412	186	226	45,1
Количество переселяемых жителей, чел.	1097	501	596	45,7

Показатели эффективности реализации программы переселения (I этап) были выполнены в среднем на 45 %. По состоянию на 1 января 2016 года I этап программы переселения был не завершен.

Целевые показатели реализации в период 2014-2017 годов региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, отличаются от показателей, утвержденных программой переселения.



Целевые показатели эффективности реализации программы переселения 2014 года приведены в таблице:

Наименование целевых показателей	Распоряжение Правительства Российской Федерации № 1743-р	Программа переселения	Отклонение
Общие показатели 2014-2017 гг.			
Общая площадь, подлежащая расселению, кв. м	45310,0	42195,57	3114,43
Количество расселяемых помещений (квартир), ед.	*	1031	
Количество переселяемых жителей, чел.	2800	2520	280
Показатели 2014 г.			
Общая площадь, подлежащая расселению, кв. м	7720	16266,47	8546,47
Количество расселяемых помещений (квартир), ед.	187	412	225
Количество переселяемых жителей, чел.	480	1097	617

\* Отсутствует показатель.

Анализ информации, поступившей по запросам Счетной палаты от контрольно-счетных органов и от органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в части достижения показателей выполнения региональных адресных программ и мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда представлен в приложении № 17 к отчету.

Информация об исполнении консолидированных бюджетов Российской Федерации за 2012-2015 годы представлена в приложении № 18 к отчету.

В ходе проведения контрольного мероприятия подписаны 7 актов (из них 4 акта - Счетной палатой Ульяновской области) без возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия.

### Выводы

**1.** В части обоснованности, полноты и своевременности перечисления средств федерального бюджета, направленных в качестве имущественного взноса в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

**1.1.** Общий объем средств федерального бюджета, поступивших в Фонд ЖКХ в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете, а также постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации за период 2007-2015 годов в качестве имущественного взноса Российской Федерации, составил 478575,1 млн рублей, в том числе 240000,0 млн рублей - в качестве первоначального взноса Российской Федерации при формировании Фонда в 2007 году.

По состоянию на 1 января 2016 года всего перечислено субъектам Российской Федерации средств Фонда ЖКХ в сумме 452067,51 млн рублей (в том числе 42915,51 млн рублей - в 2015 году).

Доход от инвестирования временно свободных средств по состоянию на 1 января 2016 года составил 38689,72 млн рублей (без учета средств в сумме 1,5 млрд рублей, утраченных Фондом в связи с отзывом лицензии у ОАО «Инвестбанк»); из указанных средств 27213,68 млн рублей направлены на увеличение лимитов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (в том числе в 2015 году - 5461,4 млн рублей), 8053,33 млн рублей использованы на обеспечение деятельности Фонда, в том числе на уплату налога на прибыль - 2530,68 млн рублей и на административно-хозяйственные расходы в 2007-2015 годах - 5522,65 млн рублей.

Расходы Фонда ЖКХ по смете составили 8053,33 млн рублей (в том числе 2530,7 млн рублей - налог на прибыль). Объем временно свободных средств Фонда ЖКХ по состоянию на 1 января 2016 года сложился в объеме 58669,15 млн рублей, в том числе: остаток средств по одобренным заявкам, подлежащий перечислению субъектам Российской Федерации после предоставления в Фонд ЖКХ реестров заключенных контрактов, - 28153,5 млн рублей; остаток лимита 2015 года по программам переселения и капитального ремонта - 5313,19 млн рублей; лимит 2016 года (из остатков лимита 2013 года) на переселение - 1521,87 млн рублей; остаток лимита по программе модернизации - 2369,2 млн рублей; имущественный взнос на программы переселения на этап 2016 года - 22173,45 млн рублей (средства поступили 19 декабря 2015 года). Распределение прибыли на увеличение лимитов финансовой поддержки субъектов Российской Федерации - 5461,4 млн рублей.

**1.2.** В договоре от 13 декабря 2013 года № 2/ДОЗ-2/ММ/ММ/С о предоставлении субсидий Фонду ЖКХ в нарушение требований подпункта «г» пункта 18 постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2013 года № 1213 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» не была предусмотрена обязанность Минстроя России проводить проверки соблюдения Фондом ЖКХ условий, целей и порядка предоставления из федерального бюджета субсидий в качестве имущественного взноса Российской Федерации.

В ходе проведения контрольного мероприятия документов, подтверждающих проведение Минстроем России в 2014-2015 годах проверок соблюдения Фондом ЖКХ условий, целей и порядка предоставления из федерального бюджета субсидий в качестве имущественного взноса Российской Федерации, Фондом представлено не было.

**1.3.** В нарушение условий пункта 3.1.2 Договора № 2 о предоставлении Фонду ЖКХ субсидий из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки Фондом ЖКХ не было обеспечено достижение указанных в приложении № 2 к Договору № 2 показателей эффективности использования предоставленных субсидий по результатам 2013 года по количеству граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, - 16,98 тыс. человек при установленном показателе 42,0 тыс. человек, а также по результатам 2015 года - 171,06 тыс. человек при установленном показателе 177,72 тыс. человек (с учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями).

**1.4.** Минстроем России меры, предусмотренные Договором № 2, по возврату в федеральный бюджет субсидий, предоставленных Фонду ЖКХ, не принимались.

**1.5.** За период 2014-2015 годов дополнительными соглашениями от 14 февраля 2014 года № 4-01/ДС, от 2 апреля 2014 года № 03-3/ДС, от 27 февраля 2015 года № 04-02/ДС, от 16 ноября 2015 года № 04-78/ДС и от 10 декабря 2015 года № 04-91/ДС в Договор № 2 вносились изменения, в том числе в график перечисления субсидий Фонду ЖКХ, а также показатели эффективности использования Фондом субсидий. В результате внесенных изменений в график перечисления субсидий Фонду ЖКХ (как в сторону увеличения, так и в сторону сокращения) общий объем субсидий, предоставляемых Фонду ЖКХ из федерального бюджета в качестве имущественного взноса Российской Федерации на увеличение лимитов финансовой поддержки бюджетов субъектов Российской Федерации, был увеличен с 159655,2 млн рублей до 186508,9 млн рублей, или на 26853,7 млн рублей.

В связи с внесением изменений в показатели эффективности использования Фондом субсидий такой показатель, как численность граждан, переселенных из аварийного жилищного фонда, был увеличен с 712,8 тыс. человек до 777,34 тыс. человек, а затем сокращен до 733,23 тыс. человек, при этом показатель общей площади аварийного жилищного фонда, из которого осуществлено переселение граждан за тот же период, увеличился с 10,77 млн кв. м до 11,4 млн кв. метров.

**1.6.** Минстроем России не обеспечен предусмотренный пунктом 3.2.2 Договора № 2 контроль за исполнением Фондом условий Договора № 2.

**1.7.** Осуществляемая Минстроем России координация соответствующей деятельности субъектов Российской Федерации, предусмотренная комплексом мер, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, не в полной мере обеспечивает достижение

субъектами Российской Федерации задачи по расселению аварийного жилого фонда в установленные сроки.

**2.** В части реализации Фондом ЖКХ целей и функций, предусмотренных Федеральным законом № 185-ФЗ.

**2.1.** Как показали результаты деятельности Фонда ЖКХ в части обеспечения переселения граждан из аварийного жилищного фонда, установленные меры воздействия на субъекты и муниципальные образования не оказывают действенного влияния на обеспечение безусловного исполнения субъектами принятых на себя обязательств по выполнению мероприятий в рамках региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В период 2009-2012 годов Фондом ЖКХ не в полном объеме были выполнены показатели по реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. При этом, исходя из достигнутых результатов, должного внимания организации системной работы по ритмичному переселению граждан из аварийного жилищного фонда не уделялось. Так, за период с 2009 по 2012 год было расселено аварийного жилищного фонда в объеме 982,9 тыс. кв. м, или 90 % плановых показателей (1092,1 тыс. кв. метров).

