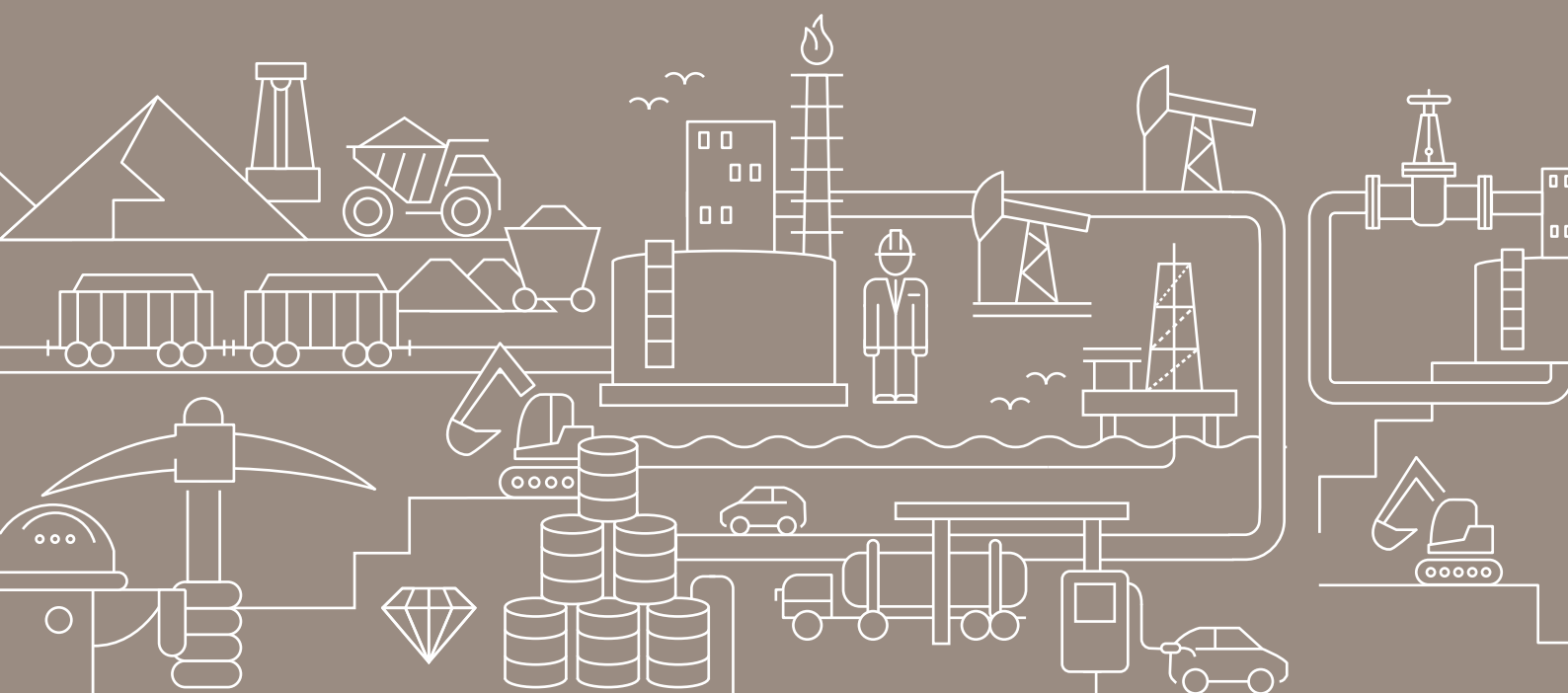


Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе II квартал 2017

При участии Московского
нефтегазового центра ЕУ

Выпуск июль 2017 года



АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



EY

Совершенствуя бизнес,
улучшаем мир

Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации представляет вашему вниманию ежеквартальный обзор изменений в регулировании отраслей топливно-энергетического комплекса России и мира. Участие в подготовке обзора принимает Московский нефтегазовый центр ЕУ.

В данном обзоре представлены наиболее актуальные изменения в сфере регулирования ТЭК России и мира (раздел «В центре внимания»), основные принятые изменения регулирования, произошедшие за рассматриваемый период (раздел «Новые правила»); отмечены основные планируемые реформы (раздел «Планируемые изменения»). Также введен временный раздел, в котором проанализированы международные санкции, которые могут повлиять на ТЭК России.

Содержание

В России: в центре внимания

- 5 Электроэнергетика: Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2035 года
- 9 ЕУ: НДС для нефтяной отрасли: начало пути

В России: новые правила

- 17 Электроэнергетика: внедрение принципа «одного окна» в рамках технологического подключения
- 18 Электроэнергетика: внедрение мониторинговой системы оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон
- 19 ВИЭ: изменение порядка проведения конкурсных отборов проектов на основе ВИЭ
- 20 ВИЭ: актуализация требований к локализации оборудования для ветроэнергетики
- 21 Краткий обзор

В России: планируемые изменения

- 25 Нефть и газ: индексация акцизов и НДС
- 26 Газ: совершенствование ценообразования на газ, предназначенный для экспорта в виде СПГ
- 26 Газ: совершенствование процедур подключения к газораспределительным сетям
- 27 Газ: единый тариф на транспортировку газа для всех участников рынка
- 28 Электроэнергетика: развитие системы интеллектуального учета электрической энергии
- 29 Электроэнергетика: совершенствование системы планирования
- 30 Общее по ТЭК: требования к субъектам энергетики предоставлять информации ГИС ТЭК
- 31 Общее по ТЭК: совершенствование регулирования и аудита инвестиционной деятельности естественных монополий
- 32 Краткий обзор

В мире: в центре внимания

36 США: от энергетической безопасности к энергетическому доминированию

В мире: новые правила

41 Австралия: механизмы ограничения экспорта газа

42 Индонезия: план развития электроэнергетики

42 Китай: новый механизм тарифообразования на услуги газораспределительных компаний в городах

43 Румыния: стимулирование «зеленой» энергетики

44 Таиланд: введение механизмов СРП и сервисных контрактов

44 Украина: реформа рынка электроэнергии

45 Краткий обзор

47 По итогам международных переговоров

Специально: санкции против энергетики России

В России: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в российском ТЭК в свете их нововведений и ожидаемых последствий

Электроэнергетика: Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2035 года

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 г.

Название документа	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 9 июня 2017 г. № 1209-р
Цель	Формирование структуры генерирующих мощностей и объектов электросетевого хозяйства для обеспечения перспективного баланса производства и потребления энергии и мощности в ЕЭС России, а также предотвращение прогнозируемых дефицитов электрической энергии и мощности наиболее эффективными способами
Основание	Постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики» Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
Основные изменения	<p>Распоряжение утверждает Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики до 2035 года (далее — Генеральная схема), содержащую следующую информацию:</p> <ul style="list-style-type: none"> – долгосрочный прогноз спроса на электроэнергию и мощность; – перспективные балансы мощности и электроэнергии; – сведения о действующих и планируемых к сооружению, расширению, модернизации и выводу из эксплуатации АЭС и ТЭС (мощностью свыше 500 МВт), а также ГЭС (мощностью свыше 100 МВт); – сведения о действующих и планируемых к сооружению линиях электропередачи и подстанциях; – прогноз спроса на топливо; – сведения о развитии экспорта (импорта) электроэнергии и мощности; – прогноз экологических последствий развития электроэнергетики для окружающей среды и предложения по их снижению; – меры по обеспечению надежного и безопасного функционирования энергосистемы. <p>Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2020 года утратила силу.</p>
Комментарий	<p>Генеральная схема является рекомендательным документом для субъектов электроэнергетики и будет использоваться в качестве основы для формирования схемы и программы развития ЕЭС России, а также рекомендаций по внесению изменений в Энергетическую стратегию Российской Федерации.</p> <p>Параметры реализации мероприятий по сооружению и расширению электростанций и объектов электрических сетей (сроки ввода, величина установленной мощности) подлежат уточнению в рамках разработки схемы и программы развития ЕЭС России на соответствующий период с учетом доступных инвестиционных ресурсов, тарифных (ценовых) ограничений, а также с учетом изменения параметров спроса и развития новых технологий.</p>

Генеральная схема разработана на основе проекта Энергетической стратегии Российской Федерации до 2035 года и с учетом долгосрочного прогноза спроса на электрическую энергию и мощность, одобренного на заседании Правительственной комиссии по вопросам развития электроэнергетики 17 апреля 2015 г.

Долгосрочный прогноз спроса на электроэнергию и мощность до 2035 года (далее — Прогноз) разработан на основе консервативного сценария прогноза долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года и уточнен с учетом основных параметров прогноза социально-экономического развития России на 2017 год и плановый период 2018–2019 годов, одобренных на заседании Правительства Российской Федерации 21 апреля 2016 г. Прогноз представлен в двух вариантах — базовом и минимальном.

Базовый вариант учитывает замещение электроэнергией других видов топлива и энергии, а также углубление электрификации в ряде отраслей, в том числе в обрабатывающей промышленности, жилищно-коммунальном хозяйстве и на транспорте. Минимальный вариант учитывает интенсивную реализацию программ энергосбережения и внедрение новых технологий с пониженным потреблением электрической энергии.

В соответствии с базовым вариантом потребление электроэнергии в ЕЭС России вырастет до 1325 млрд кВт•ч в 2035 году, что на 31,4% больше по сравнению с уровнем 2015 года. Таким образом, в период с 2015 по 2035 годы среднегодовые темпы прироста потребления электроэнергии составят 1,4% в год. Минимальный вариант предусматривает увеличение потребления электроэнергии в среднем на 1,1% в год — до 1257 млрд кВт•ч в 2035 году.

ПЕРСПЕКТИВНЫЙ БАЛАНС ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ В ЕЭС РОССИИ В 2020–2035 ГОДАХ, МЛРД КВТ•Ч

Наименование	Базовый вариант				Минимальный вариант			
	2020	2025	2030	2035	2020	2025	2030	2035
Потребление	1061,8	1141,5	1234,9	1325,0	1044,4	1118,3	1192,3	1257,0
Производство	1072,7	1151,4	1244,8	1334,8	1053,3	1127,3	1201,1	1265,8
в т.ч.: АЭС	214,9	222,7	224,1	245,2	214,9	222,7	224,1	226,7
ГЭС	186,7	188,9	193	195,2	186,7	186,7	188,9	191,3
ТЭС	666,0	734,6	822,5	887,7	646,5	712,8	782,9	841,1
ВИЭ	5,2	5,2	5,2	6,7	5,2	5,2	5,2	6,7
Экспорт	12,6	11,6	11,7	11,7	10,6	10,6	10,7	10,7
Импорт	1,7	1,7	1,8	1,8	1,7	1,7	1,8	1,8
Сальдо перетоков	-10,9	-9,9	-9,8	-9,8	-8,9	-8,9	-8,8	-8,8

Источник — Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2035 года

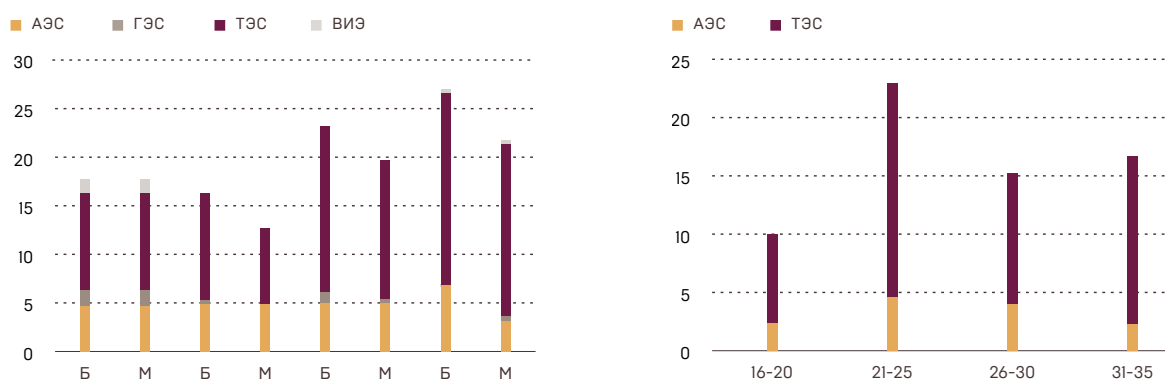
Экспортные поставки электроэнергии из России в 2035 году в базовом варианте составят 11,7 млрд кВт•ч (7,1% по сравнению с 2020 годом), тогда как в минимальном варианте — 10,7 млрд кВт•ч (+0,9% по сравнению с 2020 годом). Разница между вариантами обусловлена прекращением поставок электроэнергии в страны Балтии.

Оба варианта предусматривают сохранение за Финляндией статуса крупнейшего импортера российской электроэнергии (4,4 млрд кВт•ч в год на протяжении всего периода с 2020 по 2035 годы). Второе и третье место по объему импорта электроэнергии из России займут Китай и Казахстан — 3,5 млрд кВт•ч и 1,7 млрд кВт•ч в год соответственно. При этом Казахстан сохранит первенство по объему экспорта электроэнергии в Россию (1 млрд кВт•ч в год).

Общий объем вывода из эксплуатации генерирующего оборудования в ЕЭС России до 2035 года практически полностью совпадает при реализации обоих вариантов, за исключением 0,5 млн кВт генерирующих мощностей на основе ВИЭ, вывод из эксплуатации которых ожидается в 2016–2020 годах при реализации минимального варианта.