По итогам 2013 года программа по реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда не выполнена, установленные плановые показатели не достигнуты. Ключевые показатели эффективности деятельности Фонда, установленные стратегией деятельности Фонда ЖКХ на период до 2016 года, по реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (по площади расселенного аварийного жилья - 86 % и по численности переселенных граждан - 84 %) не были достигнуты.

По итогам 2014 года ключевые показатели эффективности деятельности Фонда, отражающие реализацию региональных программ по проведению капитального ремонта МКД, региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, выполнены в полном объеме. При этом выполнение показателей по реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда достигнуты за счет перевыполнения показателей рядом субъектов Российской Федерации.

**2.2.** Применение таких мер, как приостановление предоставления финансовой поддержки, внесение предложений о возврате средств при выявлении нарушений и недостижении установленных показателей по пе-

реселению, исходя из итогов расселения на 1 января 2016 года, не способствует выполнению субъектами принятых программ расселения и достижению показателей эффективности по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Должного анализа возникающих в ходе реализации программ рисков их невыполнения в установленные сроки Минстроем России и Фондом не проводится.

Введение механизма разделения региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилого фонда на этапы, а также увязка оказания Фондом финансовой поддержки на очередном этапе программы с исполнением субъектами Российской Федерации предыдущего послужили причинами ограничения ритмичности реализации программ в целом и между этапами, в частности.

**2.3.** В протоколе от 17 ноября 2015 года № 62 заседания рабочей группы Комиссии при Президенте Российской Федерации по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития Российской Федерации было отмечено, что по состоянию на 1 ноября 2015 года 4 субъекта Российской Федерации не завершили мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по программам 2014 года, 25 субъектов Российской Федерации выполнили план по переселению в 2015 году граждан из аварийного жилья в объеме 30 %, 5 субъектов Российской Федерации не приступили к переселению граждан из аварийного жилья в 2015 году, в бюджетах 16 субъектов Российской Федерации средства на переселение граждан из аварийного жилья в 2015 году предусмотрены не в полном объеме.

**2.4.** В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р целевой показатель (план) 2016 года - 2,8 млн кв. м, 2017 года - 3,2 млн кв. м, то есть субъектам Российской Федерации в 2016-2017 годах необходимо расселить 6 млн кв. метров.

**2.5.** Фактически за период с 2014 года по 1 января 2016 года расселено 5,4 млн кв. м (в 2015 году, по данным оперативной отчетности, расселено 2,76 млн кв. м), что соответствует плановым назначениям, установленным распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, и составляет 47 % общего объема аварийного жилищного фонда, расселение которого должно быть завершено к 1 сентября 2017 года (11,4 млн кв. метров).

**2.6.** В результате анализа хода реализации программ расселения аварийного жилищного фонда субъектами Российской Федерации выявлены регионы, реализация программ переселения которых составляет менее 50 процентов.

По состоянию на 1 января 2016 года целевой показатель по расселяемой площади за 2014 год в рамках реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, по данным годовых отчетов, не выполнили 11 субъектов Российской Федерации: Вологодская, Ивановская, Костромская и Тверская области, республики Бурятия, Карелия, Коми и Калмыкия, Ставропольский и Забайкальский края, Чукотский автономный округ.

**2.7.** Риск невыполнения задачи по расселению аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, в срок до 1 сентября 2017 года существует в следующих субъектах Российской Федерации: Амурской, Архангельской, Астраханской, Вологодской, Ивановской, Саратовской областях, республиках Адыгея, Бурятия, Дагестан, Калмыкия, Карелия, Коми, Тыва, Забайкальском крае.

Кроме того, по данным Фонда, указанные субъекты Российской Федерации допускали систематические нарушения установленного порядка реализации программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда в предыдущие годы, связанные с низким качеством планирования мероприятий по программам, с недостаточным ресурсным обеспечением программ, с недостаточным контролем за реализацией предусмотренных программных мероприятий, с уклонением от ответственности органов власти на региональном уровне и с возложением такой ответственности на муниципальные органы власти без учета их квалификации.

**2.8.** По состоянию на 1 января 2016 года: 2 субъекта Российской Федерации (Республика Коми и Забайкальский край) не выполнили целевые показатели 2014 года, а также не начали выполнение показателей 2015 года; 6 субъектов Российской Федерации (республики Адыгея, Дагестан, Карелия, Тыва, Астраханская, Саратовская области) выполнили план по переселению граждан из аварийного жилья в 2015 году в объеме менее 30 процентов.

Вместе с тем согласованные Минстроем России, Фондом и субъектами дополнительные мероприятия, обеспечивающие расселение до 1 сентября 2017 года аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года, на момент проведения проверки не разработаны.

**2.9.** Проведенный выборочный анализ разработанных на основании методических рекомендаций Фонда региональных адресных программ отдельных субъектов Российской Федерации показал, что указанные программы не содержат исчерпывающего перечня мероприятий, обеспечивающих достижение целей программы и ответственность ее участников.

По мнению Счетной палаты, к структуре и содержанию указанных региональных программ должны быть применены требования порядка раз-

работки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588.

Так, региональные программы представляется целесообразным формировать как комплекс планируемых детальных мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, обеспечивающих реализацию с учетом необходимости обеспечения приоритетов государственной политики в сфере ЖКХ.

**2.10.** Проведенный анализ хода реализации программ показал наличие высоких рисков обеспечения завершения программ переселения из аварийного жилищного фонда к 1 сентября 2017 года, что обусловлено их низкой организационной подготовкой и фактическим состоянием консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, характеризующихся высокой долговой нагрузкой и дефицитностью.

**2.11.** По информации, введенной в АИС «Реформа ЖКХ», по состоянию на 1 января 2016 года на территории Российской Федерации всего 23848 МКД признано аварийными после 1 января 2012 года (не охваченных региональными адресными программами), в которых площадь жилых помещений, требующих расселения, составляет 5,6 млн кв. м, и в которых проживают 336,4 тыс. человек. Из них признано аварийными в связи с физическим износом в процессе эксплуатации 23220 МКД, в которых площадь жилых помещений, требующих расселения, составляет 5,4 млн кв. м и в которых проживают 328,7 тыс. человек. Порядок расселения указанного аварийного жилищного фонда не урегулирован.

В части осуществления Фондом закупочной деятельности:

**2.12.** Всего с момента образования Фонда площадь арендуемых нежилых помещений увеличилась в 2,6 раза - с 1356 до 3581,6 кв. м, ежемесячные расходы на арендную плату увеличились в 2,9 раза - с 3,1 до 9,0 млн рублей в месяц. Штат Фонда ЖКХ за аналогичный период вырос на 142 единицы, или в 2,4 раза (со 101 до 243 единиц), из них в период 2014-2015 годов штатная численность Фонда увеличилась на 49 единиц. При этом цели деятельности и функции Фонда, определенные статьей 4 Федерального закона № 185-ФЗ, в 2014-2015 годах не расширились.

**2.13.** В нарушение части 5 статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ информация об изменении договора в части объемов и стоимости автотранспортного обслуживания Фонда ЖКХ (дополнительные соглашения от 1 октября 2013 года № 1, от 23 января 2014 года № 2, от 25 марта 2014 года № 3) на официальном сайте ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выпол-

нение работ, оказание услуг до 1 января 2014 года, а также в единой информационной системе после 1 января 2014 года не была опубликована.

**2.14.** Организация автотранспортного обслуживания руководящих работников Фонда ЖКХ и предельный лимит эксплуатации служебного автотранспорта регламентировались Приказом № 13. При этом в соответствии с пунктом 3.1 Приказа № 13 в случае превышения установленного ежемесячного лимита использования служебного автотранспорта работники Фонда ЖКХ обязаны возместить причиненный ущерб путем внесения соответствующих денежных средств в кассу Фонда.

В нарушение пункта 3.1 Приказа № 13 выявлены случаи превышения установленного ежемесячного лимита использования служебного автотранспорта работниками Фонда ЖКХ без возмещения соответствующих размеру превышения денежных средств. При этом объем выявленного превышения предельного лимита использования служебного автотранспорта только за IV квартал 2015 года составил 74,3 часа на сумму 42,5 тыс. рублей.