До 2035 года планируется вывод из эксплуатации атомных энергоблоков серий РБМК-1000, ВВЭР-440, ЭГП-6, БН-600 суммарно в объеме 13,3 млн кВт. Объем вывода из эксплуатации генерирующего оборудования ТЭС составит 51,5 млн кВт.

ПРОГНОЗ ВВОДА (СЛЕВА) И ВЫВОДА (СПРАВА) ГЕНЕРИРУЮЩИХ МОЩНОСТЕЙ В ЕЭС РОССИИ В 2016–2035 ГОДАХ В БАЗОВОМ (Б) И МИНИМАЛЬНОМ (М) ВАРИАНТАХ
млн кВт



Источник – Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2035 года

Общий объем вводов в эксплуатацию генерирующего оборудования в ЕЭС России до 2035 года при реализации базового варианта может составить 84,2 млн кВт, а при реализации минимального варианта — 71,6 млн кВт.

Объем вводов в эксплуатацию новых энергоблоков АЭС до 2035 года в ЕЭС России прогнозируется на уровне 21,4 млн кВт и 17,6 млн кВт при реализации базового и минимального вариантов соответственно. Основным направлением развития АЭС станет внедрение энергоблоков с реакторами типа ВВЭР-ТОИ. Кроме того, планируется сооружение инновационного энергоблока с реактором типа БН-1200 на Белоярской АЭС.

Объем вводов в эксплуатацию новых ГЭС до 2035 года в ЕЭС России прогнозируется на уровне 3,1 млн кВт и 2,6 млн кВт при реализации базового и минимального вариантов соответственно.

Объем вводов в эксплуатацию генерирующего оборудования ТЭС до 2035 года в ЕЭС России прогнозируется на уровне 57,9 млн кВт и 50 млн кВт при реализации базового и минимального вариантов соответственно.

Объем вводов в эксплуатацию генерирующего оборудования, функционирующего на основе ВИЭ, соответствует заключенным ДПМ ВИЭ и составляет 1,8 млн кВт в обоих вариантах.

Суммарная установленная мощность электростанций ЕЭС России с учетом прогнозируемой динамики установленной мощности действующих электростанций и указанных объемов ввода в эксплуатацию нового генерирующего оборудования к 2035 году составит при реализации базового варианта 258 млн кВт, а при реализации минимального варианта — 252 млн кВт.

Совокупный объем ввода в эксплуатацию новых объектов электрических сетей до 2035 года составит 19,7 тыс. км ЛЭП и 59,9 тыс. МВА трансформаторной мощности, а также 18 тыс. км ЛЭП и 59,9 тыс. МВА трансформаторной мощности при реализации базового и минимального вариантов соответственно.

Объемы валовых выбросов вредных веществ и парниковых газов в атмосферу от ТЭС зоны централизованного электроснабжения России к 2035 году составят 2,6 млн т вредных веществ и 580 млн т парниковых газов в год при реализации базового варианта. При реализации минимального сценария объемы выбросов составят 2,5 млн т вредных веществ и 560 млн т парниковых газов. Существенно более низкие темпы прироста выбросов вредных веществ по сравнению с темпами прироста производства электроэнергии обусловлено повышением эффективности использования топлива, главным образом за счет ввода парогазовых установок с высоким КПД, а также увеличением доли атомных электростанций в структуре генерирующих мощностей к 2035 году.

Совокупный объем инвестиций в отрасль до 2035 года (в прогнозных ценах) прогнозируется на уровне 12,9 трлн руб. (из них 12,1 трлн руб. на объекты генерации и 0,8 трлн руб. на объекты электрической сети) и 11,1 трлн руб. (из них 10,3 трлн руб. на объекты генерации и 0,8 трлн руб. на объекты электрической сети) при реализации базового и минимального вариантов соответственно.



ЕУ: НДС для нефтяной отрасли: начало пути

Денис Борисов, директор, Московский нефтегазовый центр ЕУ

Дмитрий Дзюба, заместитель директора, Московский нефтегазовый центр ЕУ

Высокий уровень зависимости российского бюджета от динамики нефтегазовых налогов делает любое изменение фискальной политики в данной сфере одной из наиболее обсуждаемых тем. При этом отсутствие видимых признаков ухудшения ситуации в отрасли (суточная добыча нефти и газового конденсата в 2016 году на 2,3% превысила уровень 2015 года) в определенной степени препятствует дальнейшему развитию регулирования, учитывающего долгосрочные интересы сторон. Долгое время переход от «рентной» системы к налогообложению, учитывающему затраты недропользователя и финансовый результат, выглядел как очередная теоретическая дискуссия с неочевидным результатом. Однако на этот раз даже несмотря на падение цен на углеводороды, судя по всему, можно ожидать практического внедрения конкретных шагов и параметров (пока на уровне эксперимента).

Судя по сообщениям в СМИ, законопроект по налогу на добавленный доход (НДД) может быть внесен в Госдуму на рассмотрение уже в ближайшее время. Неоднократно озвученная концепция НДД в той или иной мере нивелирует недостатки, свойственные текущей налоговой системе. При этом, на наш взгляд, остается ряд вопросов, которые могут потребовать дополнительной проработки уже на начальных этапах внедрения и работы новой системы.

Тема возможного совершенствования российской налоговой системы в нефтяной отрасли обсуждается на протяжении всего последнего десятилетия. В последнее время характер дискуссии заметно изменился: теоретические рассуждения уступают место вопросам практической реализации концептуальных идей.

Ключевым вектором предполагаемых новаций является уход от текущей привязки ключевых фискальных платежей нефтяной компаний к выручке. На смену этой привычной системе должна прийти новая, ориентированная на финансовый результат.

Очевидно, что прохождение ключевой развилки в виде начала эксперимента по запуску принципиально нового подхода к налогообложению позволит по-новому взглянуть на долгосрочную инвестиционную привлекательность отрасли.

Проблема давно назрела

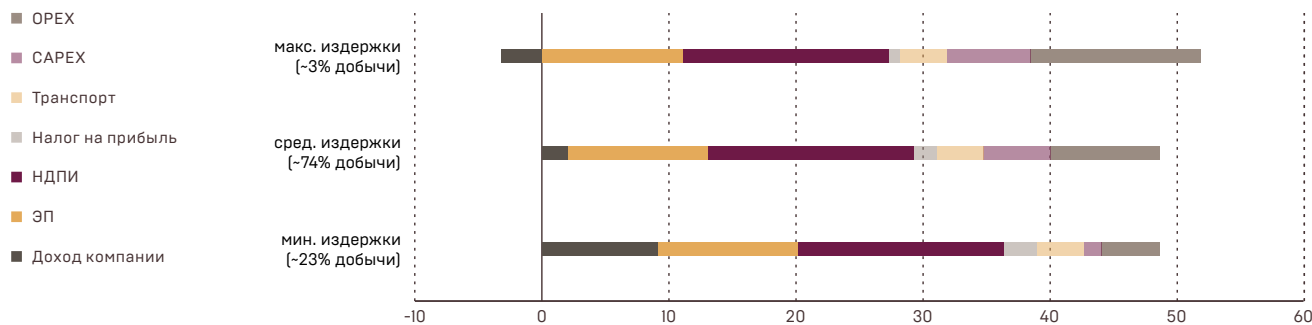
Почему действующая налоговая система, которая была введена 15 лет назад и соответствовавшая сложившимся в то время экономическим условиям, требует модернизации?

В принципе, для ответа на этот вопрос достаточно ознакомиться с прогнозными оценками экономики проектов добычи нефти. Например, посмотреть, как будут меняться издержки добывающего сегмента в ближайшие годы на базе ожидаемой динамики инфляции и сложившихся зависимостей. Оценить, как это может повлиять на динамику добычи в базовых регионах. Картина выглядит достаточно удручающе даже без учета фактора естественного ухудшения свойств участков недр с течением времени.

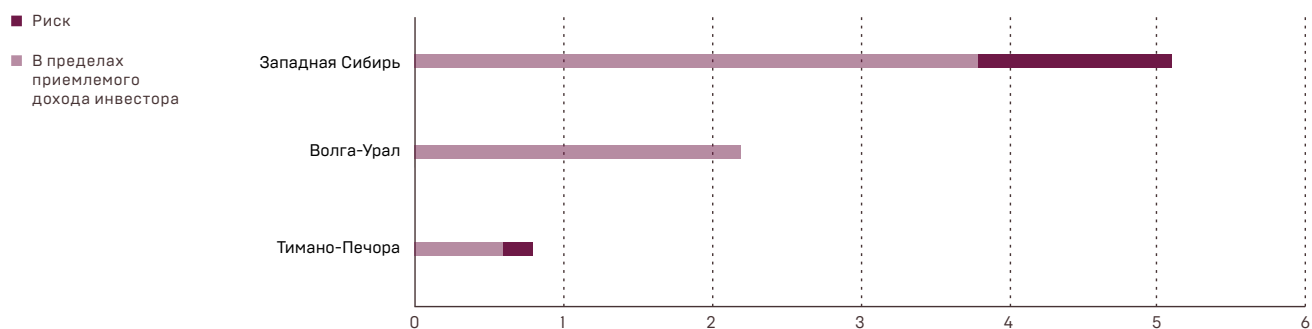
ЭКОНОМИКА ПРОЕКТОВ С УЧЕТОМ ПРОГНОЗНЫХ ИЗДЕРЖЕК В 2025 ГОДУ* (ЦЕНОВОЙ СЦЕНАРИЙ — 40 ДОЛЛ./БАРР.**)

долл./барр.

ЗАПАДНАЯ СИБИРЬ



СТРУКТУРА ТЕКУЩЕЙ ДОБЫЧИ С УЧЕТОМ РИСКА



* Без учета изменения горно-геологических характеристик, среднегодовой прогнозной темп инфляции — 6,5%.

** 40 долл./барр. в 2015 году соответствует 49 долл./барр. в 2025 году.

Источники — данные Wood Mackenzie, оценка Московского нефтегазового центра ЕУ

Ситуация осложнена исторически высоким уровнем инфляции в России: в 2006–2016 годах в среднем более 9%. В условиях отсутствия учета фактических затрат при формировании более 90% фискальных изъятий, приходящихся на средний добывающий проект в России, инфляция увеличивает риски для монетизации значительного объема запасов, находящихся сейчас в разработке. И хотя в настоящее время инфляционная картина в России заметно улучшилась (5,4% — по итогам 2016 года), никто не берется прогнозировать, каким образом ситуация будет развиваться в ближайшие 5–10 лет с учетом многофакторности экономической системы и возможного «обратного движе-

ния маятника» на рынке нефтесервисных услуг. По нашим оценкам, только за счет действия фактора инфляции к 2025 года под угрозой может оказаться порядка 2,5 трлн руб. доходов бюджета.

Трудность выбора

Какие же пути существуют для возможной адаптации налоговых условий к предстоящим вызовам? По сути, их два. Это либо дальнейшее расширение перечня льгот по тем или иным характеристикам, либо включение издержек при расчете налогооблагаемой базы.

Использование первого варианта имеет свои ограничения: увеличение перечня льгот порождает целый ряд коллизий, связанных как с объективностью подбора параметров, так и с возможностями по администрированию. Более того, тот широкий перечень льгот, который сформировался к сегодняшнему дню, лишь в некоторых случаях стимулирует применение технологических новаций, отвечающих требованиям рационального недропользования за счет повышения величины коэффициента извлечения нефти (КИН). И в целом применение системы льгот не позволяет добиться полного учета экономики отдельно взятого проекта, поскольку система, как правило, базируется на усредненных показателях.

Альтернативой расширения льготного списка является введение нового налогового режима, базирующегося на финансовом результате. Такой вариант вполне успешно применяется в других развитых нефтедобывающих странах, накопленного опыта достаточно для решения возникающих проблем.

Ключевые механизмы новой для нас системы продолжают совершенствоваться, в том числе с учетом изменения ценовой конъюнктуры. Но в целом подход с применением специального налога, учитывающего результаты финансовой деятельности (в дополнение к налогу на прибыль), остается неизменным.

Приведем отдельные примеры:

- Норвегия: ставка 53% в дополнение к налогу на прибыль 25%;
- Великобритания: ставка 10% в дополнение к налогу на прибыль 30%;
- Австралия: ставка 40% в дополнение к налогу на прибыль 30%.

Каждый из этих примеров содержит ряд интересных нюансов (в частности, по выбору оптимальной ставки налога, величине «апlifта» и т.п.), которые вполне могут быть адаптированы и для российских реалий.

Под «апlifтом» в упрощенном виде подразумевается согласованная процентная ставка, на которую повышаются вычитаемые затраты. При этом возможны различные варианты его определения: например, единовременное списание части понесенных затрат либо постепенное увеличение стоимости основных средств для целей начисления амортизации.

Интересно, что характерной чертой большинства мировых налоговых систем, базирующихся на финансовом результате, является минимальная величина налогов с объемов (стоимости) добытых углеводородов и (или) их экспорта («роялти»).

Цели и приоритеты

Принципиально важным моментом в работе по переходу на налог на дополнительный доход (НДД) является вопрос целеполагания. Если одной из важных

государственных задач является повышение эффективности использования недр (в том числе за счет повышения КИН в среднем по России с 28% до 40%, предусмотренных проектом Энергостратегии 2035), то в качестве полигонов должен рассматриваться тот класс объектов, на котором находятся технологически извлекаемые, но экономически нерентабельные при действующей налоговой системе (даже с учетом имеющихся льгот) запасы.