Проверкой целевого использования служебного автотранспорта выявлены случаи оплаты его эксплуатации в период отпусков и командирования работников, имеющих право на автотранспортное обслуживание, в соответствии с Приказом № 13.

Так, только в I квартале 2015 года затраты средств Фонда на оплату автотранспорта, закрепленного за руководящими работниками Фонда во время их нахождения в отпуске (командировке), составили 393,6 тыс. рублей.

**2.15.** Фондом в целях использования во 2-м томе информационно-методического издания «Энциклопедия горожанина» были заключены договоры от 2 сентября 2015 года № 86/01, № 87/01 и № 88/01 об отчуждении исключительных прав на доработанные в соответствии с условиями заказчика информационные материалы (статьи) на общую сумму 1140,0 тыс. рублей в срок до 30 октября 2015 года. В 2016 году Фондом заключены дополнительные соглашения, в соответствии с которыми сроки отчуждения исключительных прав на доработанные информационные материалы (статьи) изменены и составили для договора № 86/01 - 20 января 2016 года, для договоров № 87/01 и № 88/01 - 25 января 2016 года.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2.1 раздела 3 договоров № 86/01, № 87/01 и № 88/01 обязательства авторов по передаче доработанных информационных материалов (статей), а также исключительных прав на них в сроки, определенные сторонами, не исполнены. По состоянию на 1 февраля 2016 года информационные материалы (статьи) по актам приема-передачи Фондом ЖКХ не



приняты, исключительные права на материалы не переданы. Однако по состоянию на 5 февраля 2016 года в нарушение пункта 5.3 договоров № 86/01, № 87/1 и № 88/01 Фондом предусмотренные за их невыполнение меры ответственности, в том числе по возврату аванса, не принимались.

В части реализации задачи создания казначейства, иных вопросов, связанных с финансово-хозяйственной деятельностью, а также проверки системы премирования руководителей Фонда ЖКХ на основе ключевых показателей эффективности их деятельности исходя из необходимости снижения операционных расходов (затрат) не менее чем на 2-3 % ежегодно:

**2.16.** В рамках реализации требований, содержащихся в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года и перечня его поручений от 5 декабря 2014 года, Правительством Российской Федерации установлен срок создания в государственных корпорациях единых казначейств для головных, дочерних и зависимых организаций - 30 июня 2015 года.

В процессе реализации поручения Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 8 августа 2014 года № ИШ-П13-6008 по вопросу создания единых казначейств Фондом неоднократно на основе результатов проведенного анализа в Минфин России направлялись сообщения о нецелесообразности создания в Фонде единого казначейства ввиду отсутствия у него дочерних и зависимых организаций и в целях недопущения дублирования существующей системы управления и увеличения его операционных расходов (письма от 11 сентября 2014 года № АЧ-05/473, от 31 октября 2014 года № КИ-05/574).

В связи с требованиями (в том числе факсограмма Минэкономразвития России от 31 марта 2015 года № Д08и-498) о представлении информации о создании единых казначейств решением правления (протокол от 25 марта 2015 года № 561) в Фонде создано казначейство путем преобразования департамента инвестирования временно свободных средств в казначейство и наделения его дополнительными функциями с увеличением численности на 9 человек.

Наблюдательным советом Фонда (протокол от 22 июня 2015 года № 50) для осуществления расходов на создание казначейства одобрено увеличение объема административно-хозяйственных расходов Фонда на 2015 год в сумме 10849,2 тыс. рублей, фактические расходы за 2015 год составили 6153,0 тыс. рублей, в том числе расходы на оплату труда - 5473,0 тыс. рублей.

Иные вопросы, связанные с финансово-хозяйственной деятельностью:

**2.17.** В нарушение части 5 статьи 12 Федерального закона № 185-ФЗ в годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности, сформированной Фондом за 2013 год и 2014 год, утвержден отчет о финансовых результатах, а не отчет о прибыли и убытках.

**2.18.** Согласно приказу генерального директора Фонда от 28 декабря 2015 года № 62 перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2015 год установлен период проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств Фонда с 31 декабря 2015 года по 31 января 2016 года. В нарушение указанного приказа по состоянию на 5 февраля 2016 года результаты инвентаризации не представлены.

**2.19.** В нарушение порядка составления, утверждения и ведения финансового плана доходов и расходов и сметы административно-хозяйственных расходов, утвержденного правлением Фонда (протокол от 16 декабря 2014 года № 541), предусматривающего разбивку по статьям и подстатьям расходов, сметы АХД формировались в разрезе статей.

**2.20.** Решением наблюдательного совета Фонда (протокол от 30 ноября 2015 года № 52) в Долгосрочную программу на 2014-2017 годы был включен дополнительный ключевой показатель эффективности Фонда ЖКХ «Снижение операционных расходов (затрат)» на 2015-2017 годы с целевым значением 2 %. Однако расходы Фонда, запланированные сметой АХД на 2015 год (в редакции решения правления (протокол от 16 декабря 2015 года № 627) в сумме 1301047,0 тыс. рублей, по сравнению с 2014 годом увеличены на 29 процентов.

**2.21.** Пункт 5 перечня поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2014 года по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года о внедрении системы премирования руководителей на основе ключевых показателей эффективности их деятельности исходя из необходимости снижения операционных расходов (затрат) не менее чем на 2-3 % ежегодно Фондом не исполнялся.

**2.22.** В 2015 году действовали 4 депозитных договора, заключенных в 2012-2013 годах. В соответствии с указанными договорами Фондом были размещены до востребования временно свободные средства на банковские депозиты на общую сумму 7,8 млрд рублей по ставкам от 7,25 % до 9,5 процента.

При этом в 2015 году Фондом также размещались временно свободные средства на депозитах до востребования по ставкам от 9,11 % до 11 %. Фондом ЖКХ меры по размещению указанных временно свободных

средств в объеме 7,8 млрд рублей на депозиты других банков с более высокой процентной ставкой не предпринимались.

**2.23.** По состоянию на 1 января 2016 года объем временно свободных средств Фонда сложился в объеме 58,7 млрд рублей. В 2015 году действовали договоры на размещение временно свободных средств Фонда с 14 банками на общую сумму 418,6 млрд рублей, в течение года было погашено 367,1 млрд рублей, остаток составил 51,5 млрд рублей. Финансовый результат от инвестирования временно свободных средств Фонда составил 40,2 млрд рублей (без учета средств в сумме 1,5 млрд рублей, утраченных Фондом в связи с отзывом лицензии у ОАО «Инвестбанк»).

**2.24.** По состоянию на 15 февраля 2016 года Фонду не были возвращены средства, размещенные на депозитах 2 банков - ОАО «Инвестбанк» и ООО «Внешпромбанк». На момент отзыва лицензии на осуществление банковских операций у указанных банков общая сумма подлежащих возврату временно свободных средств Фонда, размещенных на депозитах, составила 3,28 млрд рублей.

Таким образом, мероприятия по минимизации финансовых рисков, утвержденные наблюдательным советом Фонда в 2008 году согласно инвестиционной стратегии Фонда, а с января 2012 года являющиеся составной частью положения об инвестировании, не могут быть признаны эффективными и нуждаются в срочном пересмотре. Надежность инвестиций в достаточной степени не обеспечена ввиду дважды имевшего место невозврата банками размещенных на депозитных счетах временно свободных средств Фонда ЖКХ, внесенных Российской Федерацией в качестве имущественного взноса.

**3.** В части целевого использования и результативности расходования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации средств финансовой поддержки из федерального бюджета и средств бюджета субъектов Российской Федерации, предусмотренных на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, на соблюдение условий выполнения соглашений, заключенных субъектами Российской Федерации и Фондом ЖКХ.

**3.1.** В 2014 году письма в Минстрой России для подготовки распоряжений Правительства Российской Федерации о возврате средств Фонда были направлены по трем субъектам Российской Федерации (Республика Бурятия, Мурманская, Ульяновская области). В процессе подготовки проектов распоряжений все субъекты Российской Федерации устранили допущенные нарушения, распоряжения Правительства Российской Федерации не принимались.

В 2015 году письма в Минстрой России для подготовки распоряжений Правительства Российской Федерации о возврате средств Фонда были направлены по 17 субъектам Российской Федерации (республики Бурятия, Коми, Саха (Якутия), Тыва, Забайкальский, Приморский, Хабаровский края, Архангельская, Брянская, Ивановская, Мурманская, Новосибирская, Ростовская, Саратовская, Тверская, Тульская, Ульяновская области).

По состоянию на 21 января 2016 года 13 субъектов Российской Федерации нарушения не устранили. Сумма денежных средств, подлежащая возврату в Фонд вследствие невыполнения части 11 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ, составляет 3,0 млрд рублей. Распоряжения Правительства Российской Федерации не принимались.

**3.2.** В 2015 году требования о возврате средств Фонда по указанному основанию предъявлены 14 субъектам Российской Федерации на общую сумму 213224,0 тыс. рублей, по состоянию на 22 января 2016 года фактически возвращено в Фонд 79114,3 тыс. рублей.

В части проверки Республики Карелия:

**3.3.** В нарушение срока, установленного распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р (ноябрь 2013 года), региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Республики Карелия на 2014-2017 годы утверждена постановлением Правительства Республики Карелия от 23 апреля 2014 года № 129-П.

**3.4.** По состоянию на 1 января 2015 года целевые показатели, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, Республикой не исполнены в полном объеме (общая площадь аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года и подлежащего расселению в соответствии с региональной адресной программой, составляет 116948,49 кв. м, в том числе с участием средств Фонда - 116036,6 кв. м. Реализация региональной адресной программы предусмотрена в 3 этапа: I этап - 2014-2015 годы, II этап - 2015-2016 годы и III этап - 2016-2017 годы).

Так, значение целевого показателя на 2014 год по «расселяемой площади жилых помещений» составило 5,4 тыс. кв. м, или 56,1 % плановых назначений. Показатель «численность переселяемых граждан» составил 310 человек, или 54,4 процента.

**3.5.** По I и II этапам региональной программы в Республике по состоянию на 1 января 2016 года исполнение показателя «расселяемая площадь аварийного жилья» составило 8,7 тыс. кв. м, или 12 % показателя, предусмотренного региональной программой (73,9 тыс. кв. м), и исполнение показателя «численность переселяемых граждан» - 490 человек,

или 11 % показателя, предусмотренного региональной программой на конец 2016 года (4438 человек).

Общие расходы Республики Карелия по программе переселения в 2014-2015 годах составили 739042,2 тыс. рублей, в том числе: по заявке 2014 года - 724780,9 тыс. рублей (из них средства Фонда ЖКХ - 424833,8 тыс. рублей), или 53,9 % объема средств, установленного соглашением; по заявке 2015 года - 14261,3 тыс. рублей, или 1 % объема средств, установленного соглашением.

Из предусмотренного соглашением на 2014 год объема финансирования мероприятий региональной адресной программы за счет средств субъекта в размере 626500,7 тыс. рублей, или 44,3 % общего объема средств по программе, фактическое исполнение сложилось в объеме 299947,1 тыс. рублей, или 47,9 %, по соглашению на 2015 год - 670602,4 тыс. рублей, или 45,7 % объема общего средств, фактическое исполнение составило 6615,9 тыс. рублей, или 1 %, что является нарушением принятых Республикой Карелия обязательств по соглашению с Фондом.

Остатки средств Фонда ЖКХ на счете Республики Карелия на 1 января 2016 года составили 552945,1 тыс. рублей, в том числе: по заявке 2014 года - 316403,7 тыс. рублей и по заявке 2015 года - 236541,4 тыс. рублей.

**3.6.** Одной из причин необеспечения достижения планируемых показателей выполнения региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Республикой Карелия (пункт 2.3.5 договора от 18 июля 2008 года № 41-ЗС о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда, заключенного Фондом и Правительством Республики Карелия) явилось несвоевременное исполнение государственных контрактов, заключенных в рамках реализации указанной программы.

Так, казенным учреждением Республики Карелия «Управление капитального строительства Республики Карелия» был заключен государственный контракт на строительство жилого фонда с ООО «Дальпитерстрой» от 14 апреля 2015 года № 8/2015 на сумму 325497,7 тыс. рублей со сроком исполнения до 1 декабря 2015 года. В нарушение части 2 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ и пункта 9.1 государственного контракта по состоянию на 15 декабря 2015 года работы по строительству МКД не были завершены.

**3.7.** Пунктом 2.3.1 договора от 18 июля 2008 года № 41-ЗС перечисление Республикой Карелия муниципальным образованиям средств бюджета Республики, полученных за счет средств Фонда на доленое финансирование проведения переселения граждан из аварийного жилищного

фонда, должно быть произведено в течение 30 дней со дня получения средств Фонда ЖКХ.

В нарушение пункта 2.3.1 договора от 18 июля 2008 года № 41-ЗС перечисление Республикой Карелия муниципальным образованиям средств бюджета Республики в 2014 году произведено с превышением установленного срока от 30 до 120 дней.

**3.8.** По состоянию на 1 января 2016 года значение показателя общей площади, подлежащей расселению, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации № 1743-р, не достигнуто, что не соответствует условиям договора № 41-ЗС о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда, заключенного Фондом и Республикой Карелия. Остаток аварийного жилищного фонда, подлежащего расселению до 1 сентября 2017 года, составил 108,94 тыс. кв. м, а количество граждан, подлежащих переселению из аварийного жилья, но не расселенных по состоянию на 1 января 2016 года, составило 6460 человек.

Законом Республики Карелия от 24 декабря 2015 года № 1968-ЗРК «О бюджете Республики Карелия на 2016 год» расходы на переселение граждан из аварийного жилищного фонда предусмотрены в сумме 1044800,2 тыс. рублей по КБКР 811050105103. Однако на исполнение обязательств региональной программы в 2016-2017 годах согласно паспорту программы необходимы средства республиканского бюджета в сумме 685693,5 тыс. рублей и бюджетов муниципальных образований - участников региональной программы - 122378,0 тыс. рублей. На 2017 год ни средства Фонда, ни средства Республики Карелия не предусмотрены.

По данным, представленным Фондом, по состоянию на 1 января 2016 года общий объем аварийного жилого фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года (распоряжение Правительства Российской Федерации № 1743-р), составляет 118,38 тыс. кв. м. Расселено аварийного жилищного фонда по состоянию на 1 января 2016 года 13,07 тыс. кв. м. Остаток аварийного жилого фонда, подлежащего переселению до 1 сентября 2017 года, составляет 105,31 тыс. кв. м, или 88,95 процента.

При этом по состоянию на 1 января 2016 года бюджет Республики Карелия исполнен с дефицитом в сумме 3777,3 млн рублей. Объем государственного и муниципального долга на ту же дату составлял 21295,7 млн рублей и 3343,6 млн рублей, соответственно. Соотношение государственного долга к собственным доходам бюджета Республики - 119,6 процента.

В части проверки Забайкальского края:

**3.9.** Фактические расходы Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за период 2013-2015 годов (реали-

зация I и II этапов программы) составили 985625,7 тыс. рублей, или 35,9 % объема средств, предусмотренных программой, в том числе: средства Фонда - 730400,2 тыс. рублей (48,5 %), средства краевого бюджета - 116012,5 тыс. рублей (15,1 %), средства местных бюджетов (включая дополнительные источники) - 139213,8 тыс. рублей (29,9 процента).

По состоянию на 1 января 2016 года остатки средств на счетах муниципальных образований - участников программы составляли 135004,8 тыс. рублей, из них: средств Фонда ЖКХ - 135001,8 тыс. рублей и средства бюджета Забайкальского края на программу переселения из аварийного жилья - 3,0 тыс. рублей.