Такими активами в первую очередь являются «браунфилды» в традиционных регионах нефтедобычи, не относящиеся ко льготным категориям по критериям выработанности и ряду других горно-геологических условий разработки, а также западносибирские «гринфилды». Использование их в качестве «пилотов» позволит не только отработать практические вопросы администрирования НДД, но и увеличить объем бюджетных поступлений (с одновременным созданием мультипликативных эффектов для экономики страны в целом) за счет дополнительной добычи.

При этом переход на налогообложение, основанное на финансовом результате, повышает уровень «нейтральности» всей фискальной системы: состояние, при котором налогообложение не влияет на принятие инвестиционного решения по добыче дополнительного барреля. В случае с НДД все еще сохраняется довольно высокая доля роялти, однако уже большая часть налоговых платежей (по сравнению с ДНС) формируется с учетом реальных расходов компании. Таким образом происходит не только разделение некой «виртуальной» ренты (как при налогообложении валового показателя), но и разделение денежного потока (аспект, повышающий «нейтральность» налоговой системы).

Очевидно, что предметное рассмотрение того, как именно отразится введение НДД на отрасли и доходах бюджета, возможно только после официальной публикации параметров новой системы. В ряде СМИ приводились некоторые детали планируемых налоговых новаций.

ВОЗМОЖНЫЕ ПАРАМЕТРЫ НДД

Основные параметры	НДД — скорректированная версия
Налогоплательщики	1-я группа проектов — новые месторождения, находящиеся в определенных регионах добычи;
	2-я группа проектов — пилотные проекты в Тюменской области, ХМАО, ЯНАО, Коми с объемом добычи не более 10 млн тонн (действующие месторождения)
НДПИ на добытую нефть	1-я группа проектов — (цена на нефть — 15) * 0,5 * 40% (в течение первых 5 лет промышленной эксплуатации); 60% (в течение 6-го года промышленной эксплуатации); 80% (в течение 7-го года промышленной эксплуатации); 100% (с 8-го года промышленной эксплуатации);
	2-я группа проектов — (цена на нефть — 15) * 0,5
Экспортная пошлина	Действующая формула со ставкой 30%
	20%
Налог на прибыль	Сумма НДД учитывается в расходах при расчете налоговой базы по налогу на прибыль

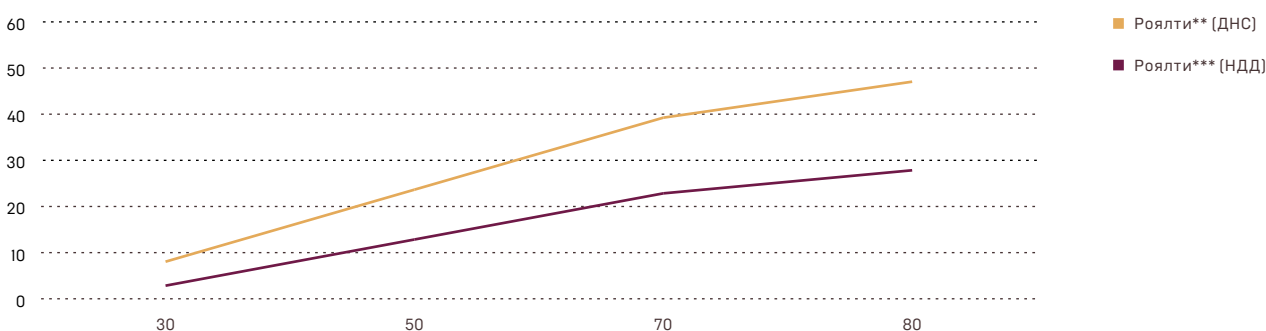
Ставка НДС	50%
Лимит по сумме вычитаемых расходов	9520 руб. за тонну * ИПЦ
Индексация убытка	16,3%
Исторические убытки	Признаются только для морских месторождений 1-й группы компаний, начиная с 2007 года

Источник — данные СМИ

Если именно эти величины войдут в Налоговый кодекс Российской Федерации, то, по нашим оценкам, уровень налоговой нагрузки на «браунфилды» может немного снизиться, при этом профиль налоговой нагрузки становится менее эластичным к цене на нефть, что, безусловно, является важным достоинством нового подхода.

СРАВНЕНИЕ НАЛОГОВЫХ МОДЕЛЕЙ: ИЗМЕНЕНИЕ РОЯЛТИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ НАЛОГОВЫХ УСЛОВИЙ

долл./барр.



* Роялти = НДС + ЭП

** Роялти = НДС + ЭП, где НДС = $(C-15) \cdot 0,5 - ЭП$

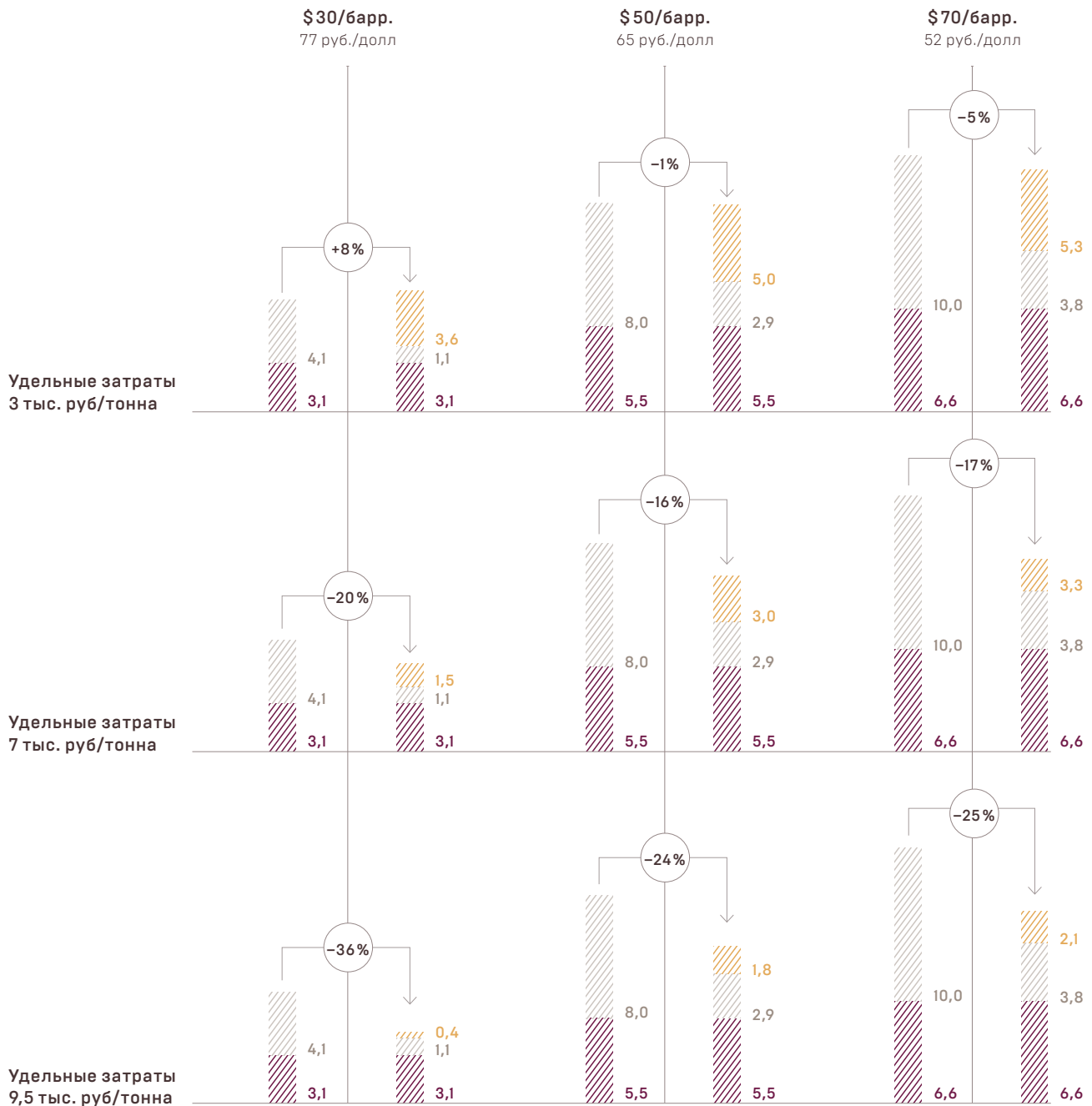
Источник — оценка Московского нефтегазового центра ЕУ

При этом важнейшим остается вопрос оценки последствий тестирования НДС на динамику доходов бюджета. Так, расчеты, базирующиеся на статичных величинах, свидетельствуют о возможности сокращения поступлений от отрасли примерно на 50 млрд руб. при условии проведения «пилотов» для действующих месторождений на уровне 15 млн т в год. Мы полагаем, что такой подход имеет ряд методологических недостатков.

Во-первых, оценка в 50 млрд руб. получена исходя из максимально допустимой при НДС величине затрат (9520 руб. на тонну), при этом величина налоговых поступлений растет по мере сокращения затрат. По нашим оценкам, на сегодняшний день средняя величина затрат для действующего западносибирского месторождения составляет порядка 5 тыс. руб. на тонну, а значит, гипотетическая величина выпадающих доходов бюджета едва ли превысит 20 млрд руб.

Во-вторых, применение НДС позволит вовлечь в разработку дополнительные запасы на действующих объектах (собственно, это является одной из ключевых задач совершенствования налоговой системы в России), а значит, все оценки необходимо проводить на базе скорректированных профилей добычи.

ВЛИЯНИЕ ПРЕДЛАГАЕМЫХ НАЛОГОВЫХ ПАРАМЕТРОВ НА «БРАУНФИЛДЫ» С РАЗЛИЧНОЙ ЭКОНОМИКОЙ (БЕЗ УЧЕТА НАЛОГА НА ПРИБЫЛЬ)*



* С точки зрения доходов государства.

Риски предлагаемого подхода и управление ими

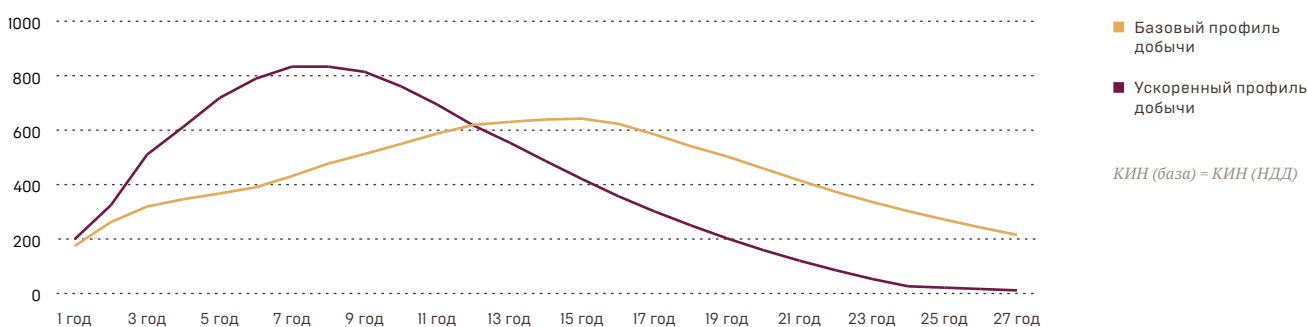
Естественно, рассмотрение темы введения НДС в России невозможно без обсуждения проблематики завышения издержек, известной в мировой практике как gold plating. В частности, если базироваться на параметрах НДС, обозначенных в СМИ, то, по нашим оценкам, возможно проведение корректировок, необходимых для более раннего выхода проекта «на полку» (в период действия пониженного роялти). Это позволит сохранить NPV>0 и уменьшить общие налоговые поступления.

Так, в стрессовом сценарии, при котором происходит изменение профиля добычи (при условии сохранения величины коэффициента нефтеизвлечения на постоянном уровне) в пользу смещения пика добычи к моменту начала разработки, наблюдается эффект gold plating'a.

Для обеспечения более быстрого выхода «на полку» необходим рост суммарных издержек по проекту. По нашим оценкам, даже в этом случае общий NPV остается положительным. Однако налоговые поступления оказываются примерно на 30% ниже по сравнению с сохранением текущего статуса кво. Это связано как с действием пониженной роялти на начальных этапах разработки месторождения, так и с отсутствием возникновения обязательств по уплате НДД по причине отсутствия положительной налоговой базы (в том числе из-за более высоких затрат, являющихся следствием изменения профиля добычи).

ПРОФИЛЬ ДОБЫЧИ*

тыс. тонн

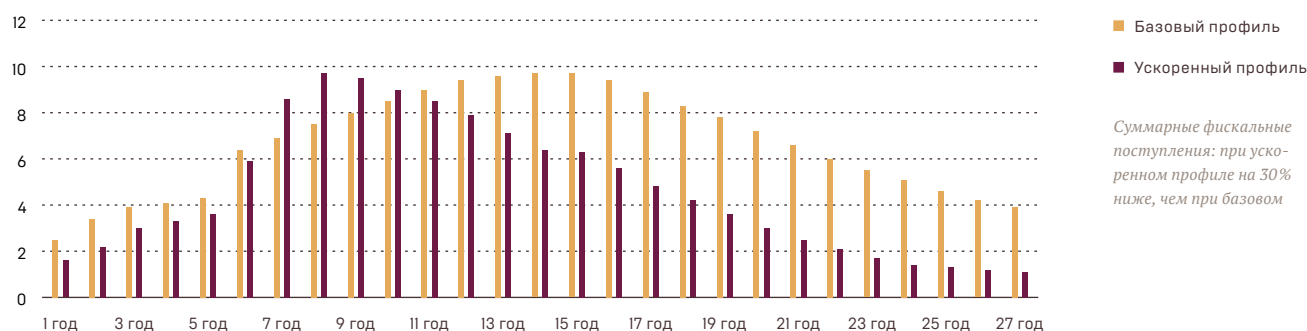


* Условный проект, который может претендовать на попадание в периметр НДД.