**3.10.** Мероприятия I этапа программы (2013-2014 годы), срок которого закончился 31 декабря 2014 года, не завершены. При реализации II этапа программы (2014-2015 годы) целевые индикаторы и показатели в полном объеме достигнуты только по 3 из 17 муниципальных образований. В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации № 1743-р по состоянию на 1 января 2016 года целевые показатели, утвержденные по I и II этапам программы, Забайкальским краем в полном объеме не исполнены.

Реализация III и IV этапов программы переселения не начиналась и расходы на них в 2015 году не осуществлялись.

За неисполнение Забайкальским краем условий финансирования программы, предусмотренных договором от 30 июля 2008 года № 50-ЗС «О долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда» и дополнительными соглашениями к нему, Фондом дважды, в 2013 и 2015 годах, приостанавливалось финансирование мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья: в 2013 году - из-за несоблюдения условий долевого финансирования реализации программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2011 и 2012 годах (протокол от 29 марта 2013 года № 406); в 2015 году - за невыполнение в полном объеме мероприятий II этапа программы за 2014 год, объем выполнения которого составил 2,84 % (протокол от 27 марта 2015 года № 562).

Так, в 2013 году по договору от 30 июня 2008 года № 50-ЗС о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта МКД и (или) по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, заключенному правительством Забайкальского края и Фондом ЖКХ, объем финансирования Забайкальского края за счет средств краевого бюджета и бюджетов муниципальных образований предусматривался в размере 13,4 % (71,6 млн рублей) общего объема, предусмотренного соглашением. Кассовое исполнение составило 69,3 млн рублей,

или 97 % предусмотренного объема. В 2014 году Забайкальским краем было предусмотрено финансирование в размере 50,5 % (355,6 млн рублей) предусмотренного общего объема. Кассовое исполнение составило 162,9 млн рублей, или 45,8 % предусмотренного объема.

**3.11.** По дополнительному соглашению, заключенному правительством Забайкальского края и Фондом ЖКХ, от 31 декабря 2015 года № 16 к договору от 30 июля 2008 года № 50-ЗС объем финансирования программы переселения за счет средств края на III этап программы (2015-2016 годы) предусмотрен в размере 329,9 млн рублей, или 62,7 % общего объема. Однако законом о бюджете края на 2016 год расходы на указанные мероприятия предусматриваются в размере 90 млн рублей, или в 3,7 раза меньше объема, предусмотренного пунктом 1.4 дополнительного соглашения от 31 декабря 2015 года № 16.

**3.12.** Одной из причин необеспечения Забайкальским краем выполнения I этапа (2013-2014 годы) программы переселения (пункт 2.3.5.2 договора от 30 июля 2008 года № 50-ЗС) по состоянию на 1 января 2016 года явилось несвоевременное исполнение, а также исполнение не в полном объеме обязательств по реализации мероприятий участниками - муниципальными образованиями Забайкальского края.

Так, в установленные сроки не исполнены 2 муниципальных контракта, в том числе:

- на 8196,0 тыс. рублей не исполнены условия муниципального контракта, заключенного администрацией городского поселения «Могочинское» и ООО «СибСтройКом», от 18 февраля 2014 года № 5-2014 на сумму 145456,1 тыс. рублей на приобретение жилых помещений путем участия в долевом строительстве (дом не сдан в эксплуатацию, претензии муниципальным заказчиком к подрядчику не предъявлялись);

- на 863,0 тыс. рублей не исполнены условия контракта в части окончательных расчетов за выполненные работы (кредиторская задолженность), заключенного администрацией городского округа «Город Петровск-Забайкальский» и ООО «ИНЖЭК-Альянс», от 28 марта 2014 года № 2 на сумму 85062,0 тыс. рублей на строительство МКД (дом введен в эксплуатацию, граждане переселены).

Также одной из причин необеспечения Забайкальским краем выполнения II этапа (2014-2015 годы) программы переселения по состоянию на 1 января 2016 года правительством Забайкальского края явилось несвоевременное исполнение и исполнение не в полном объеме обязательств по реализации мероприятий ее участниками - 16 муниципальными образованиями по 48 контрактам, заключенным на сумму 648065,2 тыс. рублей,



в установленные муниципальными контрактами сроками подрядчиками не исполнены обязательства по строительству и вводу домов в эксплуатацию на сумму 237391,7 тыс. рублей (17,91 тыс. кв. м общей площади). Остаток средств в сумме 237391,7 тыс. рублей по неисполненным обязательствам размещен на счетах муниципальных образований.

**3.13.** В ходе проведения контрольного мероприятия установлен факт неисполнения Забайкальским краем принятых обязательств по финансированию мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа и признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) в рамках федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы.

Так, правительством Забайкальского края в 2013-2014 годах на реализацию мероприятий по переселению граждан в зоне БАМа были заключены соглашения с Госстроем от 24 июля 2013 года на общую сумму финансирования из всех источников 69600,0 тыс. рублей, с Минстроем России от 5 ноября 2014 года - на сумму 62820,0 тыс. рублей. Уровень софинансирования установлен по 50 % с каждой стороны.

В Законе о бюджете Забайкальского края на 2013 год были утверждены бюджетные ассигнования в объеме 5000,0 тыс. рублей, или на 29800,0 тыс. рублей меньше объема средств, предусмотренных соглашением.

В законе о бюджете Забайкальского края на 2014 год расходы на реализацию мероприятий по переселению граждан в зоне БАМа за счет средств краевого бюджета были предусмотрены в сумме 4750,0 тыс. рублей, или на 26660,0 тыс. рублей меньше средств, предусмотренных соглашением.

Неисполнение Забайкальским краем принятых обязательств, принятых по финансированию мероприятий по переселению граждан из жилых помещений в зоне БАМа, во многом обусловлено недостаточной сбалансированностью бюджета указанного субъекта Российской Федерации, исполнение которого в 2013-2015 годах характеризовалось высокой долговой нагрузкой и дефицитностью.

Законом Забайкальского края от 29 декабря 2015 года № 1289-33К «О бюджете Забайкальского края на 2016 год» расходы на переселение граждан из аварийного жилищного фонда предусмотрены в сумме 9000,0 тыс. рублей по КБКР 05012810109602410.

Однако на исполнение обязательств III этапа региональной программы, срок завершения которого определен в 2016 году, необходимы средства в сумме 329875,2 тыс. рублей.

Средства краевого бюджета на мероприятия II этапа региональной программы в части неисполненных обязательств на предоставление субсидий из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных образований

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства в сумме 155526,5 тыс. рублей указанным законом не утверждены.

Таким образом, только на завершение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по II и III этапам региональной программы не предусмотрены средства по принятым обязательствам по договору от 30 июля 2008 года № 50-ЗС на сумму 395401,7 тыс. рублей.

Кроме того, на мероприятия IV этапа региональной программы предусмотрены расходы из краевого бюджета на сумму 220227,6 тыс. рублей.

По данным, представленным Фондом, по состоянию на 1 января 2016 года общий объем аварийного жилого фонда, признанного таковым до 1 января 2012 года (распоряжение Правительства Российской Федерации № 1743-р), составляет 86,77 тыс. кв. м. Расселено аварийного жилищного фонда по состоянию на 1 января 2016 года - 13,5 тыс. кв. м. Остаток аварийного жилого фонда, подлежащего переселению до 1 сентября 2017 года, составляет 73,27 тыс. кв. м, или 84,4 процента.

При этом по состоянию на 1 января 2016 года бюджет Забайкальского края был исполнен с дефицитом 6585,1 млн рублей. Объем государственного долга и муниципального долга на ту же дату составлял 26459,7 млн рублей и 1260,1 млн рублей, соответственно. Соотношение государственного долга к собственным доходам краевого бюджета - 107,2 процента.