Источник — оценка Московского нефтегазового центра ЕУ.

НАЛОГОВЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ПО ПРОЕКТУ

млрд руб.



Источник — оценка Московского нефтегазового центра ЕУ.

Нынешняя ситуация и с налоговым администрированием и с действующей нормативно-правовой базой существенно отличается от той, что была 15 лет назад. Например, после введения законодательства по трансфертному ценообразованию многое изменилось в части контроля за внутригрупповыми расходами. Значит, правильно подобранные параметры налогов и предварительное «пилотное» тестирование проектов позволят существенно снизить риски появления негативных последствий от введения НДД в России.

Вопросы остаются

В целом концепция введения НДС нивелирует (полностью или частично) целый ряд недостатков, присущих действующей налоговой системе (ДНС). К ним относятся, например, учет различного уровня затрат по проектам не напрямую, а через льготирование посредством горно-геологических критериев, рост доли изъятий на фоне увеличения цен и т.п.

Однако остается целый ряд нюансов, которые, на наш взгляд, требуют дополнительной детальной проработки. Например, механизм установления «ограничителей по затратам». Или необходимость разработки института льгот («апфиты» к затратам, повышение лимита по издержкам и т.п.) для отдельных видов проектов, связанных с желанием государства сохранить высокую доли роялти (от 25% до свыше 40% выручки). В противном случае неправильно подобранные элементы системы могут свести на нет те преимущества (прежде всего с точки зрения повышения эффективности использования недр), которые предоставляет переход на НДС.

В России: новые правила

Принятые в II квартале 2017 г. нормативно-правовые акты, изменения в которых прямо или косвенно касаются российского ТЭК

Электроэнергетика: внедрение принципа «одного окна» в рамках технологического подключения

Постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г.

Название документа	Постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № 557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам заключения договоров энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) до завершения процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии»
Цель	Оптимизация процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии
Основание	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1144-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры»
Основные изменения	<p>Постановление исключает необходимость соблюдения установленной ранее последовательности процедур взаимодействия заявителя с сетевой организацией (в целях технического присоединения) и поставщиком электроэнергии (в целях заключения договора энергоснабжения) и закрепляет принцип «одного окна».</p> <p>Теперь взаимодействие между заявителем и поставщиком электроэнергии будет осуществляться через сетевую организацию: направление документов заявителя поставщику и выдача договора поставки электроэнергии заявителю.</p>
Комментарий	<p>Использование новой схемы взаимодействия между заявителем, сетевой организацией и поставщиком электроэнергии позволит сократить количество процедур при заключении договоров энергоснабжения. Это должно существенно облегчить процедуру технологического присоединения для заявителя, но одновременно увеличит объем работы для сетевых организаций. Данная схема, по данным Минэнерго России, в течение двух лет тестировалась в «пилотном» режиме в Москве и Санкт-Петербурге, в результате чего удалось наладить и согласовать все процедуры. Тем не менее определенные вопросы к новой схеме сохраняются. В частности, по мнению Ассоциации ГП и ЭСК, новая схема характеризуется наличием рисков злоупотребления со стороны сетевых компаний (незаконное подключение потребителей к электросетям без выдачи технических условий и оплаты технического присоединения). Данные риски, по мнению Ассоциации ГП и ЭСК, можно исключить путем реализации принципа «одного окна» через гарантирующего поставщика или энергосбытовую организацию, заинтересованных в заключении договора и ускорении начала поставки электроэнергии.</p>

Электроэнергетика: внедрение мониторинговой системы оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г.

Название документа	Постановление Правительства Российской Федерации от 10 мая 2017 г. № 543 «О порядке оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон»
Цель	Обеспечение устойчивого и надежного снабжения электрической и тепловой энергией потребителей
Основание	План мероприятий по реализации Федерального закона от 26 июля 2010 г. № 189-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в целях обеспечения устойчивого и надежного снабжения электрической и тепловой энергией ее потребителей» (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2011 г. № 817-р)
Основные изменения	<p>Постановление предусматривает поэтапный переход от комиссионного формата системы оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон на мониторинговую модель.</p> <p>Фиксировать готовность или неготовность к работе в отопительный сезон каждого объекта/ субъекта электроэнергетики будет Минэнерго России на основе объективных количественных оценок.</p> <p>Формирование указанных оценок будет осуществляться на основе данных о состоянии объектов электроэнергетики, которые будут поступать и обрабатываться в автоматизированном режиме в рамках существующих систем отчетности.</p> <p>Уровень готовности устанавливается Минэнерго России в зависимости от индекса готовности субъекта к работе в отопительный сезон: уровень готовности «Не готов» устанавливается, если индекс меньше 0,95; «Готов с условиями» — если индекс меньше 1 и больше либо равен 0,95; «Готов» — если индекс равен 1.</p> <p>Расчет индекса готовности будет осуществляться в соответствии с Методикой проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный период (далее — Методика), разработанной Минэнерго России. Методика будет использоваться в «тестовом режиме» в период работы комиссий Минэнерго России по оценке готовности субъектов электроэнергетики к осенне-зимнему периоду 2017–2018 годов параллельно с утвержденным 6 июля 2012 г. Положением о проверке готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период.</p>
Комментарий	Переход от комиссионного формата на мониторинговую модель позволит повысить эффективность системы оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в отопительный сезон. Оценка будет проводиться на основании отчетных данных самих субъектов, получаемых в автоматизированном режиме, с применением четких, понятных и прозрачных критериев. Указанные изменения позволят обеспечить постоянный мониторинг состояния энергообъектов и их готовности к надежному и бесперебойному энергоснабжению потребителей.

ВИЭ: изменение порядка проведения конкурсных отборов проектов на основе ВИЭ

Постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2017 г.

Название документа	<u>Постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2017 г. № 432 «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности»</u>																											
Цель	Стимулирование развития генерирующих объектов, работающих на основе ВИЭ																											
Основание	Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2013 г. № 449 «О механизме стимулирования использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности»																											
Основные изменения	<p>Постановление вносит изменения в порядок проведения конкурсных отборов инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе ВИЭ:</p> <ul style="list-style-type: none"> – увеличение периода конкурсного отбора проектов ВИЭ в 2017 году с четырех до пяти лет (на 2018–2022 годы); – определение механизма переноса на последующие конкурсные отборы объемов мощностей ВИЭ, высвобождаемых в результате расторжения договоров поставки мощности ВИЭ; – введение запрета для организаций, неоднократно или существенно нарушивших условия договора поставки мощности ВИЭ, на дальнейшее участие в конкурсных отборах. 																											
	<p>ПЛАНОВЫЕ ОБЪЕМЫ НЕОБХОДИМОЙ К ОТБОРУ МОЩНОСТИ НА ПЕРИОД С 2018 ПО 2020 ГОДЫ, МВт</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Виды генерирующих объектов</th> <th>2018</th> <th>2019</th> <th>2020</th> <th>2021</th> <th>2022</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Генерирующие объекты на основе энергии ветра</td> <td>250</td> <td>300</td> <td>350</td> <td>500</td> <td>500</td> </tr> <tr> <td>Генерирующие объекты на основе фотоэлектрического преобразования энергии солнца</td> <td>30</td> <td>-</td> <td>270</td> <td>162,6</td> <td>162,6</td> </tr> <tr> <td>Генерирующие объекты на основе энергии вод (мощностью менее 25 МВт)</td> <td>-</td> <td>109,2</td> <td>-</td> <td>35,6</td> <td>139</td> </tr> </tbody> </table>					Виды генерирующих объектов	2018	2019	2020	2021	2022	Генерирующие объекты на основе энергии ветра	250	300	350	500	500	Генерирующие объекты на основе фотоэлектрического преобразования энергии солнца	30	-	270	162,6	162,6	Генерирующие объекты на основе энергии вод (мощностью менее 25 МВт)	-	109,2	-	35,6
Виды генерирующих объектов	2018	2019	2020	2021	2022																							
Генерирующие объекты на основе энергии ветра	250	300	350	500	500																							
Генерирующие объекты на основе фотоэлектрического преобразования энергии солнца	30	-	270	162,6	162,6																							
Генерирующие объекты на основе энергии вод (мощностью менее 25 МВт)	-	109,2	-	35,6	139																							
Комментарий	<p>Принятые изменения должны повысить эффективность конкурсных отборов и реализации инвестиционных проектов по строительству генерирующих объектов, функционирующих на основе ВИЭ. Этому, в частности, должно поспособствовать лишение недобросовестных организаций возможности дальнейшего участия в конкурсных отборах, в том числе с учетом максимально возможного исключения механизмов обхода такого запрета (с использованием юридических лиц, не заключивших ранее договоры поставки мощности ВИЭ).</p>																											

ВИЭ: актуализация требований к локализации оборудования для ветроэнергетики

Постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2017 г.

Название документа	Постановление Правительства Российской Федерации от 23 мая 2017 г. № 610 «О внесении изменений в Правила квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии»
Цель	Стимулирование производства генерирующих объектов, работающих на энергии ветра
Основание	Постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2008 г. № 426 «О квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии»
Основные изменения	<p>Постановление вносит изменения в правила квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования ВИЭ (далее — Правила). В частности, подтверждение страны происхождения элементов оборудования (оборудования в сборе) и работ для определения уровня локализации оборудования для ветроэнергетики теперь проводится на основании в том числе специального инвестиционного контракта.</p> <p>Правила дополняются перечнем условий для определения вклада отдельных элементов оборудования (оборудования в сборе) и работ в степень локализации по генерирующему объекту, функционирующему на основе энергии ветра.</p> <p>Уточняются технические и технологические аспекты оборудования, а также исключается излишняя детализация отдельных видов оборудования генерирующих объектов.</p>
Комментарий	<p>Скорректированные требования, по данным Минпромторга России, учитывают состояние и перспективы развития российских и зарубежных технологий в сфере производства оборудования и материалов для ВИЭ.</p> <p>Изменения в Правила вступили в силу 1 июня 2017 г. и будут применяться к проектам строительства генерирующих объектов, функционирующих на основе использования энергии ветра, отобранных по результатам ОПВ в 2017 году (на 2018–2022 годы): 43 проекта общей установленной мощностью 1651 МВт.</p>

Краткий обзор

Прочие принятые в России НПА

Направление	Ключевые слова	Название
Постановления Правительства Российской Федерации		
Нефть и газ	Каспийское море, Республика Казахстан, структура «Курмангазы» («Кулалинская»)	Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2017 г. № 441 «О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Дополнительного протокола к Протоколу к Соглашению между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование от 6 июля 1998 г.»
Газ	Субсидии, газомоторная техника, газомоторное топливо	Постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № 556 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 12 июля 2016 г. № 667»
Газ	Оптовые и розничные цены на газ, тарифы на транспортировку газа, плата за снабженческо-сбытовые услуги, Республика Крым, г. Севастополь	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 710 «Об особенностях применения законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов) в сфере газоснабжения на территориях Республики Крым и г. Севастополя»
Газ	Технологическое присоединение, сети газораспределения	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»
Газ	Технологическое присоединение, сети газораспределения, газоиспользующее оборудование	Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2017 г. № 727 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в сфере газоснабжения и газификации»
Электроэнергетика	Технологическое присоединение, документы о технологическом присоединении	Постановление Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 г. № 542 «Об изменении и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации по вопросам составления документов о технологическом присоединении к электрическим сетям»
Электроэнергетика	Показатели надежности, сетевые организации, сбор, передача, обработка и проверка данных	Постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2017 г. № 619 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования системы сбора, передачи, обработки и проверки достоверности исходных данных, используемых для определения показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг сетевыми организациями»

Электроэнергетика	Ограничение режима потребления, размещение данных на сайте	Постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2017 г. № 624 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам введения полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, а также применения печатей хозяйственных обществ»
Электроэнергетика	Долгосрочный конкурентный отбор мощности, ценовые зоны, технологически изолированные территориальные электроэнергетические системы	Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июня 2017 г. № 683 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам проведения долгосрочных конкурентных отборов мощности генерирующих объектов в целях предупреждения дефицита электрической энергии и мощности»
ВИЭ	Параметры реализации проектов, поэтапная реализация проекта	Постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2017 г. № 622 «О внесении изменений в Правила оптового рынка электрической энергии и мощности»
Энергоэффективность	Классы энергоэффективности товаров, маркировка	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2017 г. № 450 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1222»
Энергоэффективность	Требования энергоэффективности для зданий, классы энергоэффективности зданий	Постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 г. № 603 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 января 2011 г. №18»
Теплоснабжение	Сети теплоснабжения, процедуры, технологическое присоединение	Постановление Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2017 г. № 452 «Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения и о правилах внесения в него изменений и ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения»
Теплоснабжение	Тарифное регулирование, тарифы на тепловую энергию (мощность), необходимая валовая выручка	Постановление Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 468 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075»
Теплоснабжение	Основы ценообразования в теплоснабжении, жилищно-коммунальные услуги	Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 г. № 534 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части совершенствования механизма учета расчетной предпринимательской прибыли при установлении тарифов в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также обращения с твердыми коммунальными отходами»