**4.** В части проверки Счетной палатой Ульяновской области соблюдения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, а также требований порядка предоставления и расходования средств Фонда ЖКХ, организации и осуществления контрольной деятельности и мер, направленных на исключение коррупционных рисков:

**4.1.** В нарушение подпункта 2.2.1 дополнительного соглашения от 22 августа 2014 года № 1 к договору от 22 августа 2014 года № 54-КР «О доле в финансировании капитального ремонта МКД», заключенному Фондом ЖКХ с правительством Ульяновской области, и краткосрочного плана на 2014 год Ульяновской областью в 2014 году не было выполнено условие софинансирования в сумме 25561,2 тыс. рублей. Данные средства были выделены областным бюджетом Ульяновской области лишь в 2015 году.

**4.2.** В нарушение подпункта 2.2.2 дополнительного соглашения от 22 августа 2014 года № 1 к договору № 54-КР и краткосрочного плана на 2014 год муниципальными образованиями Ульяновской области в 2014 году не были выполнены условия софинансирования в сумме 5752,5 тыс. рублей. Данные средства были выделены бюджетами муниципальных образований Ульяновской области лишь в 2015 году.

**4.3.** В нарушение части 4 статьи 15<sup>1</sup> Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», раздела 3 постановления правительства Ульяновской области от 19 февраля 2014 года № 51-П, приказа министерства строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области от 26 декабря 2015 года № 32-ОД краткосрочный план на 2014-2016 годы не был исполнен на сумму 2251,89 тыс. рублей (не был выполнен капитальный ремонт МКД по ул. Кооперативная, д. 39, с. Новая Малыкла).

В части целевого использования органами исполнительной власти Ульяновской области средств финансовой поддержки на доленое финансирование проведения капитального ремонта МКД, переселение граждан из аварийного жилищного фонда и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры:

**4.4.** В нарушение статей 740, 746, 753 Гражданского кодекса Российской Федерации были оплачены невыполненные работы на общую сумму 18,5 тыс. рублей (4,9 тыс. рублей - с. Новая Малыкла, ул. Кооперативная, д. 24; 4,1 тыс. рублей - с. Новая Малыкла, ул. Почтовая, д. 19; 9,5 тыс. рублей - р.п. Языково, ул. Цветкова, д. 8а). Данные средства подлежат возмещению.

**4.5.** В нарушение пункта 1 статьи 709 и пункта 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации при отсутствии установленного существенного условия договора подряда (конечной цены и сметы) были заключены договора и проведена оплата по ним.

**4.6.** В нарушение пункта 3 приложения к приказу Минэкономразвития России от 4 июня 2010 года № 229 «О требованиях энергетической эффективности в отношении товаров, используемых для создания элементов конструкций зданий, строений, сооружений, в том числе инженерных систем ресурсоснабжения, влияющих на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений» при проведении работ по капитальному ремонту в МКД по адресу: р.п. Языково, ул. Цветкова, д. 8а, не были установлены дверные доводчики на входные двери.

**4.7.** В нарушение части 11 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ и пунктов 7, 8 приложения № 1 к областной адресной программе «Переселение граждан, проживающих на территории Ульяновской области, из аварийного жилищного фонда в 2014-2017 годах», утвержденной постановлением правительства Ульяновской области от 22 мая 2013 года № 187-П, не был завершен до 31 декабря 2015 года I этап программы переселения.

**4.8.** В нарушение части 1 статьи 18 Федерального закона № 185-ФЗ и приложения № 4 к Программе переселения министерством строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области не было обеспечено исполнение обязательств по долевному софинансированию за счет средств областного бюджета на сумму 37613,9 тыс. рублей, а также муниципальными образованиями Ульяновской области не были исполнены обязательства по долевному софинансированию на сумму 53424,4 тыс. рублей при реализации I этапа (2014-2015 годы) программы переселения.

**4.9.** В нарушение программы переселения и пункта 2.2.3 дополнительного соглашения от 20 октября 2014 года № 12 к договору от 10 июля 2008 года № 39-ЗС министерством строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области не обеспечен надлежащий контроль за исполнением муниципальными образованиями Ульяновской области условий софинансирования мероприятий при реализации I этапа (2014-2015 годы) программы переселения.

**4.10.** В нарушение пункта 2.3.2 соглашения от 29 апреля 2013 года № 8/1-Д и пункта 2.2.1 дополнительного соглашения от 20 сентября 2014 года № 12 к договору от 10 июля 2008 года № 39-ЗС министерством строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области средства Фонда на реализацию I этапа программы переселения перечислялись муниципальным образованиям Ульяновской области с нарушением сроков от 3 до 98 дней (по соглашению - не позднее 30 дней со дня получения средств Фонда).

**4.11.** В нарушение части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией МО «Красносельское сельское поселение» был заключен договор от 20 мая 2015 года № 0168300000515000016-0057255-01 сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств на сумму 123,6 тыс. рублей (8752,4 тыс. рублей - бюджетные лимиты, 8876,0 тыс. рублей - сумма по договору).

**4.12.** В нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ и пункта 2 части 2 статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» администрацией МО «Красносельское сельское поселение» были оплачены страховые взносы в сумме 16,8 тыс. рублей за счет средств местного бюджета.

**4.13.** В нарушение части 6 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ, статьи 19 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ и пунк-

та 16 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации администрацией МО «Красносельское сельское поселение» была оплачена разработка рабочей документации за счет средств местного бюджета в сумме 57,2 тыс. рублей.

**4.14.** В нарушение статьи 672 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 3 статьи 2 и статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации администрацией МО «Красносельское сельское поселение» были заселены жители во вновь построенный дом без оформления передаточного акта, без оформления свидетельств на право собственности муниципального образования и без оформления договоров социального найма. Средства в сумме 8876,0 тыс. рублей были использованы МО «Красносельское сельское поселение» с нарушением перечисленных нормативных правовых актов.

**4.15.** В нарушение статьи 567 Гражданского кодекса Российской Федерации и пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ администрацией МО «Новоспасское городское поселение» не был оформлен договор мены с собственником квартиры.

**4.16.** В нарушение пункта 9.19 раздела 2 СНиП 31-01-2003 (постановление Госстроя от 1 октября 2003 года № 109) в тамбурах подъездов № 1 и № 2 по ул. Комсомольской, д. 7 МО «Вешкаймское городское поселение» не были установлены вторые двери, а также в нарушение пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на фасадах зданий отсутствуют информационные указатели энергоэффективности зданий.

### **Предложения**

**1.** Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

**2.** Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

**3.** Направить информационное письмо в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

**4.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации государственной корпорации - Фонду содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства.

**5.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации правительству Забайкальского края.

6. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Правительству Республики Карелия.

7. Принять к сведению, что Коллегией Счетной палаты Ульяновской области утверждены отчеты о результатах проведения контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и целевого использования бюджетных средств, направленных в качестве имущественного взноса в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2014 году и истекшем периоде 2015 года» в Ульяновской области (протокол от 11 марта 2016 года № 6/2016), а также направлены представления:

- правительству Ульяновской области;
- министерство финансов Ульяновской области;
- министерству строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области;
- главам администраций муниципальных образований «Новоспасский район», «Красносельское сельское поселение», «Вешкаймский район»;
- фонду модернизации жилищно-коммунального комплекса Ульяновской области.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Ю.В. РОСЛЯК**

**Председатель Счетной палаты  
Ульяновской области**

**И.И. ЕГОРОВ**

**Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
в июне-июле 2016 года рассмотрены 239 вопросов, среди них:**

1. Об оперативном докладе о ходе исполнения федерального бюджета за январь-июнь 2016 года и аналитической записке к нему, включая оперативную информацию о ходе выполнения Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, за январь-июнь 2016 года **(Т.А. Голикова)**

2. О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на выполнение работ по созданию, развитию и эксплуатации электронного правительства в 2014-2015 годах» **(В.Е. Чистова)**

3. О результатах контрольного мероприятия «Аудит реализации в 2014-2015 годах и истекшем периоде 2016 года мероприятий подпрограммы «Государственное регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», направленных на выполнение задач организации и осуществления государственного контроля (надзора) за производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, и мероприятий по обеспечению системы государственного учета в производстве, обороте, перевозках спиртосодержащих лекарственных средств» **(Б.-Ж. Жамбалнимбуев)**

4. О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий, связанных с созданием и обеспечением функционирования инновационного центра «Сколково» в 2013-2015 годах» (совместно с Федеральной службой безопасности Российской Федерации) **(В.С. Катренко)**

5. О результатах контрольного мероприятия «Проверка доступности услуг в сфере социального обслуживания граждан в Российской Федерации, в том числе в удаленных районах и в сельской местности» (совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации) **(В.С. Катренко)**

6. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка доступности услуг в сфере социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

Федерации, в том числе в удаленных районах и в сельской местности»  
**(В.С. Катренко)**

7. О результатах контрольного мероприятия «Проверка и анализ выполнения обязательств юридических лиц перед Российской Федерацией по возврату (погашению) задолженности по бюджетным кредитам (ссудам) за 2013-2015 годы, а также эффективности выполнения государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» - агентом Правительства Российской Федерации функций по обеспечению возврата (погашения) задолженности по бюджетным кредитам (ссудам)» **(Т.Н. Мануйлова)**

8. О заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 1098479-6 «О внесении изменений и дополнений в статью 96<sup>10</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации (об использовании средств Фонда национального благосостояния на софинансирование капитального ремонта)» **(Т.Н. Мануйлова)**

9. О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого использования в 2013-2015 годах кредита, привлеченного открытым акционерным обществом «Ленфильм» под государственную гарантию Российской Федерации на осуществление проекта модернизации киностудии «Ленфильм» **(Т.Н. Мануйлова)**

10. О результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Тверской области» **(Ю.В. Росляк)**

11. О результатах контрольного мероприятия «Проверка доступности услуг в сфере культуры для граждан Российской Федерации, в том числе в удаленных районах и в сельской местности, включая анализ отдельных мероприятий и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы» **(А.В. Филипенко)**

12. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка доступности для населения услуг учреждений культуры, в том числе в удаленных районах и в сельской местности, включая анализ отдельных мероприятий и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013-2020 годы» **(А.В. Филипенко)**

13. О результатах контрольного мероприятия «Проверка доступности услуг в сфере образования для граждан Российской Федерации, в том чис-



ле в удаленных районах и в сельской местности, включая анализ отдельных мероприятий и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы» **(А.В. Филипенко)**

**14.** О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка доступности услуг в сфере образования для граждан Российской Федерации, в том числе в удаленных районах и в сельской местности, включая анализ отдельных мероприятий и показателей государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы» **(А.В. Филипенко)**

**15.** О результатах контрольного мероприятия «Аудит доступности услуг в сфере здравоохранения, в том числе в удаленных районах и в сельской местности, включая проверку планирования и реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, отдельных мероприятий и показателей государственной программы «Развитие здравоохранения», а также проверку эффективности мероприятий, реализованных в рамках Года борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями» **(А.В. Филипенко)**

**16.** О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка доступности услуг в сфере здравоохранения, в том числе в удаленных районах и в сельской местности, включая анализ планирования и реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, отдельных мероприятий и показателей государственной программы «Развитие здравоохранения», а также анализ эффективности мероприятий, реализованных в рамках Года борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями» **(А.В. Филипенко)**

**17.** О результатах контрольного мероприятия «Проверка работы органов и агентов валютного контроля за соблюдением участниками внешнеэкономической деятельности законодательства о валютном регулировании и валютном контроле, а также по сокращению дебиторской задолженности по уплате доначисленных таможенных платежей и наложенных штрафов в 2013-2015 годах и истекшем периоде 2016 года (при необходимости в более ранний период) при администрировании экспортно-импортных операций по товарам» **(С.М. Штогрин)**

**18.** О результатах контрольного мероприятия «Проверка деятельности таможенных органов по учету, взысканию и списанию задолженности по таможенным платежам при ввозе колесных транспортных средств в 2015 году

и истекшем периоде 2016 года (при необходимости в более ранний период)»  
**(С.М. Штогрин)**

**19.** О заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона № 1075184-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в связи с отменой транспортного налога» **(С.М. Штогрин)**

**20.** О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства в 2015 году и истекшем периоде 2016 года» **(О.И. Чернявский)**

## **Summary**

**Valery Bogomolov**

(p. 3)

Report on the findings of the expert and analytical activity: «Analysis of the Implementation of Pilot Projects to Introduce an Electric Power (Capacity) Consumption Social Norm in Constituent Entities of the Russian Federation».

Subject of the activity:

the process of implementation of the activities to establish and apply an electric power (capacity) consumption social norm in constituent entities of the Russian Federation.

Audited entities (upon request):

Ministry of Construction Industry, Housing and Utilities Sector of the Russian Federation (Moscow);

Ministry of Energy of the Russian Federation (Moscow);

Government of the Zabaikalye Territory (Zabaikalye Territory, Chita);

Government of the Krasnoyarsk Territory (Krasnoyarsk);

Administration of the Vladimir Region (Vladimir);

Government of the Nizhny Novgorod Region (Nizhny Novgorod);

Government of the Oryol Region (Oryol);

Government of the Rostov Region (Rostov-on-Don).

Purpose of the activity: to analyse the implementation of pilot projects to establish and apply an electric power (capacity) consumption social norm in constituent entities of the Russian Federation.

**Alexander Zhdankov, Sergey Agaptsov**

(p. 33)

Report on the finding of the control activity: «Audit of the Use in 2012-2015 and 2016 to Date of the Funds of the Budget of the Union State for the Implementation of the Scientific and Technical Programme of the Union State: «Development of Innovative Technologies and Machinery for Production of Competitive Composite Materials, Matrices and Reinforcement Elements for 2012-2016» (name-code: Compomat)» (in parallel with the State Control Committee of the Republic of Belarus).

Subject of the activity: activities of the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation to perform the function of a state customer and coordinator for the development and implementation of the Scientific and Technical Programme of the Union State: «Development of Innovative Technologies and Machinery for Production of Competitive Composite Materials, Matrices

and Reinforcement Elements for 2012-2016» (name-code: Compomat)» (hereinafter referred to as the Programme), formation and the use of funds of the budget of the Union State allocated for the implementation thereof.

Audited entities:

Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation (Moscow).

Objectives of the activity:

Objective 1. To analyse the regulatory and organizational support of the planning, implementation of and control over the implementation of the Programme by the state customer and coordinator (the Ministry of Industry and Trade of the Russian Federation).

Objective 2. To evaluate the validity of the formation, fullness and timeliness of the financial support of the activities of the Programme, the efficiency of the use of the funds from the budget of the Union State.

Objective 3. To determine the effectiveness of the Programme implementation, the accomplishment of the goals and objectives set therein.

#### Brief description of the area under audit

The Programme was approved by Decree No. 46 of the Council of Ministers of the Union State dated December 12, 2012: «On the Scientific and Technical Programme of the Union State: Development of Innovative Technologies and Machinery for Production of Competitive Composite Materials, Matrices and Reinforcement Elements for 2012-2016» (name-code: Compomat).

The Programme was developed on the basis of the Concept of the Scientific and Technical Programme of the Union State: «Development of Innovative Technologies and Machinery for Production of Competitive Reinforcement Elements, Matrices and Composite Materials for 2012-2016».

The goals of the Programme are as follows:

1. Creating new types of products and organization of new pilot production facilities with a world-class technological base.

2. Combining scientific, technological and industrial potentials of both countries with simultaneous differentiation of their tasks.

3. Stimulating scientific, technical and innovation activities of institutes, design bureaus and enterprises, contributing to the integration of their capacities in priority fields of development of science, technologies and engineering.

4. Strengthening the position of domestic producers in the world market.

The objectives of the Programme are as follows:

1. Solution of the most relevant scientific and technical problems of creation of modern technologies and equipment for production of competitive composite

materials, matrices and reinforcing fillings for hi-tech industries of the Union State member states.

2. The development of core technologies and conceptually new samples of experimental and test equipment necessary to use these technologies in production of new polymeric and composite materials.