Теплоснабжение	Концессионное соглашение, жилищно-коммунальные услуги	Постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 г. № 558 «Об особенностях проведения совместного конкурса на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем»
Теплоснабжение	Концессионные соглашения, тарифное регулирование, учет расходов концессионера	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 449 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
Общее по ТЭК	Недропользование, изменение границ участков недр	Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2017 г. № 595 «О внесении изменений в Положение об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование»
Распоряжения Правительства Российской Федерации		
Нефть и газ	Геологоразведочные работы, добыча нефти и газа, аукцион на месторождение	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2017 г. № 625-р «О проведении в 2017 году аукциона на право пользования участком недр федерального значения, включающим Гыданское месторождение, расположенным на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, для геологического изучения недр, разведки и добычи углеводородного сырья, осуществляемых по совмещенной лицензии»
Нефть и газ	Геологоразведочные работы, добыча нефти и газа, аукцион на месторождение	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 1258-р «О проведении в 2017 году аукциона на право пользования участком недр федерального значения, включающим Штормовое месторождение, расположенным на территории Ямало-Ненецкого автономного округа и в Обской и Гыданской губах Карского моря, для геологического изучения недр, разведки и добычи углеводородного сырья, осуществляемых по совмещенной лицензии»
Нефть и газ	Геологоразведочные работы, добыча нефти и газа, аукцион на месторождение	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. № 1259-р «О проведении в 2017 году аукциона на право пользования участком недр федерального значения, включающим Верхнетиутейское и Западно-Сеяхинское месторождения, расположенным на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, для геологического изучения недр, разведки и добычи углеводородного сырья, осуществляемых по совмещенной лицензии»
Нефть	Экспорт нефти и нефтепродуктов, индикативные балансы, транспортировка нефти и нефтепродуктов	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. № 683-р «О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о мерах по урегулированию торгово-экономического сотрудничества в области экспорта нефти и нефтепродуктов от 12 января 2007 г.»

Нефть	Вывозные таможенные пошлины, экспорт нефти, Куюмбинское нефтегазоконденсатное месторождение	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 727-р
Газ	Транспортировка газа на экспорт, ОАО «Белтрансгаз», ПАО «Газпром»	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. № 681-р «О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об условиях купли-продажи акций и дальнейшей деятельности открытого акционерного общества «Белтрансгаз» от 25 ноября 2011 г.»
Газ	Формирование тарифов на транспортировку газа, общий рынок газа ЕАЭС	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2017 г. № 682-р «О подписании Протокола о внесении изменений в Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа в Республику Беларусь и его транспортировке по газопроводам, расположенным на территории Республики Беларусь, от 25 ноября 2011 г. и дальнейшем сотрудничестве в газовой сфере»
Электроэнергетика	Компенсация гарантирующим поставщикам, Чукотский автономный округ	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 мая 2017 г. № 1068-р
Атомная энергетика	Антитеррористическая защита, зона безопасности на АЭС, особый правовой режим	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 4 мая 2017 г. № 862-р
Охрана окружающей среды	Система оценки Кадастра, Киотский протокол, выбросы парниковых газов	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 930-р

В России: планируемые изменения

Представлены проекты нормативно-правовых документов, вынесенных на рассмотрение в II квартале 2017 г., которые прямо или косвенно касаются российского ТЭК

Нефть и газ: индексация акцизов и НДС

Этап: рассмотрение Советом Государственной Думы 16 мая 2017 г.
Правительство Российской Федерации

Название документов	Проект Федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части индексации ставок акцизов, установления ставок акцизов на отдельные группы товаров и порядка определения показателей, используемых при расчете ставок по налогу на добычу полезных ископаемых при добыче газа горючего природного и нефти»
Цель	Обеспечение сбалансированности бюджетной системы
Основание	Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – индексация ставок акцизов на подакцизные товары (включая нефтепродукты) в 2020 году на уровень инфляции, которая составит 4%; – предполагается сохранить ставки акцизов на период 2018–2019 годов на уровне, установленном действующим налоговым законодательством; – предлагается увеличить ставку НДС для организаций, являющихся собственниками ЕСГ, на 280 руб. за тысячу кубических метров в 2020 году, что обеспечит дополнительные доходы федерального бюджета в размере 115,2 млрд руб.; – предлагается продлить действие увеличенной ставки НДС при добыче нефти (плюс 428 руб. за тонну), установленной на 2019 год, на период до 31 декабря 2020 г. Дополнительные изъятия составят 207,3 млрд руб. в 2020 году.
Комментарий	<p>Изменения будут способствовать сокращению бюджетного дефицита на период после 2019 года. Однако законопроект не предполагает дальнейшее снижение экспортной пошлины на нефтепродукты после 2019 года для компенсации потерь отрасли от повышения ставки НДС, как это предполагалось при реализации «большого налогового маневра» в нефтяной отрасли в 2015–2017 годах.</p> <p>В краткосрочном периоде увеличение изъятий из выручки может привести к сокращению добычи нефти малыми нефтяными компаниями, что не скажется на национальном показателе добычи ввиду их сравнительно небольшой доли (4%). Однако, по мнению экспертов бизнес-школы Сколково, данная мера может отложить ввод новых проектов, особенно в Западной Сибири, что в более долгосрочной перспективе все-таки приведет к снижению объемов добычи крупными компаниями.</p>

Газ: совершенствование ценообразования на газ, предназначенный для экспорта в виде СПГ

Этап: Regulation (Оценка регулирующего воздействия до 20 июня 2017 г.)
Минэнерго России

Название документов	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О некоторых вопросах реализации газа в Российской Федерации»
Цель	Развитие рыночных принципов ценообразования на газ и увеличение поступлений в бюджет
Основание	Поручение Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 г. № ДМ-П9-5016-р о проработке предложений ПАО «Газпром» по специальному механизму установления цены в рамках купли-продажи природного газа на экспорт
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – разрешение ПАО «Газпром» и его аффилированным лицам с 1 января 2017 г. реализовывать добытый ими природный газ по нерегулируемым ценам организациям, осуществляющим производство предназначенного для экспорта СПГ; – закрепление за ФАС России и Минэнерго России функции мониторинга цен реализации экспортного СПГ.
Комментарий	<p>По мнению Минэнерго России, введение изменений, позволяющих ПАО «Газпром» реализовать природный газ по нерегулируемым ценам, не приведет к повышению цен на природный газ на внутреннем рынке.</p> <p>Вместе с этим принятие данной нормы позволяет сбалансировать интересы поставщиков природного газа и производителей СПГ, а также обеспечить дальнейшее эффективное сотрудничество с иностранными инвесторами в реализации СПГ-проектов и увеличить налоговые поступления в бюджет.</p> <p>По мнению ПАО «НОВАТЭК», при отсутствии равных экономических условий для поставщиков отмена государственного регулирования оптовых цен на природный газ для ПАО «Газпром» создаст для компании дополнительные преимущества перед другими поставщиками. ПАО «Газпром» как собственник ЕСГ будет иметь возможность увеличивать и уменьшать цены на газ, что приведет к снижению конкуренции на рынке. Однако необходимо отметить, что изменения, вводимые данным постановлением, касаются цен на природный газ, направляемый на производство СПГ с целью его экспорта.</p>

Газ: совершенствование процедур подключения к газораспределительным сетям

Этап: Regulation (подготовка заключения ОРВ с 29 июня 2017 г.)
ФАС России

Название документов	Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с упрощением порядка подключения к газораспределительным сетям»
Цель	Упрощение и совершенствование процедур подключения к газораспределительным сетям

Основание	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 1144-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение доступности энергетической инфраструктуры» ¹
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – предусмотрен порядок переоформления документов о технологическом присоединении, появление у потребителей возможности подачи заявки в электронном виде; – усовершенствован порядок перераспределения мощности и раскрытия информации о загруженности газораспределительных сетей (на ежемесячной основе); – сокращены сроки технологического присоединения до 9 месяцев, в случае отсутствия необходимости строительства инфраструктуры срок подключения составляет 10 дней; – предоставление права потребителю направить жалобу в территориальный орган ФАС России для привлечения к административной ответственности в случае отказа в заключении договора; – в случае уточнения проектных параметров газораспределительными организациями, включая строительство инфраструктуры, плата за технологическое присоединение может быть пересмотрена только в сторону уменьшения; – усовершенствован порядок обоюдной ответственности за несоблюдение сроков подключения, газораспределительные организации получают право привлекать потребителя к ответственности за несоблюдение сроков технологического подключения.
Комментарий	По мнению ФАС России, проект в случае принятия будет способствовать сокращению сроков и снижению платы за технологическое присоединение к сетям газораспределения.

Газ: единый тариф на транспортировку газа для всех участников рынка

Этап: Regulation (публичное обсуждение до 30 июня 2017 г.)
ФАС России

Название документов	<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части переноса на более поздний срок перехода внутреннего рынка газа Российской Федерации от регулирования оптовых цен на газ и установления тарифов на услуги по транспортировке газа для независимых организаций к регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа для всех потребителей и производителей газа»</p> <p>Проект Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»</p>
Цель	Установление единых тарифов на транспортировку природного газа для всех участников газового рынка для последующего формирования рыночного ценообразования
Основание	Поручение Правительства Российской Федерации от 20 мая 2017 г. № АД-П9-3214
Основные изменения	<p>В связи с отсутствием достаточных предпосылок для дерегулирования оптовых цен на газ проект постановления Правительства Российской Федерации предполагает:</p> <ul style="list-style-type: none"> – установление более позднего срока перехода к дерегулированию оптовых цен на газ и установлению тарифов на услуги по транспортировке газа для независимых производителей газа; – переход к регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа с помощью установления единого тарифа для всех потребителей и производителей газа.

¹ Подробнее см. «Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе I квартал 2017» 10 В Ливии мирное соглашение было достигнуто только в сентябре 2015 г.

Основные изменения	<p>Проект федерального закона предполагает унификацию требований к установлению тарифов, а также определение следующих единых принципов и подходов к государственному регулированию тарифов:</p> <ul style="list-style-type: none"> – поэтапное устранение перекрестного субсидирования; – отказ от метода «затраты плюс»; – переход к рыночным индикаторам, сопоставимым с регулируемыми и сопряженными с ними товарными рынками (с применением метода «инфляция минус»); – переход к долгосрочной тарифной политике и формированию тарифов с учетом цен на сопоставимых товарных рынках.
Комментарий	<p>Ожидается, что переход к новой методике формирования единого тарифа на транспортировку для всех участников рынка газа позволит повысить прозрачность ценообразования на природный газ и будет способствовать развитию конкуренции.</p> <p>По мнению независимых производителей газа (ПАО «НК «Роснефть» и ПАО «НОВАТЭК»), методика с новыми изменениями, предлагаемая в проекте постановления, стала более сложной и менее прозрачной, что может позволить ПАО «Газпром» завышать тарифы на транспортировку.</p>

Электроэнергетика: развитие системы интеллектуального учета электрической энергии

Этап: рассмотрение Советом Государственной Думы 16 мая 2017 г.
Правительство Российской Федерации

Название документов	<p><u>Проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с развитием систем учета электрической энергии (мощности) в Российской Федерации»</u></p>
Цель	<p>Развития системы интеллектуального учета электрической энергии (мощности)</p>
Основание	<p>Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2590-р</p>
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – закрепление понятия системы учета электрической энергии (мощности); – наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению состава и правил предоставления минимального функционала (услуг) интеллектуальных систем учета электрической энергии (мощности) территориальным сетевым организациям (ТСО), субъектам электроэнергетики и потребителям; – установление требования в отношении ТСО о том, что они обязуются устанавливать приборы учета электрической энергии (мощности), которые обеспечивают минимальный функционал услуг интеллектуальной системы учета энергии (с 1 июля 2018 г.); – не устанавливает запрет на создание и использование обычных систем учета, то есть сохраняет существующий рынок средств измерений электроэнергетики, не ограничивая иных субъектов розничного рынка электроэнергетики в праве выбора той или иной системы учета.
Комментарий	<p>Ожидается, что данный проект будет в долгосрочной перспективе способствовать развитию конкурентной среды на розничных рынках электрической энергии. Предполагается также возможное снижение потери электроэнергии, не связанные с технологическим процессом ее передачи, снижение операционных затрат ТСО, что позволит обеспечить адресное воздействие на неплательщиков.</p>

Электроэнергетика: совершенствование системы планирования

Этап: Regulation (публичное обсуждение с 28 июня 2017 г.)
Минэнерго России

Название документов	<p>Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в части корректировки полномочий Правительства Российской Федерации, системного оператора Единой энергетической системы России, организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по разработке схемы и программы развития Единой энергетической системы России, схем и программ развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации»</p>
Цель	Совершенствование системы перспективного развития и прогнозирования в электроэнергетике России
Основание	Инициатива Минэнерго России
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none"> – дано определение системы перспективного развития электроэнергетики; – приведен перечень документов перспективного развития электроэнергетики (прогноз спроса на электроэнергию и мощность в России, генеральная схема размещения объектов электроэнергетики, схема и программа развития ЕНЭС России, схемы и программы развития электроэнергетики регионов России); – заданы полномочия Правительства Российской Федерации по определению условий, соответствие которым инвестиционных программ субъектов электроэнергетики (утверждаемым ФОИВ или РОИВ) необходимо для принятия решения об их утверждении; – дано понятие перспективной расчетной модели ЕНЭС России, технологически изолированных территориальных ЭС; – приведено требование об участии в разработке указанных документов генерального проектировщика документов перспективного развития электроэнергетики (государственная организация со 100%-ной долей участия России в уставном капитале, соответствующая заданным Правительством Российской Федерации критериям); – Правительство Российской Федерации (или уполномоченные ФОИВ) утверждает методики по разработке документов перспективного развития электроэнергетики; – уточняются связанные с системой перспективного развития и прогнозирования в электроэнергетике функции системного оператора, сетевых организаций, совета рынка; полномочия РОИВ.
Комментарий	<p>Планируется, что введение изменений позволит задать единые требования к разрабатываемым документам перспективного планирования и прогнозирования; формировать прогнозы по потреблению электроэнергии на основе прогнозов социально-экономического развития России и регионов, а также учитывать ряд других заданных приоритетов. В разработке всех документов планирования энергосистем будет принимать участие генеральный проектировщик, что, с одной стороны, приведет к единству подходов, с другой стороны, снизит уровень конкуренции в сфере разработки таких документов.</p>

Общее по ТЭК: требования к субъектам энергетики предоставлять информацию в ГИС ТЭК

Этап: рассмотрение Советом Государственной Думы 16 мая 2017 г.
Правительство Российской Федерации

Название документов	Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» (в части уточнения определения интеграционного сегмента ГИС ТЭК и дополнения перечня видов информации, подлежащей включению в ГИС ТЭК)»
Цель	Расширение предоставляемой информации в ГИС ТЭК и обеспечение ее функционирования
Основание	Федеральный закон от 3 декабря 2011 г. № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса»
Основные изменения	<ul style="list-style-type: none">– реализация возможности предоставления в интеграционный сегмент ГИС ТЭК информации от субъектов ГИС ТЭК для наполнения системы аналитической информацией;– предлагается актуализировать перечень субъектов энергетики в ГИС ТЭК, уточнив обязанность предоставления информации для включения в систему:<ul style="list-style-type: none">– органов местного самоуправления;– потребителей энергетических ресурсов и организаторов торговли нефтью и нефтепродуктами, природным газом, электрической энергией и мощностью;– юридических лиц, осуществляющих деятельность, связанную с недропользованием и производством электроэнергии;– подготовка аналитической информации о состоянии и прогнозе развития ТЭК на основе данных, содержащихся в ГИС ТЭК;– сбор информации, предоставляемой потребителями энергетических ресурсов, которая направлена на обеспечение формирования единого топливно-энергетического баланса;– перенос сроков предоставления субъектами ГИС ТЭК информации, составляющей государственную тайну, для включения в ГИС ТЭК на 1 января 2020 г.
Комментарий	Предлагаемые изменения могут способствовать расширению функционала ГИС ТЭК, включению в списки субъектов системы новых участников, а также составлению более точных текущих и прогнозных топливно-энергетических балансов, что повысит уровень функционирования отраслей ТЭК.

Общее по ТЭК: совершенствование регулирования и аудита инвестиционной деятельности естественных монополий

Этап: Regulation (публичное обсуждение до 11 августа 2017 г.)
Минэкономразвития России

Название документов	<u>Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об инвестиционных программах субъектов естественных монополий и проведении их общественных обсуждений»</u>
Цель	Повышение эффективности и прозрачности деятельности естественных монополий
Основание	Проект Федерального закона № 50224-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О естественных монополиях» и статью 29 Федерального закона «Об электроэнергетике»
Основные изменения	<p>Проектом постановления предусмотрено установление требований к формированию инвестиционных программ субъектов естественных монополий, а также предполагается реализация следующих подходов к регулированию их деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> – обязательность включения в программу сведений обо всех мероприятиях как в монопольных сферах деятельности, так и в нерегулируемых; – установление требований к порядку формирования программ в отношении всех компаний, включенных в реестры субъектов естественных монополий; – для субъектов монополии в сфере транспортировки нефти по трубопроводам может предусматриваться формирование единой инвестиционной программы с мероприятиями дочерних обществ; – установление сроков реализации, точных объемов и средств финансирования и подробного перечня мероприятий инвестиционной программы.
Комментарий	Ожидается, что принятие постановления позволит детализировать и уточнить требования к разработке программ естественных монополий и повысить прозрачность их формирования. По мнению главы комитета Госдумы по экономической политике С. Жигарева, поправки нацелены на то, чтобы в перспективе снизить тарифы и скорректировать и дополнить общие формулировки поправок в Федеральный закон «О естественных монополиях» и статью 29 Федерального закона «Об электроэнергетике».

²¹ Подробнее см. «Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе I квартал 2017»

Краткий обзор

Прочие проекты НПА

Направление	Ключевые слова	Название
Проекты федеральных законов		
Нефть и газ	Государственная экологическая экспертиза, сроки, объект экспертизы, уточнение наименований	Проект Минприроды России «О внесении изменений в Федеральный закон "Об экологической экспертизе" и Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты"» <i>Этап: Regulation, (публичное обсуждение проекта до 12 мая 2017 г.)</i>
Нефть и газ	Экспорт нефтегазового сырья, СРП, таможенное регулирование	Проект Минэнерго России «О внесении изменений № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» <i>Этап: Regulation, (общественное обсуждение проекта), конец этапа — 11 июля 2017 г.)</i>
Электроэнергетика	Ограничение энергопотребления, дистанционные отключения, неплательщики	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в целях установления оснований и порядка введения процедуры полного и частичного ограничения режима потребления электрической энергии и иных энергетических ресурсов в связи с их неоплатой с использованием технических средств, позволяющих осуществлять автоматизированное введение соответствующих ограничений» <i>Этап: Regulation (публичное обсуждение проекта до 5 июня 2017 г.)</i>
Электроэнергетика	Коммунальные услуги, плата, метод аналогов, расчетный метод	Проект депутатов Государственной Думы «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации (в части применения метода аналогов при установлении нормативов потребления коммунальных услуг)» <i>Этап: Regulation (рассмотрение Советом Государственной Думы), начало этапа — 13 июня 2017 г.</i>
Электроэнергетика	Энергосбережение, многоквартирные дома, приборы учета, установка, ремонт	Проект депутатов Государственной Думы «О внесении изменения в статью 157 Жилищного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» <i>Этап: Regulation (рассмотрение проекта Советом Государственной Думы), начало этапа — 11 июля 2017 г.</i>
Теплоснабжение	Схемы теплоснабжения, нарушения при разработке и актуализации, административная ответственность	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Федеральный закон "О теплоснабжении" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (в части совершенствования требований к разработке, утверждению и актуализации схем теплоснабжения)» <i>Этап: Рассмотрение Советом Государственной Думы законопроекта (начало этапа — 25 мая 2017 г.)</i>

Теплоснабжение	Коммунальная инфраструктура, бесперебойность теплоснабжения, нарушения, ответственность	Проект Минстроя России «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях по вопросу обеспечения бесперебойного теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения» <i>Этап: Regulation, (публичное обсуждение проекта до 4 июля 2017 г.)</i>
Атомная энергетика	Государственный экологический мониторинг, радиационная обстановка	Проект Минприроды России «О внесении изменений в Федеральный закон Российской Федерации «Об использовании атомной энергии»
Проекты постановлений Правительства Российской Федерации		
Нефть и газ	Субъекты естественных монополий, проверка, государственный контроль (надзор)	Проект ФАС России «О применении риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением антимонопольного законодательства и законодательства о естественных монополиях» <i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза), начало этапа — 7 апреля 2017 г.</i>
Нефть и газ	Сжигание ПНГ, полезное использование, учет, правоотношения	Проект Минприроды России «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об охране окружающей среды». <i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 3 мая 2017 г.</i>
Нефть	Нефть сырая, особая формула расчета, вывозная таможенная пошлина, ставка, единая методика	Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Правила подготовки предложений о применении особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанных в подпунктах 2 или 3 пункта 5 статьи 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», и проведения мониторинга обоснованности их применения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 846» <i>Этап: Regulation (публичное обсуждение), начало этапа — 15 мая 2017 г.</i>
Газ	Применение СПГ, ценовое регулирование, Газпром, дополнение	Проект ФАС России «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ» <i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 5 апреля 2017 г.</i>
Уголь	Арктикуголь, субсидии, правила, Шпицберген	Проект Минэкономразвития России «О внесении изменений в Правила предоставления субсидии из федерального бюджета российским организациям на обеспечение деятельности на архипелаге Шпицберген, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 апреля 2016 г. № 376» <i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 13 апреля 2017 г.</i>
Электроэнергетика	Учет электрической энергии, системы учета, интеллектуальный учет	Проект Минэнерго России «О развитии интеллектуального учета электрической энергии»

Электроэнергетика	Мобильный передвижной генерирующий объект, резерв мощности, аварии, компенсация расходов	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике в части установления особенностей участия на оптовом рынке и ценообразования в отношении отдельных субъектов электроэнергетики»</p> <p><i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза), начало этапа — 11 апреля 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Технологическое присоединение, напряжение ниже 110 кВ, ТОСЭР	<p>Проект Минэнерго России «Об особенностях технологического присоединения территорий опережающего социально-экономического развития «Хабаровск» и «Надеждинская»</p> <p><i>Этап: Regulation (подготовка заключения об ОПВ), начало этапа — 20 апреля 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Передача электрической энергии, статус гарантирующего поставщика, неплатежи	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии по вопросам присвоения организациям статуса гарантирующего поставщика»</p> <p><i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза), начало этапа — 24 апреля 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Приборы учета, национальные стандарты, сертификация, единый перечень	<p>Проект Минпромторга России «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982»</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 5 мая 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Планирование, планы развития, генерирующие мощности, согласованность программ, консолидация полномочий	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Правила разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2009 г. № 823 в части изменения порядка разработки и согласования схемы и программы развития Единой энергетической системы России, Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики, схем и программ развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, ведения реестров инвестиционных проектов, реализуемых на территории субъектов Российской Федерации, формирования прогноза спроса на электрическую энергию и мощность»</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 25 мая 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	Объект электроэнергетики, ремонт, вывод из эксплуатации	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Правила вывода объектов электроэнергетики в ремонт и из эксплуатации»</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 31 мая 2017 г.</i></p>

Электроэнергетика	Технологическое присоединение, плата, льготные условия, электрические сети, энергопринимающие устройства, 150 кВт	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, связанные с применением платы за технологическое присоединение энергосберегающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 150 кВт</p> <p><i>Этап: Regulation (уведомление о начале разработки), начало этапа — 15 июня 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика	ЕАЭС, субъекты естественных монополий, ценообразование, тарифная политика	<p>Проект Минэнерго России «О представлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Протоколов о внесении изменений в Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.»</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 16 июня 2017 г.</i></p>
Электроэнергетика, АЭС	Надзор, изменение положений, электроэнергетика, промышленная безопасность, АЭС	<p>Проект Ростехнадзора «О внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации по вопросам исполнения государственных функций Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору»</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 22 июня 2017 г.</i></p>
Теплоснабжение	Цены на тепловую энергию в виде пара, отмена регулирования, уточнение сроков и условий	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»</p> <p><i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза до 17 мая 2017 г.)</i></p>
Теплоснабжение	Инвестиционные программы, концессионное соглашение, ценообразование, регулирование тарифов	<p>Проект Минстроя России «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам разработки, утверждения и изменения инвестиционных программ в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»</p> <p><i>Этап: Regulation (независимая антикоррупционная экспертиза до 29 июня 2017 г.)</i></p>
ВИЭ	Средняя доходность долгосрочных государственных обязательств, порядок расчета, ДПМ ВИЭ, розничные ВИЭ	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты в части параметров, применяемых при установлении долгосрочных цен (тарифов) на электрическую энергию, вырабатываемую с использованием генерирующих объектов, использующих в качестве основного вида топлива возобновляемые источники энергии, и реализующие указанные объемы на розничных рынках электрической энергии (мощности)»</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 17 мая 2017 г.</i></p>
Общее по ТЭК	Объект ТЭК, незаконное вмешательство, угрозы на объектах, информирование	<p>Проект Минэнерго России «О внесении изменений в Правила информирования субъектами топливно-энергетического комплекса об угрозах совершения и о совершении актов незаконного вмешательства на объектах топливно-энергетического комплекса»</p> <p><i>Этап: Regulation (текст проекта), начало этапа — 12 апреля 2017 г.</i></p>

В мире: в центре внимания

Характеристика ключевых текущих реформ в мировой энергетике в свете их нововведений и ожидаемых последствий, а также возможных эффектов для экономики и ТЭК России

США: от энергетической безопасности к энергетическому доминированию



Если энергетическая политика Б. Обамы была направлена на продвижение альтернативной энергетики, то энергетическая политика Д. Трампа нацелена на поддержку традиционной

Пересмотр энергетического законодательства США
с 20 января 2017 г. (после вступления Д. Трампа в должность президента США)