3. Manufacturing and testing of conceptually new samples of experimental and test equipment necessary to use these technologies in production of new marketable polymeric and composite materials, product-line expansion and improvement of consumer properties to satisfy the demand for double-purpose materials, reduction of material and energy consumption of production facilities; improvement of competitiveness of products and elimination of the dependence on the import thereof.

The final product of the Programme is the basic technologies developed in pilot-scale and intended for direct use in industry to manufacture a specific innovative product.

To achieve the goals and objectives set by the Programme, 30 activities (technological issues) are planned to be carried in the territory of the Russian Federation; they are to be implemented in 3 stages:

at the first stage, research and development, analytical and exploration work are carried out to create conceptually new materials and develop the technology of production thereof;

at the second stage, developmental works are carried out, design and technological documentation is developed for production prototypes of equipment and new types of products on the basis of the technology developed at the first stage;

at the third stage, production prototypes are manufactured, which are tested under production conditions, prototype models of equipment (products) are commissioned, design documentation is adjusted and recommended for mass production and widespread use.

The Programme is planned to be implemented within the period from 2012 to 2016, without dividing into stages.

**Tatyana Manuylova, Boris Sarnayev**

(p. 66)

Report on the findings of the control activity: «Audit of the Implementation of the Debt Policy of the Udmurt Republic for 2013-2015 and the Analysis of its Influence on the Implementation of the Budget of the Constituent Entity of the

Russian Federation (together with the State Control Committee of the Udmurt Republic)».

Subject of the control activity:

normative, legal, contractual, financial and statistical reporting, analytical and other documents and materials that characterise the process of implementation of the debt policy of the Udmurt Republic for 2013-2015.

Audited entity:

Government of the Udmurt Republic (Izhevsk), the Ministry of Finance of the Russian Federation (desk audit).

Objectives of the control activity:

to audit the compliance with the laws of the Russian Federation and regulatory legal acts of the Udmurt Republic governing the implementation of the debt policy of the Udmurt Republic and to assess the results of management of the state debt by the Government of the Udmurt Republic.

**Alexander Zhdankov**

(p. 124)

Based on the findings of the joint control activity of the Accounts Chamber of the Russian Federation and the Accounts Chamber of the Republic of Tajikistan to audit the compliance with the provisions of the Intergovernmental Agreements dated October 16, 2004 and July 30, 2009, as well as to analyze the efficiency of the operation of the Open Joint Stock Company Sangtudinskaya HPP-1 during 2012-2015.

Basis for the audit: Working Plan of the Accounts Chamber of the Russian Federation for 2015; Working Plan of the Accounts Chamber of the Republic of Tajikistan for 2015; Agreement on a Joint Control Activity of the Accounts Chamber of the Russian Federation and the Accounts Chamber of the Republic of Tajikistan dated September 24, 2015.

Subject of the control activity:

the performance by the Parties of provisions of intergovernmental agreements determining the parameters of interaction between the countries regarding the issues of distribution of shares in the authorized capital of the Open Joint Stock Company Sangtudinskaya HPP-1 and its joint operation; the achievement of the established indicators of financial and economic activities of the Open Joint Stock Company Sangtudinskaya HPP-1.

Audited entity:

the Open Joint Stock Company Sangtudinskaya HPP-1 (hereinafter referred to as the Company) (Republic of Tajikistan, Dushanbe).

Objectives of the control activity:

1. To evaluate the performance by the Parties of the intergovernmental agreements regarding the distribution of shares in the authorized capital of the Company, the completion of construction and operation of Sangtudinskaya HPP-1.

2. To assess the efficiency of the measures taken by the Company, as well as by authorized bodies of the Russian and Tajik parties to improve production and economic indicators of the activities of the Open Joint Stock Company Sangtudinskaya HPP-1.

**Yury Roslyak, Igor Egorov**

(p. 159)

Report on the findings of the control activity: «Audit of the Validity and Targeted Use of the Budgetary Funds Allocated as a Property Contribution to the State Corporation - the Fund for Support of the Housing and Utilities Sector Reform in 2014 and 2015 to Date» (together with the Accounts Chamber of the Ulyanovsk Region)».

Subject of the control activity:

exercise of budget authorities by chief budget owners (budget owners) and recipients of the federal budget funds, allocated as a property contribution to the State Corporation - the Fund for Support of the Housing and Utilities Sector Reform for shared funding of the capital repair of blocks of flats and to the relocation of citizens from unfit housing facilities;

compliance with the conditions of financial support provision at the expense of the funds of the State Corporation - the Fund for Support of the Housing and Utilities Sector Reform, as well as the requirements of the procedure for providing and spending the funds;

the activities of the State Corporation - the Fund for Support of the Housing and Utilities Sector Reform, with regard to the compliance with provisions of the laws of the Russian Federation, including Federal Law No. 185-FZ «On the Fund for Support of the Housing and Utilities Sector Reform», dated July 21, 2007;

the use of budgetary funds of constituent entities of the Russian Federation and the State Corporation - the Fund for Support of the Housing and Utilities Sector Reform for the implementation of the activities to relocate citizens from unfit housing facilities.

Audited entities:

1. State Corporation - the Fund for Support of the Housing and Utilities Sector Reform (hereinafter referred to as the Housing and Utilities Fund);

2. Government of the Republic of Karelia (Petrozavodsk);

3. Ministry of Construction Industry, Housing and Utilities Sector and Power Industry of the Republic of Karelia (Petrozavodsk);
4. Government of the Zabaikalye Territory (Chita);
5. Ministry of Regional Development of the Zabaikalye Territory (Chita);
6. Government of the Ulyanovsk Region (Ulyanovsk);
7. Ministry of Construction Industry, Housing and Utilities Sector and Transport of the Ulyanovsk Region (Ulyanovsk).

Objectives of the control activity:

1. Audit of the validity and targeted use of the budgetary funds, allocated as a property contribution to the Housing and Utilities Fund, as well as the compliance with the conditions of financial support provision at the expense of the assets of the Fund, the procedure for provision and spending of the funds thereof.

2. Audit of the targeted and effective use by executive authorities of constituent entities of the Russian Federation of the funds for financial support from the federal budget and the funds of the budgets of constituent entities of the Russian Federation, which are provided for the implementation of the activities to relocate citizens from unfit housing facilities, for the fulfilment of agreements entered into by constituent entities of the Russian federation with the Housing and Utilities Fund, as well as the compliance with the conditions of financial support provision at the expense of the assets of the Housing and Utilities Fund, the procedure for provision and spending of the funds thereof.

3. Audit of the targeted and effective use by executive authorities of the Ulyanovsk Region of the funds of financial support from the federal budget for shared funding of the capital repair of blocks of flats, relocation of citizens from unfit housing facilities, implementation of programmes for utilities infrastructure modernisation (if any), as well as the compliance with the conditions of financial support provision at the expense of the assets of the Housing and Utilities Fund, the procedure for provision and spending of the funds thereof.



**Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации основан в 1997 году**

**Издатель:** Счетная палата Российской Федерации

Содержание Бюллетеня № 8 утверждено решением  
Коллегии Счетной палаты Российской Федерации  
от 8 июля 2016 года

Выпускается в соответствии с Федеральным законом  
«О Счетной палате Российской Федерации»

Бюллетень зарегистрирован в Министерстве Российской Федерации  
по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций  
Эл № 77-4479 от 23 апреля 2001 года.  
Выпускается ежемесячно

**Ответственный за выпуск -**  
**руководитель аппарата Счетной палаты Российской Федерации**  
**Ю.В. Воронин**

Адрес издателя: 119991, Москва, ул. Зубовская, 2.  
Адрес официального сайта: [www.audit.gov.ru](http://www.audit.gov.ru)

Контактные телефоны  
986-16-07, 986-16-55,  
факс 986-07-70  
E-mail: [Bull@ach.gov.ru](mailto:Bull@ach.gov.ru)

© Счетная палата Российской Федерации, 2016.  
При использовании размещенных материалов  
ссылка на Бюллетень Счетной палаты Российской Федерации обязательна.