Название документов	<p>За I полугодие 2017 г. в США был опубликован целый ряд нормативно-правовых актов, заметно корректирующих курс энергетической политики страны, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Исполнительный приказ президента США «Об ускорении процедуры оценки воздействия на окружающую среду и одобрения высокоприоритетных инфраструктурных проектов» от 24 января 2017 г. – Меморандум президента США «О сооружении американских трубопроводов» от 24 января 2017 г. – Меморандум президента США «О сооружении трубопровода Keystone XL» от 24 января 2017 г. – Меморандум президента США «О сооружении трубопровода Dakota Access» от 24 января 2017 г. – Исполнительный приказ президента США № 13771 «О снижении регулирования и контроле над административными издержками» от 30 января 2017 г. – Закон № 115-4 от 14 февраля 2017 г., отменяющий правило «Раскрытия информации о платежах публичными ресурсодобывающими компаниями» – Исполнительный приказ президента США «В поддержку энергетической независимости и экономического роста» от 28 марта 2017 г. – Исполнительный приказ президента США «О пересмотре принадлежности земель к национальным памятникам» от 26 апреля 2017 г. – Исполнительный приказ президента США «О применении стратегии America First в оффшорной энергетике» от 28 апреля 2017 г. – Исполнительный приказ президента США «Укрепление кибербезопасности федеральных сетей и особо важной инфраструктуры» от 11 мая 2017 г.
Цель	Энергетическая независимость и энергетическое доминирование США в мире (как усиление влияния США на мировых энергетических рынках)
Основание	Энергетическая программа Д. Трампа An America First Energy Plan , опубликованная 20 января 2017 г., и уточнение деталей энергетической политики в рамках «энергетической недели» , прошедшей с 26 июня по 2 июля 2017 г.
Планируемые изменения	<p>Утвержденные:</p> <ul style="list-style-type: none"> – снижение административного бремени для бизнеса; – ускорение процедур согласования энергетических проектов и выдачи лицензий; – требование использовать американское оборудование и материалы при сооружении трубопроводов; – отмена правила «Раскрытия информации о платежах публичными ресурсодобывающими компаниями»; – пересмотр плана «Чистая энергия» и ослабление климатических ограничений для стимулирования добычи энергоресурсов; – пересмотр закона «О предметах древности» для расширения возможностей по разведке и добыче; – пересмотр постоянного запрета на бурение новых скважин на обширных акваториях Северного Ледовитого и Атлантического океанов <p>Анонсированные:</p> <ul style="list-style-type: none"> – выход из Парижского соглашения по климату; – пересмотр политики в области атомной энергетики для ее восстановления и расширения; – снятие барьеров для финансирования проектов угольной генерации за рубежом; – дальнейшее одобрение экспортных СПГ-проектов; – разработка новой программы предоставления в аренду участков морских нефтегазовых месторождений; – переоценка среднесрочных перспектив обновления стандартов топливной эффективности (CAFE)

Ожидаемые результаты	<ul style="list-style-type: none"> – достижение энергетической независимости; – снижение стоимости энергии в США; – увеличение добычи энергоресурсов и расширение их экспорта; – создание новых рабочих мест в энергетике
Комментарий	<p>С одной стороны, политика Д. Трампа ведет к усилению конкуренции на мировых энергетических рынках, изменению в потоках мировой торговли энергоресурсами, понижательному давлению на цены, активизации деятельности американских компаний в Арктике. С другой стороны, США заявляют о продвижении традиционных энергоресурсов (нефти, газа, угля, атомной энергии), отдавая приоритет экономическому росту перед защитой климата.</p>

Контекст изменений

Приход к власти Д. Трампа, в соответствии с его предвыборными обещаниями, обозначил смену курса энергетической политики США. Энергетическая программа Д. Трампа An America First Energy Plan была опубликована сразу после его вступления в должность. Заданные программой общие векторы развития энергетической политики продемонстрировали значительный отход от приоритетов Б. Обамы, закрепленных в его плане «*Предотвращение изменения климата*». Последние включали: сокращение выбросов парниковых газов, стимулирование альтернативных возобновляемых источников энергии, сокращение энергетических потерь (энергоэффективность), защиту природных ресурсов и подготовку к негативным последствиям климатических изменений.

Программа Д. Трампа делает акцент на энергетической независимости (прежде всего от импорта нефти из стран ОПЕК), максимальном раскрытии потенциала природных ресурсов США (яркий пример последних лет — сланцевая революция), снижении стоимости энергии для населения и для бизнеса, создании рабочих мест в традиционной энергетике.

В конце июня 2017 г. в ходе так называемой «энергетической недели» повестка Д. Трампа была уточнена. На первый план вышло энергетическое доминирование США в мире как усиление влияния страны на мировых энергетических рынках, включая продвижение технологий атомной энергетики и наращивание экспорта.

Движение в сторону энергетической безопасности и доминирования США наметилось еще при Б. Обаме: набрала силу сланцевая революция, были выданы первые разрешения для экспортных СПГ-проектов, снят запрет на экспорт нефти из США. Вместе с тем параллельно усиливались экологические и климатические ограничения для американских компаний. В программе Д. Трампа также есть место защите окружающей среды (защите чистого воздуха и чистой воды, сохранению естественных мест обитания растений и животных и природных запасов) и чистым технологиям (например, в угольной отрасли).

Если энергетическая политика Б. Обамы была направлена на продвижение альтернативной энергетики, то энергетическая политика Д. Трампа нацелена на поддержку традиционной.

Основное содержание реформы

К наиболее значимым из принятых в первом полугодии 2017 г. документов, законодательно оформляющих энергетическую программу Д. Трампа, следует

отнести пересмотр ряда важных инициатив Б. Обамы, продиктованных защитой окружающей среды: плана «Чистая энергия» (от августа 2015 г.)¹, постоянного запрета на бурение новых скважин на обширных акваториях Северного Ледовитого и Атлантического океанов (от декабря 2016 г.) и запрета на строительство нефтепровода Keystone XL между США и Канадой.

План «Чистая энергия» установил цели по снижению выбросов загрязняющих веществ для американских электростанций, работающих на ископаемом топливе. В частности, они должны были сократить выбросы парниковых газов к 2030 году на 32% к уровню 2005 года. Это оказало ощутимый негативный эффект на угольную генерацию и угольную отрасль в стране. Исполнительный приказ Д. Трампа «В поддержку энергетической независимости и экономического роста» ведет к ослаблению плана «Чистая энергия» и снижению бюджета Агентства по охране окружающей среды США.

Исполнительный приказ «О применении стратегии America First в оффшорной энергетике» открывает возможности: для корректировки программы предоставления в аренду участков морских нефтегазовых месторождений, в том числе на территориях, которые попали под запрет при Б. Обаме (в акваториях Северного Ледовитого и Атлантического океанов), а также для пересмотра правил безопасности, ужесточенных после аварии на нефтяной платформе Deepwater Horizon в Мексиканском заливе.

В январе Д. Трампом были подписаны акты, санкционирующие сооружение спорных (с экологической точки зрения) трубопроводов: Keystone XL и Dakota Access. 29 июня стало известно, что президент США дал разрешение на строительство нового нефтепровода в Мексику, который пройдет под стеной на границе стран (если Д. Трамп выполнит другое свое предвыборное обещание).

Интересно, что абсолютное большинство инициатив Д. Трампа в энергетике оформляются как исполнительные указы или меморандумы президента, которые, имея силу законов, не требуют утверждения Конгресса США (если не противоречат конституции).

Ожидаемые результаты и оценки

Энергетическая политика Д. Трампа получает противоречивые оценки. Угольные компании США, которые испытали наиболее серьезное давление от ужесточения климатических требований, приветствовали заявление президента о выходе из Парижского соглашения по климату. При этом ведущие нефтегазовые компании страны, в числе которых Exxon Mobil и ConocoPhillips, выразили приверженность глобальной договоренности, отмечая необходимость разработки общих подходов и предсказуемости изменений в этой области.

Новая энергетическая политика США должна оказать поддержку занятости в угольной отрасли, но при этом затормозит создание новых рабочих мест в альтернативной энергетике, так что ее итоговое влияние на рабочие места неоднозначно. Кроме того, снятие административных ограничений не снизит для угольной отрасли конкуренции со стороны газа.

Расширение доступа к нефтегазовым месторождениям действительно способно увеличить масштабы добычи, но определяющим показателем для

¹ Подробнее см., например, *Изменения и тенденции в регулировании ТЭК России и мира: в фокусе III квартал 2015*.

частных компаний отрасли остается ценовая конъюнктура, которая пока мало благоприятствует росту инвестиций в разведку и добычу углеводородов.

Агентство энергетической информации США в январе 2017 г. *спрогнозировало*, что США станут нетто-экспортерами энергии к 2026 году. Согласно ожиданиям администрации Д. Трампа, это может произойти уже в 2020 году.

Взгляд из России

Разворачивающаяся в США (крупнейшем потребителе энергии в мире) политика продвижения традиционных источников энергии вносит вклад в общее укрепление их позиций на международной арене на фоне усиливающихся климатических ограничений. Здесь можно выделить планы Д. Трампа по возобновлению финансовой помощи проектам угольной генерации за рубежом. Тем не менее усиление влияния США на энергетические рынки (за счет расширения экспорта) является угрозой для стран-экспортеров нефти, газа, угля, атомных технологий. Сланцевая революция уже дестабилизировала мировой рынок нефти, а открытие американского экспорта углеводородов (пока незначительное) усиливает конкуренцию и переговорные позиции потребителей на традиционных и перспективных для России рынках сбыта. Вопрос о реальных возможностях наращивания американского экспорта и того, сколько продлится политика энергетического доминирования, является открытым.

В мире: новые правила

Обзор наиболее актуальных в российском контексте изменений в регулировании мировой энергетики и ТЭК зарубежных стран с учетом их возможного влияния на ситуацию в России

Австралия: механизмы ограничения экспорта газа

Поправки в закон
Вступили в силу 1 июля 2017 г.

Название документа	Внесение поправок в закон 1958 года «О запрете на осуществление экспорта товаров» от 27 июня 2017 г.
Цель	Введение механизма обеспечения безопасности внутреннего рынка газа (Australian Domestic Gas Security Mechanism, ADGSM) путем ограничения экспорта газа в случае возникновения его дефицита
Основание	Таможенный закон 1901 года
Основные изменения	<p>ADGSM предоставляет возможность на 1 год вводить ограничения на экспорт газа из страны в целом, если такой год будет признан «дефицитным».</p> <p>Процесс признания года «дефицитным» включает следующие этапы:</p> <ul style="list-style-type: none"> – «Декларация» (публичное объявление министра природных ресурсов о своем намерении рассмотреть вопрос о признании следующего года «дефицитным»; производится до 1 октября года, предшествующего «дефицитному» году). – «Консультации» (проведение совещаний по данному вопросу с различными государственными органами). – «Определение» (объявление о признании года «дефицитным»; производится до 1 ноября года, предшествующего «дефицитному» году). <p>Каждый владелец СПГ-проектов классифицируется на основе критериев, к которым относятся объемы закупок, добычи и продаж по направлениям природного газа, после чего на основе своего статуса получает специальное разрешение на экспорт (без ограничений или с ограничениями на определенный срок).</p> <p>Несоблюдение условий разрешения на экспорт может привести к ужесточению условий осуществления экспорта и требований к предоставлению информации или полному запрету на экспорт.</p> <p>ADGSM действует до 1 января 2023 г.</p>
Комментарий	<p>С увеличением количества экспортных проектов СПГ Австралия столкнулась с проблемой роста цен на внутреннем рынке газа. ADGSM должен исключить развитие таких негативных процессов и дефицита на внутреннем рынке газа. Однако применение этого механизма потенциально несет и риски роста издержек экспортеров газа, а также нестабильности поступления инвестиций в отрасль.</p> <p>Использование механизма ADGSM может стать дополнительным фактором дестабилизации поставок СПГ на внешних рынках газа.</p>

Индонезия: план развития электроэнергетики

Постановление Министерства энергетики и минеральных ресурсов
Вступило в силу 29 марта 2017 г.

Название документа	Постановление об утверждении Бизнес-плана по электроснабжению (RUPTL) на 2017-2026 годы Министерства энергетики и минеральных ресурсов № 1415 K/20/МЕМ/2017 от 29 марта 2017 г.
Цель	Корректировка установленных в предыдущем Бизнес-плане предпосылок об экономическом росте и спросе на электроэнергию для стимулирования развития ВИЭ
Основание	Постановление Президента 4/2016 об ускорении развития энергетической инфраструктуры от 19 января 2016 г.
Основные изменения	RUPTL — план национальной энергетической компании PT Perusahaan Listrik Negara (PLN) по приобретению электроэнергии у частных независимых производителей электроэнергии. Основные установленные цели и направления развития в плане: <ul style="list-style-type: none">– рост доли ВИЭ в электроэнергетике;– для удовлетворения пикового спроса предпочтение будет отдаваться газовым и гидроэлектростанциям;– развитие проектов угольных электростанций с ультра-сверхкритическими параметрами;– создание новых проектов по строительству экологически чистых электростанций
Комментарий	В соответствии с Бизнес-планом, ожидается появление новых проектов в энергетике на основе ВИЭ, а также переход на более эффективные технологии и поддержка существующих электростанций на основе ВИЭ, что приведет к снижению потребностей в других видах топлива.

Китай: новый механизм тарифообразования на услуги газораспределительных компаний в городах

Уведомление Национальной комиссии по развитию и реформам
Вступило в силу 20 июня 2017 г.

Название документа	Уведомление Национальной комиссии по развитию и реформам о совершенствовании тарифообразования на услуги газораспределительных компаний № 1171 от 20 июня 2017 г.
Цель	Либерализация цен на газ для городских газораспределительных компаний
Основание	Руководство ЦК КПК и Госсовета по содействию реформе ценового механизма № 28 от 12 октября 2015 г.

Основные изменения	<p>Изменение механизма тарификации городских газотранспортных систем, для которых:</p> <ul style="list-style-type: none"> – тарифы на распределение газа основаны на подходе – «затраты плюс разумный доход»; – применяется ограничение нормы прибыли после уплаты налога на прибыль до 7% на регулируемую базу задействованных активов (величина инвестиционного капитала, принимаемая за издержки); – совокупный доход будет включать разрешенные издержки, доходы и налоги, за вычетом чистой прибыли, полученной от других компаний; – разрешенные издержки включают операционные расходы, связанные с распределением газа, расходами на эксплуатацию и техническое обслуживание и амортизацию; – тариф на распределение газа будет пересматриваться не реже одного раза в три года и может быть дополнительно пересмотрен с учетом экономических условий в каждой провинции.
Комментарий	<p>В качестве основного последствия изменения тарифного механизма можно рассматривать рост прозрачности и ускорение процесса либерализации цен. Кроме того:</p> <ul style="list-style-type: none"> – в долгосрочном периоде измененный механизм тарифообразования приведет к более обоснованным ценам на газ на всех этапах распределительной системы, способствуя развитию отрасли; – появится дополнительный стимул для газораспределительных компаний к сокращению издержек и повышению эффективности, в том числе поиск более дешевого газа. <p>Для России новый механизм может способствовать росту спроса на газ со стороны китайских газовых компаний в поисках более дешевого топлива и благодаря упрощению систем ценообразования.</p>

Румыния: стимулирование «зеленой» энергетики

Постановления Правительства
Вступили в силу 31 марта 2017 г. и 14 апреля 2017 г.

Название документа	<p>Чрезвычайное постановление Правительства №24/2017 о внесении изменений и дополнений к Закону № 220/2008 о системе поощрения производства энергии из возобновляемых источников энергии и в некоторые акты от 30 марта 2017 г. и Решение Правительства №215/2017 об утверждении государственной программы помощи для поддержки инвестиций в высокоэффективную когенерации от 14 апреля 2017 г.</p>
Цель	Поддержка сектора ВИЭ в электроэнергетике
Основание	<p>Директива Европейского парламента Совета Европейского союза 2009/28/ЕС от 23 апреля 2009 г. о стимулировании использования энергии из возобновляемых источников, внесении изменений и дальнейшей отмене директив 2001/77/ЕС и 2003/30/ЕС.</p>
Основные изменения	<p>Изменения в Схеме поддержки ВИЭ на основе «зеленых» сертификатов:</p> <ul style="list-style-type: none"> – увеличение штрафов за нарушение правил Схемы; – создание централизованного рынка электроэнергии, производимой из возобновляемых источников и поддерживаемой Схемой; – увеличение срока действия «зеленых» сертификатов; – изменение порядка расчета обязательных квот на приобретение сертификатов; – введение отсрочки торгов сертификатами по солнечной энергии; – сохранение в силе ранее заключенных контрактов. <p>Новая система государственной поддержки инвестиций в высокоэффективную когенерацию нацелена на поддержку проектов в разработке/реконструкции высокоэффективных установок на природном газе, биомассе или попутном нефтяном газе.</p>

Комментарий	Благодаря принятым постановлениям ожидается:
	<ul style="list-style-type: none"> – увеличение объема рынка «зеленых» сертификатов и поддержка менее развитых видов ВИЭ; – более низкая и равномерная финансовая нагрузка на конечных потребителей; – дополнительная поддержка высокоэффективных проектов в энергетике с использованием ВИЭ и попутного нефтяного газа; – снижение спроса на прочие виды топлива в долгосрочной перспективе.

Таиланд: введение механизмов СРП и сервисных контрактов

Законы

Вступили в силу 23 июня 2017 г.

Название документа	Закон о нефти (№ 7) В.Е. 2560 от 17 июня 2017 г. Закон о налогообложении нефтедобычи (№ 7) В.Е. 2560 от 17 июня 2017 г.
Цель	Повышение инвестиционной привлекательности нефтедобывающего сектора страны
Основные изменения	<p>Новшества в законодательстве дают возможность использования механизма соглашения о разделе продукции (СРП) и сервисных контрактов в нефтедобывающем секторе (ранее действовала лишь концессионная модель). Для СРП законы устанавливают следующие требования:</p> <ul style="list-style-type: none"> – минимальный объем капиталовложений со стороны частных инвесторов; – механизм распределения добытой нефти и газа между государством и частными инвесторами; – обязанности нефтедобывающей компании представить план и бюджет проекта по добыче нефти для его утверждения регулирующими органами, порядок его предоставления и содержание; – оговорки, касающиеся проведения работ, штрафов в случае их несоблюдения и прекращения СРП
Комментарий	Новые механизмы реализации проектов в сфере добычи углеводородов могут повысить инвестиционную привлекательность этой отрасли в Таиланде, что приведет к росту добычи и снижению их импорта.

Украина: реформа рынка электроэнергии

Закон Украины

Вступил в силу 11 июня 2017 г.

Название документа	Закон Украины № 2019-VIII «О рынке электрической энергии» от 13 апреля 2017 г.
Цель	Внедрение норм Третьего энергетического пакета ЕС
Основание	Соглашение об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны

Основные изменения	<p>Предполагается внедрение новой модели рынка электроэнергии, который включает в себя:</p> <ul style="list-style-type: none"> – рынок двусторонних договоров, – рынок «на сутки вперед», – внутрисуточный рынок, – балансирующий рынок, – рынок вспомогательных услуг. <p>Также планируется разделить компании по направлениям распределения и передачи электроэнергии. Закон предусматривает двухлетний переходной период.</p>
Комментарий	<p>Существует большая неопределенность относительно результатов внедрения норм закона и последствий для участников рынка, т.к. еще предстоит разработать и принять ряд важных подзаконных актов, которые определяют параметры новой модели рынка. Они должны будут определить порядок функционирования рынков, порядок купли-продажи электроэнергии, расчет ее стоимости, условия установления обязательных объемов продаж электроэнергии, правила работы систем передачи и систем распределения, осуществления коммерческого учета и т.д. Однако большинство экспертов предполагают, что с запуском новой модели рынка произойдет рост инвестиций в отрасль на фоне увеличения уровня тарифов на электроэнергию.</p>

Краткий обзор

Страна	Новое регулирование	Дата вступления в силу
Аргентина	<p>Создание единой энергетической структуры управления и улучшение снабжения и распределения энергии на федеральном и региональном уровнях</p> <p><i>Федеральное энергетическое соглашение от 20 апреля 2017 г.</i></p>	20 апреля 2017 г.
Бразилия	<p>Изменение правил участия компании Petrobras в качестве оператора в консорциумах по разведке и добычи</p> <p><i>Федеральный указ № 9.041/2017 от 2 мая 2017 г.</i></p>	2 мая 2017 г.
Вьетнам	<p>Новая политика стимулирования развития частных инвестиций в проекты по солнечной энергетике</p> <p><i>Решение Правительства Вьетнама № 11/2017/ОД-ТТг от 11 апреля 2017 г.</i></p>	1 июня 2017 г.
Испания	<p>Установление четкого порядка проведения аукциона на получение субсидий производителями в области ВИЭ</p> <p><i>Постановление Министерства энергетики, туризма и цифровых технологий № ETU/315/2017 от 6 апреля 2017 г.</i></p>	8 апреля 2017 г.
Казахстан	<p>Изменение правил распределения квот на выбросы парниковых газов и формирования резервов установленного количества и объема квот Национального плана распределения квот на выбросы парниковых газов</p> <p><i>Постановление Правительства Республики Казахстан № 370 от 15 июня 2017 г.</i></p>	2 июля 2017 г.

Мексика	Новые требования к приобретению «зеленых» сертификатов и целевые ориентиры потребления чистой энергии для пользователей <i>Уведомление Министерства энергетики от 31 марта 2017 г.</i>	31 марта 2017 г.
Новая Зеландия	Введение нового инструмента регулирования для правительства: «Национальные стандарты планирования», регламентация процесса разработки национальных планов и экологических стандартов <i>Закон о внесении поправок в закон о ресурсах № 15/2017 от 18 апреля 2017 г.</i>	18 апреля 2017г.
Польша	Повышение безопасности добычи нефти и газа на шельфе <i>Закон о внесении поправок в закон о геологии и добыче № 1215/2017 от 24 июня 2017 г.</i>	17 июля 2017 г.
Португалия	Создание логистического оператора для переключения поставщика электроэнергии и газа <i>Декрет-закон № 38/2017 от 31 марта 2017 г.</i>	1 апреля 2017г.
Туркменистан	Принятие нового закона об экологической безопасности, направленного на обеспечение жизненно важных интересов общества и защиту окружающей среды <i>Закон об экологической безопасности от 3 июня 2017 г.</i>	15 июня 2017 г.
Турция	Расширение финансовых стимулов для инвестиций в атомную энергетику и хранение отходов <i>Решение о внесении изменений в решение в отношении государственных субсидий на инвестиции № 2017/10111 от 3 мая 2017 г.</i>	3 мая 2017 г.
Украина	Изменение порядка расчетов за потребленный природный газ <i>Постановление Кабинета Министров Украины № 296 от 19 апреля 2017 г.</i>	28 апреля 2017 г.
Украина	Снятие обязательств (кроме социальных выплат) с государственных угледобывающих предприятий до 1 января 2019 г. <i>Закон Украины № 2021-VII от 13 апреля 2017 г.</i>	24 мая 2017 г.
Украина	Упрощение торговли газом из газохранилищ и добавление гибкости в работу операторов хранилищ <i>Постановление Национальной Комиссии, осуществляющей государственное регулирование в сфере энергетики и коммунальных услуг Украины № 689 от 25 мая 2017 г.</i>	18 июня 2017 г.
Украина	Принятие нового закона об оценке воздействия на окружающую среду, направленного на обеспечение экологической безопасности <i>Закон Украины № 2059-VIII от 23 мая 2017 г.</i>	18 июня 2017 г.
ЮАР	Введение правил представления данных о выбросах парниковых газов <i>Уведомление Департамента по вопросам окружающей среды № 275 от 3 апреля 2017 г.</i>	3 апреля 2017 г.

По итогам международных переговоров

Мероприятие	Итоги	Дата проведения
172-я встреча ОПЕК и 2-я Министерская встреча ОПЕК и не-ОПЕК, Вена (Австрия)	<p>Основным событием встречи государств-членов ОПЕК стало решение о продлении сделки по ограничению добычи нефти до 1 апреля 2018 г. Аналогичные соглашения были достигнуты другими нефтедобывающими странами, которые участвовали в сделке. Все условия соглашения на время продления сделки было решено сохранить. Кроме того, на встрече ОПЕК было принято положительное решение по включению Экваториальной Гвинеи в состав организации.</p> <p><i>Пресс-релиз по итогам встречи стран ОПЕК</i></p> <p><i>Пресс-релиз по итогам 2-й Министерской встречи ОПЕК и не-ОПЕК</i></p>	25 мая 2017 г.
43-й Саммит «Группы семи», Таормина (Сицилия, Италия)	<p>В ходе саммита представители государств-членов обсудили вопросы борьбы с терроризмом, гуманитарных проблем в зарубежных странах, миграционной политики и изменения рынков труда, коснулись вопроса возможности усиления санкций в отношении России в контексте вопросов международной политики. В вопросах энергетики участники подтвердили приверженность укреплению своей коллективной энергетической безопасности путем обеспечения открытости, прозрачности и ликвидности глобальных рынков энергоресурсов и технологий. Также участники отметили необходимость распространения наивысших стандартов ядерной безопасности, применения чистых технологий в энергетике. В вопросе борьбы с изменением климата в организации наметился раскол: США не поддержали приверженность быстрому осуществлению Парижского соглашения.</p> <p><i>Декларация по итогам саммита «Группы семи»</i></p>	26–27 мая 2017 г.
Саммит ШОС, Астана (Казахстан)	<p>Основной темой встречи стали вопросы безопасности, однако были затронуты и вопросы энергетики. Государства-члены отметили важность продолжения взаимовыгодного разнопланового сотрудничества в сфере энергетики, в том числе в области использования возобновляемых и альтернативных источников энергии, и поддержали более широкое применение различных экономически эффективных, экологически чистых видов энергии и повышение эффективности энергетического сектора в целях устойчивого развития.</p> <p><i>Астанинская декларация глав государств-членов Шанхайской организации сотрудничества</i></p>	8–9 июня 2017 г.

Специально: санкции против энергетики России

Освещение хода и масштаба введения мировых санкций против российского энергетического сектора (II квартал 2017 г.)

В конце II квартала 2017 г. ЕС вновь принял решение о продлении антироссийских санкций. Санкции в отношении Республики Крым и г. Севастополя теперь действуют до 23 июня 2018 г., а секторальные санкции — до 31 января 2018 г.

США в этом периоде расширили санкционные списки, распространив их еще на 19 физических лиц и 39 организаций, в числе которых ряд дочерних структур ПАО «Транснефть». В то же время США подготовили новый законопроект, заметно усиливающий санкционное давление на Россию и ее энергетический сектор. По состоянию на конец июня 2017 г. документ не был согласован.

19 июня

ЕС: официальное продление ограничений для Республики Крым и г. Севастополя — до 23 июня 2018 г.

[Решение Совета ЕС 2017/1087/CFSP](#)

20 июня

США: расширение санкционных списков

[Пресс-релиз Министерства финансов США](#)

28 июня

ЕС: официальное продление секторальных санкций — до 31 января 2018 г.

[Решение Совета ЕС 2017/1148/CFSP](#)

